

М.К. Самалдыков

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Курс лекций

Алматы
Казак университеті
2019

УДК 340(075)

ББК 67.4я73

С 17

*Рекомендовано к изданию Ученым советом
факультета международных отношений
и РИСО КазНУ им. аль-Фараби
(протокол №4 от 16.04.2019 г.)*

Рецензенты:

доктор PhD, доцент **З.М. Баймагамбетова**
кандидат юридических наук **Г.А. Машимбаева**

Самалдыков М.К.

С 17 Правовые основы противодействия коррупции: курс лекций / М.К. Самалдыков. – Алматы: Қазақ университеті, 2019. – 174 с.

ISBN 978-601-04-4086-9

Курс лекций ориентирует студентов на получение глубоких знаний и успешную сдачу экзамена по правовым основам противодействия коррупции. Большое внимание уделено авторскому подходу к предстоящему всеобщему декларированию населения Казахстана. Материал изложен на основе действующего законодательства, а также практики его применения. Ответы на контрольные вопросы по каждой теме позволяют студентам закрепить полученные знания.

Пособие рекомендовано студентам, преподавателям, госслужащим, депутатам, сотрудникам правоохранительных органов. Издание также может быть полезным широкому кругу читателей, интересующихся правовыми проблемами противодействия коррупции.

УДК 340(075)

ББК 67.4я73

ISBN 978-601-04-4086-9

© Самалдыков М.К., 2019

© КазНУ им. аль-Фараби, 2019

ОТ АВТОРА

В настоящем систематизированном курсе лекций учебный материал представлен в последовательной, ясной, доступной форме. Рассматриваются правовое понятие коррупции и законодательные основы по противодействию коррупции. Разъясняются национальные принципы противодействия коррупции, а также антикоррупционные требования к служебному поведению госслужащего. Раскрываются организационно-правовые основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, правовые основы предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе, административно-правовые и уголовно-правовые меры борьбы с коррупционными правонарушениями, международно-правовое регулирование противодействия коррупции, а также законодательство и опыт противодействия коррупции в некоторых зарубежных странах.

Курс содержит ряд лекций с элементами беседы, чтобы их участники обсуждали проблемные вопросы, связанные с коррупцией и высказывали свои мнения, которые должны в обязательном порядке оцениваться лектором с выставлением баллов.

В целях повышения эффективности обучения, повышения качества знаний студентов, автор курса лекций включил по каждой теме вопросы самоконтроля и соответствующие нормативно-правовые источники для последующей самостоятельной учебно-исследовательской работы.

Таким образом, данный курс лекций «Правовые основы противодействия коррупции» в учебном процессе выполняет следующие **функции**:

- информационную (передача новой систематизированной правовой антикоррупционной информации, учебного материала, научных антикоррупционных знаний);
- ориентирующую (вхождение в будущую профессию, знакомство с учебной дисциплиной, постановка прикладных антикоррупционных проблем, требующих дальнейшей научной разработки);

– мотивационно-стимулирующую (побуждение к самостоятельному изучению предмета, самообразованию и профессиональному становлению);

– воспитательную (осмысление и принятие антикоррупционных ценностей; формирование антикоррупционного поведения студентов, отношений посредством содержания изучаемого материала, общения с лектором-преподавателем, безупречного в антикоррупционных требованиях к поведению).

Указанный курс лекций в сочетании с отдельно опубликованным Практикумом создает достаточно полное методическое обеспечение учебной дисциплины «Правовые основы противодействия коррупции» и крайне важен не только из-за отсутствия соответствующего учебника, но и в виду новизны самой учебной дисциплины в высших учебных заведениях страны.

Курс лекций будет интересен и полезен студентам, преподавателям высших учебных заведений, государственным служащим, сотрудникам правоохранительных органов, практикующим юристам и всем, кто занимается правовыми вопросами противодействия коррупции.

КАЛЕНДАРНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Казахский национальный университет им. аль-Фараби
Силлабус курса «Правовые основы противодействия коррупции»
для бакалавров специальности 5ВО 300200 – Международное право
Осенний семестр 2018-2019 учебный год

Код дисциплины	Название дисциплины	Тип	Кол-во часов в неделю			Кол-во кредитов	ECTS
			Лек	Практ	Лаб		
РОРК 2106	Правовые основы противодействия коррупции	ЭК	1	1	0	2	5
Пререквизиты	Конституционное право РК и ЗС, Теория государства и права РК и ЗС, Основы права, Сравнительное правоведение.						
Постреквизиты	Курс необходим для последующего успешного освоения гуманитарных наук.						
Лектор	Самалдыков Максут Кошеквич – к.ю.н., доцент, полковник милиции в отставке				Офис-часы	по расписанию деканата	
e-mail	maksut2009@yandex.ru						
Ассистент	Умбетбаева Жулдыз Баймуратовна				Учебные ауди-тории	по расписанию деканата	
e-mail	umbetbaeva@mail.ru						
Семинарские (практические) занятия ассистентом по правовым основам противодействия коррупции проводятся с целью:	– углубить и закрепить теоретические знания, полученные студентами на лекциях и в процессе работы над учебным материалом; – дать общее представление о сущности коррупции, ее формах, особенностях проявления в различных сферах жизни общества, причинах и социально опасных и вредных последствиях этого явления; – научиться распознавать коррупцию; – сформировать комплекс знаний о коррупциогенных ситуациях для формирования стандартов поведения в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами; – стимулировать мотивацию антикоррупционного поведения; – сформировать нетерпимость к проявлениям коррупции; – продемонстрировать возможности борьбы с коррупцией; – сформировать основы правовой грамотности; – выработать приемы устного изложения изучаемых вопросов.						

Литература и ресурсы	1. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учеб.-метод. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / М.К. Самалдыков. – Алматы: Казак университети, 2017. – С. 79-85. 2. Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан – Казахстан Республикасы жоғары сотының бюллетені: официальное изд. // Верховный суд РК. – Астана, 2018. – Ежемесячно. 3. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / под редакцией Н.Н. Турецкого. – Алматы: «Издательство «Жеті Жарғы», 2015 // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=316757 4. Борчашвили И.Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: монография. – Алматы: Жеті Жарғы, 2009. – 488 с. Доступно онлайн: Дополнительный материал, а также документация, используемая для выполнения СРС, будут доступны на сайте univer.kaznu.kz. в разделе УМКД.
Организация курса	Преподавание дисциплины предусматривает следующие формы организации учебного процесса: <i>лекции, практические занятия (выполнение тестовых заданий, разрешение практических ситуаций, кейсов, устный опрос), самостоятельная работа студента, консультации.</i> Программой дисциплины предусмотрены следующие виды контроля: текущий контроль успеваемости, рубежный контроль в форме выполнения тестовых заданий и промежуточный контроль в форме письменного экзамена.
Требования курса	1. К каждому аудиторному занятию вы должны подготовиться заранее, согласно графику, приведенному ниже. Подготовка задания должна быть завершена до аудиторного занятия, на котором обсуждается тема. 2. Задания СРС будут распределены в течение семестра, как показано в графике дисциплины. 3. Отдельные задания СРС будут включать в себя подготовку презентаций. 4. В течение семестра вы будете использовать изучаемый материал в задании. Конкретные требования к исследовательскому заданию будут распределены на аудиторном занятии. Все задания вместе составят 10% от итоговой оценки курса. 5. Вы должны будете выполнить правоприменительное задание, предоставленное преподавателем. Конкретные требования будут распределены на аудиторном занятии. Это задание будет составлять 15% от итоговой оценки. При выполнении заданий должны соблюдаться следующие правила: • Задания должны выполняться в указанные сроки. • Задание должно быть выполнено в электронном варианте. Вопросы должны быть пронумерованы, и окончательные ответы должны быть выделены.

	• Вы можете работать вместе с другим студентом при выполнении домашних заданий, при условии, что каждый из вас работает по отдельному вопросу.		
Политика оценивания и аттестации	Описание самостоятельной работы	Вес	Результаты обучения
	Домашние задания	35%	1, 2, 3, 4, 5, 6
	Исследовательские индивидуальные задания	10%	2, 3, 4
	Правоприменительные индивидуальные задания	15%	4, 5, 6
	Экзамены	40%	1, 2, 3, 4, 5, 6
	ИТОГО	100%	
Ваша итоговая оценка будет рассчитываться по формуле. Ниже приведены минимальные оценки в процентах: 95%–100% – А; 90%–94% – А-; 85%–89% – В+; 80%–84% – В; 75%–79% – В-; 70%–74% – С+; 65%–69% – С; 60%–64% – С-; 55%–59% – D+; 50%–54% – D-; 0%–49% – F. Политика выставления оценок носит накопительный характер и заключается в следующем (исходя из 100 баллов в течение 7 недель обучения): – практические (семинарские) занятия – 35 баллов; – выполнение заданий СРС/СРСП – 60 баллов в течение 7 недель обучения (4 практических заданий по 15 баллов каждое); – опрос на лекции – 15 баллов; – рубежный контроль – 100 баллов; – Midterm Exam – 100 баллов. Критерии оценки Midterm Exam и Итогового экзамена. <i>Теоретические вопросы в зависимости от уровня выявляемых знаний и умений. Два вопроса по 33 балла, третий – 34 (полный и правильный ответ – 33-34 баллов; неполный и правильный ответ – 20-32 баллов; неполный ответ с неточностями – 7-19 баллов; неправильный ответ – 0 баллов).</i>			
Академическая политика курса в контексте университетских морально-этических ценностей	Практически – юридически правильно принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом. Научить владеть навыками проведения индивидуальных и коллективных научных исследований. Сформировать умение использовать на практике результаты научных исследований. Обеспечить привлекательность и живость дискуссий внутри учебной группы. СРС, которая возможна во время лекций, семинара, внеаудиторное время, и СРСП – будут основой изучения спецкурса; роль преподавателя – содействие и помощь; задания будут направлены на развитие способности к саморазвитию и практическому применению полученных знаний.		

Календарь (график) реализации содержания учебного курса			
1	Вводная лекция с элементами беседы 1. Понятие коррупции и законодательные основы по противодействию ей.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 1. Понятие и признаки коррупции в законодательстве Республики Казахстан.	1	5
2	Лекция 2. Правовые принципы противодействия коррупции.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 2. Коррупция и основные принципы ее преодоления.	1	5
3	Лекция с элементами беседы 3. Особенности правового положения государственного служащего и антикоррупционные требования к его служебному поведению.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 2. Борьба с коррупцией государственных служащих.	1	5
	СРС 1. Подготовить презентацию с правовым сравнительным анализом. В чем отличие действующего Закона РК от 18 ноября 2015 года №410-V ЗРК «О противодействии коррупции» от утратившего силу Закона РК от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией»? СРСП. Консультация и прием СРС.	1	10
4	Лекция с элементами беседы 4. Место и роль уполномоченного органа в противодействии коррупции.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 5. Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции: полномочия, организация и порядок деятельности.	1	5
	СРС 2. Выполнить реферат или доклад. Подготовить презентацию. Практические вопросы противодействия психологическому давлению и попыткам вовлечения в коррупционные связи. СРСП. Консультация и прием СРС.	1	15

	Лекция с элементами беседы 5. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения.	1	
5	Практические (семинарские) занятия 6. Виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.	1	5
	СРС 3. Выполнение домашнего задания, изучение нормативно-правовых документов, работа с обобщающими таблицами. Изучение дополнительной литературы. Выполнить реферат или доклад. Подготовить презентацию. Направления деятельности прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией. СРСП. Консультация и прием СРС.	1	20
6	Лекция с элементами беседы 6. Уголовная ответственность за коррупционные преступления.	1	
	Практические (семинарские) занятия 6. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции.	1	5
7	Лекция с элементами беседы 7. Лица, подлежащие уголовной ответственности за коррупционные правонарушения.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 7. Понятие субъекта коррупционного правонарушения.	1	5
	СРС 4. Выполнение домашнего задания, изучение нормативно-правовых документов, работа с обобщающими таблицами. Изучение дополнительной литературы. Социально-демографическая, функционально-ролевая и иные характеристики социально-психологической направленности ценностных ориентаций и мотивационной сферы личности преступника-коррупционера. СРСП. Консультация и прием СРС.	1	15
	1. Рубежный контроль		100
	Midterm Exam		100

8	Лекция 8. Законодательные меры по предупреждению коррупции.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 8. Причины и формы проявления коррупции.	1	5
	СРС 5. Выполнение реферата. Понятие коррупции как социально-правового явления СРСП. Консультация и прием СРС.	1	15
9	Лекция 9. Правовые основы предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 9. Меры по предотвращению конфликта интересов.	1	5
	СРС 6. Выполнение домашнего задания, изучение нормативно-правовых документов и фактов конкретных уголовных дел, работа с приговорами местных судов по месту проживания студентов. Подобрать 5-7 примеров из правоохранительной практики по коррупционным уголовным правонарушениям за период с 2015 г. по настоящее время с анализом конкретных причин и условий, послуживших конфликту интересов с указанием нарушенных норм Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих). СРСП. Консультация и прием СРС.	1	15
10	Лекция 10. Освобождение от уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности по УК Республики Казахстан.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 10. Понятие и виды (основания) освобождения от уголовной ответственности.	1	5

11	Проблемная лекция 11. Международное сотрудничество Республики Казахстан по противодействию коррупции.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 11. Виды международного сотрудничества в борьбе с коррупцией.	1	5
	СРС 7. Подготовить предложения по расширению сотрудничества Республики Казахстан с другими странами в рамках двухсторонних соглашений, обеспечивающих возврат активов и лиц, совершивших коррупционные преступления.	1	15
12	Лекция 12. Государственная стратегия противодействия коррупции.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 12. Типология основных антикоррупционных стратегий	1	5
13	Лекция 13. Опыт противодействия коррупции в зарубежных странах.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 13. Опыт борьбы с коррупцией в зарубежных странах.	1	5
	СРС 8. Выполнение домашнего задания, изучение нормативно-правовых документов, работа с обобщающими таблицами. Изучение дополнительной литературы. Подготовка презентаций. Международное законодательство по противодействию коррупции: что заработает в Республике Казахстан? СРСП. Консультация и прием СРС.	1	15
14	Лекция 14. Институты гражданского общества в реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 14. Контроль деятельности государственных служащих со стороны гражданского общества.	1	5

15	Лекция с элементами беседы 15. Роль и влияние средств массовой информации в сфере противодействия коррупции.	1	
	Практическое (семинарское) занятие 15. СМИ как средство противодействия коррупции.	1	5
	2. Рубежный контроль	1	100
	Экзамен	2	100
	ВСЕГО		400

Лектор, к.ю.н., доцент

Ассистент

Зав. кафедры МП к.ю.н., и.о. профессора

Председатель методбюро ФМО к.ю.н.,
доцент

Самалдыков М.К.

Умбетбаева Ж.Б

Сайрамбаева Ж.Т.

Машимбаева Г.А.

Вводная лекция с элементами беседы 1

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЕЙ

Задача данной лекции – *представить* нормативное понятие «коррупция», указать наиболее важные положения Закона о противодействии коррупции.

Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» дано следующее понятие «коррупция»: «коррупция – незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ».

Это законодательно закрепленное понятие *коррупции* и оно обладает для органов власти, государственных и общественных институтов *критериальным признаком*, *во-первых*, при выявлении незаконного использования должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей, и, *во-вторых*, при выработке правовых, организационных, экономических и воспитательных мер противодействия коррупции.

Исходя из законодательного определения, коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг неимущественного характера, иных имуществ-

венных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Если человек принимает участие в незаконном использовании своего или чьего-либо должностного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды – он становится частью коррупционной системы.

К сожалению, для большой группы людей дача мелких взяток для решения бытовых вопросов не противоречит собственному мировоззрению, нравственным ограничениям.

К субъектам коррупционных правонарушений относятся также физические и юридические лица, осуществляющие подкуп должностных и иных лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, а равно предоставляющие им противоправно имущественные блага и преимущества, а также лиц, занимающих ответственную государственную должность.

Сущность коррупции проявляется в тех социальных явлениях, с которыми она глубоко взаимосвязана. К их числу относятся правовой нигилизм и недостаточная правовая грамотность граждан, низкая гражданская позиция граждан.

Вот некоторые условия коррупции: неэффективное и несправедливое распределение и расходование материальных и нематериальных благ, снижение эффективности деятельности государственных органов, инфляция, снижение уровня доверия к власти и другое.

Итак, в настоящее время понятие коррупции уже не сводится к простому взяточничеству. Коррупцию понимают как многоаспектное многоуровневое системное социальное явление, интегрирующее в себе все стороны жизни. Многие практики и ученые изучают суть самого явления коррупции, отказавшись от привычных обозначений, используемых уголовным законодательством, таких как «взятка», «злоупотребление», «превышение» и т.д.

Законодательные основы противодействия коррупции

Основные положения Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» сводятся к следующим:

✓ Закон определяет цели и задачи, приоритетные направления противодействия коррупции в государстве, основные понятия, принципы противодействия коррупции, системы субъектов коррупционных правонарушений, мер по предупреждению коррупции, контроля в сфере противодействия коррупции, правила информационного обеспечения противодействия коррупции;

✓ Законом определяется уполномоченный орган в сфере противодействия коррупции с основными полномочиями по реализации антикоррупционной политики государства, а также координации деятельности субъектов противодействия коррупции;

✓ В соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, расширена сфера субъектов коррупционных правонарушений, в том числе за счет частного сектора;

✓ В Законе особо выделена сфера участия в противодействии коррупции представителей гражданского общества и гарантий лицам, оказывающим содействие в противодействии коррупции;

✓ Детально регламентирует имеющиеся и вводит новые формы и механизмы предупреждения коррупции – анализ риска коррупции, антикоррупционный мониторинг, отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики, антикоррупционные программы, антикоррупционное просвещение и информирование общественности. Закон детально регламентирует вопросы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе – инициативной (независимой) антикоррупционной экспертизы;

✓ В качестве видов устранения последствий коррупционных правонарушений законом регламентированы: взыскание (возврат) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг после вступления в законную силу решения суда, недействительность нормативных правовых актов и действий, принятых и совершенных в результате коррупционных правонарушений, признание сделок недействительными, и

аннулирование актов и действий, совершенных в результате коррупционных правонарушений, возмещение вреда, причиненного коррупционным правонарушением. Также предусмотрены меры финансового контроля, включающие в себя декларацию об активах и обязательствах, а также декларацию о доходах и имуществе. Отдельные нормы регулируют вопросы антикоррупционных ограничений;

✓ В сфере международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции законом установлены: цели и принципы международного сотрудничества, приоритетные направления, правовая помощь по уголовным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях, международный обмен информацией, меры по возвращению в Республику Казахстан доходов, полученных вследствие коррупционных правонарушений, и распоряжение изъятими доходами, полученными вследствие коррупционных правонарушений.

Прокомментируем наиболее важные положения Закона о противодействии коррупции.

Во-первых, в п. 9) ст. 1 Закона о противодействии коррупции было закреплено само определение *противодействия коррупции*, под которым понимается деятельность субъектов противодействия коррупции в пределах своих полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по формированию антикоррупционной культуры в обществе, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и устранению их последствий.

Данное определение раскрывает содержание противодействия коррупции как комплексной деятельности не только органов государственной власти, но и общественных организаций, а также представителей гражданского общества.

Противодействие коррупции согласно законодательному определению включает:

- профилактику коррупции, направленную на предупреждение коррупции, в том числе на выявление и последующее устранение причин коррупции;

- противодействие коррупции, которая включает предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений;

- минимизация и (или) устранение последствий коррупционных правонарушений.

Во-вторых, в ст. ст. 18-22 Закона о противодействии коррупции были определены не только полномочия и компетенция уполномоченного органа по противодействию коррупции, но и полномочия государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора и должностных лиц по противодействию коррупции. Тем самым создана *организационная основа противодействия коррупции* в стране.

В-третьих, в ст. 6 Закона о противодействии коррупции закреплена *система мер противодействия коррупции*.

В Законе о противодействии коррупции их 13, и все они имеют крайне важное значение для системы государственного управления. Среди закрепленных в Законе мер противодействия коррупции особо можно выделить:

- *антикоррупционный мониторинг* – деятельность субъектов противодействия коррупции по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции обществом;

- *финансовый контроль*. В целях осуществления мер финансового контроля лица, определенные ст. 11 Закона о противодействии коррупции, представляют: 1) декларацию об активах и обязательствах; 2) декларацию о доходах и имуществе. Декларацию об активах и обязательствах представляют кандидаты в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан и маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления и их супруги – до регистрации в качестве кандидата.

Декларацию о доходах и имуществе представляют:

- лица, занимающие ответственную государственную должность, и их супруги;

– лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и их супруги;

– должностные лица и их супруги;

– лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, и их супруги;

• **антикоррупционные ограничения.** В целях недопущения совершения действий, которые могут привести к использованию государственными служащими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах, указанные лица принимают на себя антикоррупционные ограничения по:

– осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;

– недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;

– использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;

– принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

• **предотвращение и разрешение конфликта интересов.** Конфликт интересов – противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при которых личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий;

• **формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов,** т.е. установление для государственной службы единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

В-четвертых, Закон о противодействии коррупции установил **специальный перечень антикоррупционных ограничений** для государственных служащих. Закон о противодействии коррупции установил запрет государственным служащим заниматься

другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, урегулировал порядок предоставления сведений о доходах и расходах государственных служащих (ст. 11), а также дополнительный перечень обязанностей и ограничений, связанных с прохождением государственной службы (ст. ст. 13-14). Отдельно можно отметить, что Закон о противодействии коррупции установил обязанность бороться с коррупцией не только в системе государственной службы, но и в сфере предпринимательства (ст. 16).

Таким образом, фактически основное содержание Закона о противодействии коррупции составляют нормы, имеющие обязывающий или запретительный характер.

Вопросы для самоконтроля:

1. Укажите законодательно закрепленное понятие *коррупции*.
2. Что считается коррупцией?
3. Кто является субъектом коррупционных правонарушений?
4. В чем проявляется сущность коррупции?
5. Раскройте основные положения Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции».
6. Что включает в себя законодательное определение противодействия коррупции?
7. Приведите аргументы утверждению о том, что Законом о противодействии коррупции создана организационная основа противодействия коррупции в стране.
8. Что собой представляет закрепленная Законом о противодействии коррупции система мер противодействия коррупции?
9. О каком специальном перечне антикоррупционных ограничений для государственных служащих идет речь в Законе о противодействии коррупции?

Нормативные правовые акты:

Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53

Литература:

1. Курпниеще Д. Анализ проекта Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (версия проекта от 27.06.2013 г.) // Источник: <http://www.zakon.kz/4703887-analiz-proekta-zakona-respubliki.html>
2. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / под редакцией Н.Н. Турецкого. – Алматы: «Издательство «Жеті Жарғы», 2015 // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=316757

ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В системе исходных начал противодействия коррупции важное место принадлежит принципам, на которых должна строиться и осуществляться указанная деятельность. В связи с этим в целях повышения эффективности антикоррупционной деятельности представляется необходимым уточнение общей характеристики принципов и определение их роли в сфере предупреждения и пресечения коррупции.

Основные принципы противодействия коррупции закреплены в статье 4 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.).¹

Противодействие коррупции осуществляется на основе принципов:

- 1) законности;
- 2) приоритета защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- 3) гласности и прозрачности;
- 4) взаимодействия государства и гражданского общества;
- 5) системного и комплексного использования мер противодействия коррупции;
- 6) приоритетного применения мер предупреждения коррупции;
- 7) поощрения лиц, оказывающих содействие в противодействии коррупции;
- 8) неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений.

Перечисленные в законе принципы являются основополагающими при разработке мер противодействия коррупции. К сожалению,

законом перечисленные принципы лишь декларируются, а их содержание не раскрывается. Кроме того, практическая деятельность по противодействию коррупции может основываться и на иных принципах в зависимости от субъектов и видов воздействия; а также интерпретации уже имеющихся.

В связи с этим автором лекции предпринята попытка раскрыть содержание перечисленных в Законе принципов.

Принцип законности подразумевает определенную юридическую форму для предписаний против коррупции. В нормативных правовых актах определяются нормы поведения, которые считаются коррупционными, и устанавливаются соответствующие ограничения или обязанности. Правовые документы могут быть различного вида, содержания и распространять свое действие по разным уровням. Например, на государственном уровне – это законы, указы президента, постановления правительства и прочее. На международном уровне – это конвенция ООН против коррупции и прочие конвенции. Помимо прочего, на каждом государственном предприятии также утверждаются нормативные правовые документы, в которых отражается их антикоррупционная политика, создаются стандарты поведения работников и образуются специальные комиссии. Принцип законности закрепляется в том, что должностные лица, реализующие деятельность по ликвидации, прогнозированию или пресечению коррупции, должны иметь на это соответствующие компетенции и полномочия. И наконец, законность выражается в привлечение к ответственности, закреплённой в нормативных законодательных актах. Однако права и интересы граждан при этом должны быть соблюдены в полном объеме.

Принцип приоритета защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина заключается в том, что обязанностью государства является в первую очередь соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Поэтому при осуществлении правового противодействия коррупции не должны затрагиваться права и свободы человека в Республике Казахстан.

Принцип приоритета защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина должны учитываться в любой

¹ Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=2;-245

деятельности государственного управления, соответственно, и в отрасли противодействия коррупционным нарушениям тоже.

Соблюдение принципа приоритета защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина играет важную роль в противодействии коррупции, так как в практике работы правоохранительных органов нередко случаи так называемого селективного применения законодательства, когда закон для одних работает, для других нет. Гарантацией соблюдения этого принципа является антикоррупционная активность самих граждан, общественности; подача обращений в прокуратуру, суды, сообщение информации через СМИ и т.д.

К основным принципам противодействия коррупции в Республике Казахстан также относится **гласность и прозрачность** сферы государственного управления. Можно выделить два аспекта отражения этих положений: Степень открытости деятельности организаций по пресечению коррупции выражается в уровне участия граждан в решении данных вопросов, а также в уровне контроля и мониторинга общественности за государственным аппаратом, в частности, за их деятельностью по противодействию коррупционного характера факторами. Публичный характер деятельности государственных органов отражается в степени общественной огласки за нарушения законодательства в сфере коррупции, степени их публичности.

Реализация принципа гласности и прозрачности связана напрямую с осуществлением следующих мер:

- обеспечение недопустимости ограничения доступа всех заинтересованных лиц к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и мерах антикоррупционной политики;
- введение в практику обязательного анализа законопроектов и ведомственных правовых документов на коррупциогенность;
- совершенствование в действующем законодательстве механизмов принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления, сделав их более прозрачными и публичными;
- разработка и принятие программы повышения правовой грамотности населения с участием общественных объединений и средств массовой информации;

– утверждение **Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих)**²;

– поддержка и поощрение тех средств массовой информации и общественных объединений, которые занимаются антикоррупционной пропагандой, распространением идей законности и правопорядка в стране;

– постоянное информирование общества о реализации антикоррупционных стратегий и программ в Республике Казахстан и за рубежом;

– публичное противостояние мифу о непобедимости коррупции в стране.

Принцип взаимодействия государства и гражданского общества заключается в реализации мер антикоррупционной политики путем создания широкого общественного антикоррупционного союза между правительством, неправительственными организациями, гражданами и сферой частного предпринимательства. Этот принцип подразумевает развитие институтов гражданского общества, таких как общественные объединения, сообщества, профсоюзные комитеты и прочие. В государстве должны учитываться принципы демократии, деятельность органов государственной власти обязана быть прозрачной и открытой для мониторинга и контроля общественных институтов, также в стране должны обеспечиваться свободы граждан в виде партийного плюрализма. Какие меры необходимо принять для этого? Государственным учреждениям нужно создавать условия правового воспитания, а также привлекать внимание общества к любым нарушениям коррупционного характера.

Можно отметить, что действия по противодействию коррупции должны проводиться во всех сферах жизнедеятельности общества. Прежде всего, ответственность за реализацию антикоррупционной политики несут государственные служащие, выполняющие функции исполнительных, представительных и судебных органов власти. Немаловажная роль в ликвидации и

² Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №153// Источник: <http://duisastana.kz/eticheskij-kodeks/>

предупреждении коррупционных факторов предоставляется и гражданскому обществу страны. Так, получить реальный результат в сфере борьбы с коррупцией можно, лишь объединив усилия общественных организаций и государственных, административных органов.

Принцип системного и комплексного использования мер противодействия коррупции заключается в том, что:

– во-первых, при осуществлении антикоррупционных мероприятий необходимо комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

– во-вторых, вопросы противодействия коррупции затрагивают сферы деятельности многих органов исполнительной власти, поэтому реализация антикоррупционной стратегии в полной мере возможна только при условии консолидации их усилий по решению комплекса проблем противодействия проявлениям коррупции.

Круг субъектов борьбы с коррупцией достаточно широк, в силу чего их деятельность нуждается в координации. В борьбу с коррупцией, наряду с государственными органами, вовлечены институты гражданского общества (общественные организации, ассоциации и т.д.), иные юридические и физические лица.

Противодействие различным видам коррупции должно осуществляться на планово-программной основе, в которой главный «упор» должен быть сделан на **приоритет мер, направленных на предупреждение коррупционных проявлений в обществе.**

Принцип приоритетного применения мер предупреждения коррупции. К данному принципу относятся все ежедневные методы работы, при которых в обществе воспитывается нетерпимость к проявлениям коррупции. Данные меры направлены также на повышение престижа государственной службы, создание условий их стабильной работы, обучение новых поколений государственных служащих. Положения по предупреждению коррупции являются базой для создания нормативных документов о государственной службе. Выполнение данного принципа противодействия коррупции влияет также на менталитет общества и граждан, их отношение к институтам власти.

Принцип поощрения лиц, оказывающих содействие в противодействии коррупции, реализуется на практике в первую очередь в материальном поощрении граждан, способствующих раскрытию коррупционных преступлений.

Необходимо обратить внимание на часть 3 статьи 24 Закона о противодействии коррупции, где указано, что лицо, сообщившее о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающее содействие в противодействии коррупции, находится под защитой государства и поощряется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Однако положение данного пункта не распространяются на лиц, сообщивших заведомо ложную информацию о факте коррупционного правонарушения, которые подлежат ответственности в соответствии с законом.

Также представляет собой интерес положение о том, что информация о лице, оказывающем содействие в противодействии коррупции, является государственным секретом и предоставляется в порядке, установленном законом. Разглашение указанной информации влечет ответственность, установленную законом.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года №1131 утверждены Правила поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в противодействии коррупции.

Содействовать в противодействии коррупции можно, сообщив о факте коррупции; предоставив информацию о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное правонарушение; иное содействие, имевшее впоследствии значение для выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционного правонарушения.

Так, согласно постановлению, для тех, кто сообщит о факте коррупционного правонарушения или иным образом окажет содействие в противодействии коррупции, устанавливаются поощрения в виде единовременного денежного вознаграждения.

Данное поощрение устанавливается по административным делам о коррупционных правонарушениях **в размере 30 МРП**; по уголовным делам о коррупционных преступлениях неболь-

шой тяжести – **40 МРП**; по уголовным делам о коррупционных преступлениях средней тяжести – **50 МРП**; по уголовным делам о тяжких коррупционных преступлениях – **70 МРП**; по уголовным делам об особо тяжких коррупционных преступлениях – **100 МРП**.

В случае отказа от денежного вознаграждения сообщивший о факте коррупционного правонарушения подает органу, осуществляющему противодействие коррупции, соответствующее заявление и для него могут устанавливаться поощрения в виде награждения грамотой или объявления благодарности.

Поощрение осуществляется в случае, если информация, представленная лицом, соответствует действительности и в отношении виновного лица вступило в законную силу постановление суда о наложении административного взыскания; вступил в законную силу обвинительный приговор или вынесено постановление о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

Материалы на поощрение включают в себя ходатайство органа, осуществляющего противодействие коррупции, копию заявления, зарегистрированного в книге учета информации, едином реестре досудебных расследований, а также информации об обращении лица по факту коррупционного правонарушения или иных документов, подтверждающих оказание лицом содействия в выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании коррупционного правонарушения, копию протокола о совершении административного правонарушения или постановления о возбуждении дел об административном правонарушении, либо копию постановления суда о наложении административного взыскания, вступившего в законную силу, или копию протокола упрощенного досудебного производства, обвинительного приговора, вступившего в законную силу, либо постановления о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, а также копию документа, удостоверяющего личность, и банковские реквизиты лицевого или иного счета лица для выплаты единовременного денежного вознаграждения.

Выплата вознаграждения производится в течение 15 рабочих дней со дня издания приказа о поощрении путем перевода на лицевой либо иной счет лица.

Финансирование поощрений производится за счет средств республиканского бюджета.

Постановление Правительства Республики Казахстан введено в действие с 1 января 2016 года.

Принцип неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений означает, что ни одно правонарушение не должно оставаться нераскрытым, вне поля зрения государства и общественности, без отрицательной реакции с их стороны. В этой связи с каждым фактом коррупционного нарушения (при условии доказанной в установленном законом порядке вины) должны назначаться адекватное наказание и приниматься меры к возмещению убытков.

Как измерить степень исполнения этого принципа противодействия коррупции в Республике Казахстан? Показатель отражается, прежде всего, в деятельности оперативно-следственных подразделений уполномоченного органа по противодействию коррупции, осуществляющие деятельность, направленную на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных преступлений. Реализация данного принципа напрямую связана с объективными показателями результативности работы оперативно-следственных подразделений по количеству выявленных фактов коррупции с учетом высокой латентности таких преступлений. Следует учитывать и соотношение выявленных, расследованных и раскрытых коррупционных преступлений по обвинительному приговору суда, что характеризует качественную сторону проведенной работы. В зачет должно идти также количество выявленных коррумпированных должностных лиц, проведение мероприятий по нейтрализации их коррупционной деятельности.

Одним из главных аспектов для исполнения данного принципа на должном уровне является подготовка высококвалифицированного персонала уполномоченного органа по противодействию коррупции.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основные принципы противодействия коррупции.
2. Дайте краткую характеристику каждому основному принципу и укажите его роль в сфере предупреждения и пресечения коррупции.
3. Укажите размеры МРП для поощрения лиц, оказавших содействие в противодействии коррупции.

Нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года №1131 «Об утверждении Правил поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в противодействии коррупции» // Источник: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001131>

Литература:

1. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / под редакцией Н.Н. Турецкого. – Алматы: «Издательство «Жеті Жарғы», 2015 // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=316757
2. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учеб.-метод. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / М.К. Самалдыков. – Алматы: Қазақ университеті, 2017. – С. 79-85.

Лекция с элементами беседы 3

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО И АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЕГО СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ

1. Квалификационные требования к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей
2. Основные права и обязанности государственного служащего (представлять декларации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, уведомлять о конфликте интересов при обращениях с целью склонения к совершению коррупционных правонарушений)
3. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций. Антикоррупционные ограничения, связанные с государственной службой
4. Антикоррупционное поведение государственных служащих

1. Квалификационные требования к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей

В Законе Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) квалификационные требования определяются, как «требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на занятие государственной должности по образованию, опыту работы и компетенциям».

В действующем казахстанском законодательстве государственная служба Республики Казахстан (далее – государственная служба) определяется как деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти.

Государственная служба является профессиональной деятельностью, вследствие этого государственные служащие должны иметь соответствующее должности образование, необходимый уровень которого устанавливается Агентством по делам государственной службы Республики Казахстан и противодействия

коррупции. Предполагается наличие различных квалификационных требований к должностям государственной службы в зависимости от категории и группы должностей государственной службы.

Типовые квалификационные требования установлены к категориям и группам административных государственных должностей групп категорий А, В, С, D, Е корпуса «Б» и предъявляются к гражданам, претендующим на занятие отнесенных к ним должностей.

Типовые квалификационные требования включают:

- 1) требования по образованию;
- 2) требования по компетенциям, необходимым для эффективного выполнения профессиональной деятельности на конкретной государственной должности;
- 3) требования по опыту работы.

Типовые квалификационные требования по образованию и опыту работы. К примеру, к административным государственным должностям категории А-1 устанавливаются следующие требования³:

- высшее образование;
- наличие следующих компетенций: инициативность, коммуникативность, аналитичность, организованность, стратегическое мышление, лидерство, этичность, ориентация на качество, ориентация на потребителя, нетерпимость к коррупции;
- опыт работы.

Высшее профессиональное образование может быть получено в высших учебных заведениях – институтах, академиях, университетах, как государственных, так и негосударственных, среднее профессиональное в техникумах и колледжах, а также на первой ступени высших учебных заведений.

Квалификационные требования к должностям гражданской службы включают также требования к стажу государственной службы или к стажу работы по специальности. Эти требования

³ Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 декабря 2016 года №85 «Об утверждении Типовых квалификационных требований к административным государственным должностям корпуса «Б»» //Источник: <http://www.sko.adilet.gov.kz/ru/node/79276>

настоящим законом не установлены, они должны быть определены Агентством Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции. Они также должны различаться в зависимости от категории и группы должностей государственной службы.

Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, устанавливаются также актом Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции. Они определяются характером задач и функциями должности, местом должности в системе государственного органа.

2. Основные права и обязанности государственного служащего (представлять декларации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, уведомлять о конфликте интересов при обращениях с целью склонения к совершению коррупционных правонарушений).

Одним из важных принципов казахстанской государственной службы является принцип правовой и социальной защищенности государственных служащих.

В соответствии с этим принципом, государственным служащим обеспечиваются, **во-первых**, общие для всех граждан Республики конституционные права и свободы, а также иные гарантии, такие как: право на вознаграждение за труд, право на отдых, право на безопасные и необходимые для эффективной работы условия труда, социальная и правовая защита.

Во-вторых, конкретные права и обязанности государственных служащих, вытекающие из законодательства о государственной службе, определяются на основе типовых квалификационных требований и отражаются в ведомственных нормативных правовых актах, утверждаемых руководителями государственных органов. Для обеспечения стабильности пребывания административных государственных служащих на государственной службе законом обеспечены их правовая защита от необоснованных увольнений. В нем прямо записано, что смена политических служащих не является основанием для прекращения служ-

бы административными государственными служащими. Другой нормой Закона обеспечивается гарантия трудоустройства административных госслужащих при реорганизации или ликвидации государственного органа. Согласно Закону, в случае ликвидации или реорганизации государственного органа административные служащие обеспечиваются работой во вновь образованном, либо в другом государственном органе в соответствии с их квалификацией, либо по выбору административных служащих при наличии стажа работы в государственных органах не менее трех лет им производится выплата выходного в размере четырех среднемесячных заработных плат.

Новеллой Закона в части усиления правовой защиты государственного служащего являются следующие нормы: при сомнениях в правомерности полученного для исполнения распоряжения государственный служащий должен незамедлительно сообщить об этом в письменной форме своему непосредственному руководителю и руководителю, давшему распоряжение; в случае, если вышестоящий по должности руководитель письменно подтверждает данное распоряжение, государственный служащий обязан его исполнить, если выполнение его не влечет действий, которые относятся к уголовно наказуемым деяниям; ответственность за исполнение государственным служащим неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель.

Также Законом определены гарантии прав государственных служащих при привлечении их к дисциплинарной ответственности:

- государственный служащий обязан быть ознакомлен со всеми материалами, связанными с привлечением его к дисциплинарной ответственности;

- действия и решения государственного органа или должностного органа или должностного лица могут быть обжалованы привлекаемыми к ответственности государственными служащими в порядке, определенном уполномоченным органом, либо суд.

Закон предусматривает такую меру социальной защиты, как обеспечение государственных служащих жильем в установленном законодательством порядке. Для индивидуального жилищ-

ного строительства государственным служащим, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются земельные участки. Условия предоставления земельных участков определяются законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, Законом предусматривается, что в целях определенности служебных функций государственные служащие вправе:

- требовать от руководителя точного определения задач и объема служебных полномочий в соответствии с должностью, занимаемой государственным служащим;

- на уважение личного достоинства, справедливое и уважительное отношение к себе со стороны руководителей, иных должностных лиц и граждан.

Помимо этого государственные служащие имеют также и иные права, как:

- на стимулирование и оплату труда в зависимости от должности, которую он занимает, качества, опыта и иных установленных настоящим Законом оснований;

- на переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации за счет средств соответствующего бюджета;

- беспрепятственно знакомиться с материалами, которые касаются прохождения им государственной службы, в необходимых случаях давать личные объяснения;

- на продвижение по службе с учетом квалификации способностей, добросовестного исполнения своих служебных обязанностей;

- требовать служебного расследования при наличии безосновательных, по мнению служащего, обвинений;

- на охрану труда, здоровья, безопасные и необходимые для высокопроизводительной работы условия труда;

- на социальную и правовую защиту;

- увольнение с государственной службы по собственному желанию;

- на пенсионное и социальное обеспечение;

- на внесение вышестоящим государственным органам и должностным лицам предложений по совершенствованию государственной службы.

Государственный служащий участвует в формировании общественно-политических, государственно-правовых и социально-экономических предпосылок сфер управления, обеспечивающих реальную связь с жизнью общества и народа.

Государственный служащий должен знать и соблюдать Конституцию Республики Казахстан. Кроме того, он обязан:

- обеспечивать соблюдение и защиту прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, рассматривать в порядке и сроки, установленные законодательством, обращения граждан, принимать по ним необходимые меры;

- осуществлять полномочия в пределах предоставленных ему прав и в соответствии с должностными обязанностями;

- соблюдать государственную и трудовую дисциплину;

- принимать на себя ограничения, установленные законом;

- соблюдать нормы служебной этики, установленные законодательством,

- выполнять приказы и распоряжения руководителей, решения и указания вышестоящих органов и должностных лиц, изданные в пределах их полномочий,

- хранить государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, в том числе и после прекращения государственной службы, в течение времени, установленного законом, о чем дают подписку,

- сохранять в тайне получаемые при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них предоставления такой информации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

- обеспечивать сохранность государственной собственности;

- незамедлительно информировать должностное лицо, имеющее право их назначения, в случаях, когда частные интересы государственного служащего пересекаются или входят в противоречие с их полномочиями;

- повышать свой профессиональный уровень и квалификацию для эффективного исполнения служебных обязанностей.

Конкретные обязанности государственных служащих, вытекающие из установленных настоящим Законом основных обя-

занностей, определяются на основе типовых квалификационных требований и отражаются в должностных инструкциях, утверждаемых руководителями соответствующих государственных органов.

Гражданин при поступлении на государственную службу, а также государственный служащий в соответствии с Законом о противодействии коррупции ежегодно обязан представлять в налоговую службу декларации о своих активах и обязательствах и (или) доходах и имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, являющихся объектами налогообложения. Эти сведения являются охраняемой законом тайной в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В соответствии с Законом о противодействии коррупции **(ст. 15) государственным служащим** запрещается исполнять обязанности, если имеется конфликт интересов.

Указанный запрет направлен на предотвращение коррупционного поведения служащего, так как следующий шаг после того, как служащим допущено влияние какого-либо интереса, будет само коррупционное правонарушение.

Лица, претендующие на выполнение государственных функций, добровольно принимают на себя установленные Законом о противодействии коррупции ограничения, что отражается в письменном обязательстве.

Таким образом, названные права и обязанности представляют собой как бы служебный кодекс, характеризующий стиль и методы осуществления государственными служащими своих должностных полномочий независимо от замещаемых должностей.

3. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций. Антикоррупционные ограничения, связанные с государственной службой.

Казахстан с первых дней государственной независимости целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам, институтов и механизмов противодействия коррупции.

Так, в соответствии со статьей 13 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» государственный служащий *не вправе*:

- быть депутатом представительного органа;
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;
- заниматься предпринимательской деятельностью;
- быть представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на службе, либо непосредственно ему подчиненном или подконтрольном;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;
- участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению должностных обязанностей, включая забастовки;
- в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами граждан и юридических лиц.

Государственный служащий в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение месяца после вступления в государственную должность обязан на время прохождения государственной службы передать в доверительное управление находящиеся в его собственности доли, акции (акцию) в уставном капитале коммерческих организаций и иное имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, законно принадлежащих этому лицу, а также имущества, переданного в имущественный наем.

Государственные служащие, за исключением членов Правительства Республики Казахстан, Председателя и членов Конституционного Совета Республики Казахстан, могут не передавать в доверительное управление принадлежащие им облигации, паи открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов.

Государственный служащий имеет право получать доход от имущества, переданного в доверительное управление.

Государственные служащие, за исключением членов Правительства Республики Казахстан, Председателя и членов Конституционного Совета Республики Казахстан, вправе передавать в имущественный наем жилища.

Правила передачи имущества государственных служащих в доверительное управление утверждаются Правительством Республики Казахстан.

Председатель Национального Банка Республики Казахстан и его заместители в месячный срок с даты назначения на указанные государственные должности обязаны передать в доверительное управление и представить в кадровую службу Национального Банка Республики Казахстан копию нотариально удостоверенного договора на доверительное управление принадлежащих паев инвестиционных фондов, облигаций и акций коммерческих организаций.

Председатель Национального Банка Республики Казахстан и его заместители не вправе приобретать паи инвестиционных фондов, облигации, акции коммерческих организаций.

Государственный служащий не может занимать государственную должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Антикоррупционные ограничения, установленные ст. 12 Закона о противодействии коррупции:

- 1) осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;
- 2) недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;
- 3) использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;

4) принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Непринятие ограничений, установленных законами Республики Казахстан, влечет отказ в приеме на государственную службу либо увольнение.

4. Антикоррупционное поведение государственных служащих

1. Государственные служащие должны противостоять проявлениям коррупции, не допускать коррупционных правонарушений либо деяний, сопряженных с коррупцией или создающих условия для коррупции. Государственные служащие должны пресекать факты коррупционных правонарушений со стороны других государственных служащих.

2. Государственный служащий, если располагает достоверной информацией о коррупционном правонарушении, должен принять необходимые меры по предотвращению и прекращению такого правонарушения, в том числе незамедлительно в письменной форме информировать вышестоящего руководителя, руководство государственного органа, в котором он работает, уполномоченные государственные органы. Государственный служащий также обязан незамедлительно в письменной форме информировать указанные лица и органы о случаях склонения его другими лицами к совершению коррупционных правонарушений.

Руководство государственного органа обязано в месячный срок со дня получения информации принять меры по заявлениям государственного служащего о коррупционных правонарушениях, случаях склонения его к совершению данных нарушений, в том числе путем организации проверок и направления обращений в уполномоченные органы.

Руководство государственного органа обязано принять меры по защите государственного служащего, сообщившего о достоверных случаях коррупционных правонарушений, склонения его к совершению данных нарушений, от преследования, ущемляющего его права, законные интересы.

3. Государственные служащие не должны допускать действия (бездействие), затрудняющие реализацию физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов.

4. Государственные служащие должны использовать все возможности по предотвращению экономического ущерба государству, не допускать инициирования проверок в личных интересах и интересах третьих лиц.

5. Государственные служащие не должны использовать свои должностные полномочия и связанные с ними возможности для получения личной имущественной и неимущественной выгоды.

6. Государственные служащие должны принимать меры по недопущению конфликта интересов.

7. При возникновении конфликта интересов государственный служащий обязан письменно уведомить своего непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения. Указанная обязанность служащего направлена на предотвращение коррупционного поведения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под квалификационными требованиями, предъявляемыми к гражданам, претендующим на занятие государственной должности?
2. Укажите основные права и обязанности государственного служащего.
3. Охарактеризуйте деятельность, несовместимую с выполнением государственных функций.
4. Укажите антикоррупционные ограничения, установленные ст. 12 Закона о противодействии коррупции.
5. Раскройте сущность антикоррупционного поведения государственных служащих.

Нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53
2. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682
3. Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 декабря 2016 года №85 «Об утверждении Типовых квалификационных требова-

ний к административным государственным должностям корпуса «Б» // Источник: <http://www.sko.adilet.gov.kz/ru/node/79276>

Литература:

1. Курпниие Д. Анализ проекта Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (версия проекта от 27.06.2013 г.) // Источник: <http://www.zakon.kz/4703887-analiz-proekta-zakona-respubliki.html>
2. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / под редакцией Н.Н. Турецкого. – Алматы: «Издательство «Жеті Жарғы», 2015 // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=316757

Лекция 4

**МЕСТО И РОЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА
В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

Конвенция ООН по противодействию коррупции (ст. 6) предусматривает создание специального органа по борьбе с коррупцией, казахстанское законодательство воспользовалось опытом других государств по созданию специального органа по противодействию коррупции с особыми полномочиями⁴.

В Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы в подразделе 2.1 (Положительные тенденции в сфере противодействия коррупции) отмечается, что создан специальный государственный орган, объединяющий в себе регуляторные и правоохранительные функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции. Он призван не только регулировать вопросы организации и прохождения государственной службы и мониторинга чистоты государственного аппарата, но и наделен функцией предупреждения и профилактики коррупции, а также уголовного преследования лиц, совершивших коррупционные преступления. При этом предупредительно-профилактическая деятельность является приоритетной для вновь созданного органа.

Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции (далее – Агентство) является государственным органом, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере государственной службы, оценку и государственный контроль за качеством оказания государственных услуг, а также в пределах, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, руководство и межотраслевую коор-

⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года // Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml

динацию по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений*.

Агентство имеет ведомство – Национальное бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), а также территориальные органы в областях, городах республиканского значения, столице.

Агентство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также Положением⁵.

Агентство по вопросам своей компетенции в установленном законодательством Республики Казахстан порядке принимает решения, оформляемые приказами председателя Агентства и другими актами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан.

Структура и общая штатная численность Агентства утверждаются Президентом Республики Казахстан по представлению председателя Агентства.

Миссия Агентства: реализация единой государственной политики в сферах государственной службы, противодействия коррупции, оценки и государственного контроля за качеством оказания государственных услуг.

Задачи:

1) разработка и реализация государственной политики в сферах государственной службы, противодействия коррупции, оценки и государственного контроля за качеством оказания государственных услуг;

⁵ Указ Президента Республики Казахстан от 5 октября 2016 года №349 «Положение об Агентстве Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции» // Источник: <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/polozhenie-ob-agentstve-respubliki-kazahstan-po-delam-gosudarstvennoy-sluzhby-i>

*В соответствии с указом главы государства Агентство РК по делам государственной службы и противодействию коррупции в настоящее время переименовано в Агентство по делам государственной службы. Ведомство будет курировать исключительно работу в сфере госслужбы и контролировать качество оказания государственных услуг. Национальное бюро по противодействию коррупции получило статус Агентства, непосредственно подотчетного Президенту страны. На антикоррупционную службу возложены те же самые функции, которые были у Национального бюро (см. Указ Президента Республики Казахстан от 13.06.2019 г. «О мерах по совершенствованию системы государственного управления»).

2) координация деятельности государственных органов, организаций в вопросах соблюдения законодательства о государственной службе, предупреждения коррупции, минимизации причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также законодательства о государственных услугах;

3) формирование антикоррупционной культуры и системы предупреждения коррупции.

Права и обязанности Агентства:

1) вносить Президенту Республики Казахстан предложения по вопросам совершенствования государственной службы и противодействия коррупции, а также оценки и государственного контроля за качеством оказания государственных услуг;

2) запрашивать и получать от государственных органов, организаций, должностных лиц необходимую информацию и материалы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

3) проводить проверки по вопросам государственной службы, государственного контроля за качеством оказания государственных услуг, по согласованию с государственными органами привлекать к проведению проверок их работников;

4) вносить государственным органам в пределах своей компетенции обязательные к рассмотрению представления об устранении нарушений, выявленных по результатам проверки по вопросам государственной службы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5) в случае выявления нарушения законодательства Республики Казахстан о государственной службе, о государственных услугах принимать меры в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

6) разрабатывать нормативные правовые акты по вопросам, касающимся деятельности Агентства, его территориальных органов и подведомственных организаций;

7) вносить предложения о производстве ревизий, налоговых и других проверок, аудита и оценки эффективности деятельности от уполномоченных органов и должностных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

8) создавать и использовать информационные системы, обеспечивающие решение возложенных на Агентство и его территориальные органы задач;

9) взаимодействовать с другими государственными органами, организациями по основным направлениям деятельности Агентства;

10) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Функции ведомства⁶:

1) выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных уголовных правонарушений⁷;

2) осуществление мониторинга реализации имущества, конфискованного по уголовным делам о коррупционных преступлениях и приобретённого на средства, добытые преступным путем, как правило, с последующим опубликованием информации о его обращении в доход государства;

3) участие в подготовке ежегодного Национального доклада о противодействии коррупции в Республике Казахстан;

4) участие в формировании сводной информации о проведенном мониторинге и оценке исполнения плановых мероприятий по реализации Антикоррупционной стратегии;

5) проведение анализа практики оперативно-розыскной и следственной деятельности, досудебного расследования по коррупционным преступлениям;

6) внесение государственным органам, организациям или лицам, исполняющим в них управленческие функции, представлений о принятии мер по устранению обстоятельств или других нарушений закона в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;

7) конвоирование задержанных и лиц, заключенных под стражу;

⁶ Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 октября 2016 года №6 «Об утверждении Положения о Национальном бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции» // Источник: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/G16GSA00006>

⁷ Для реализации полномочий по уголовно-правовым мерам борьбы с коррупцией при Агентстве образовано Национальное бюро по противодействию коррупции (см.: Стратегический план Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции на 2017 – 2021 годы).

ПРИЛОЖЕНИЕ к приказу Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от «28» декабря 2016 года №105 // Источник: <http://kyzmet.gov.kz/ru/kategorii/strategicheskiy-plan>

8) осуществление собирания (приобретения), постоянного хранения и использования архивных документов в специальном государственном архиве;

9) осуществление иных функций, возложенных законодательством Республики Казахстан.

Руководство Агентством осуществляется председателем Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции (далее – председатель), который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство задач и осуществление им своих функций.

Председатель назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан.

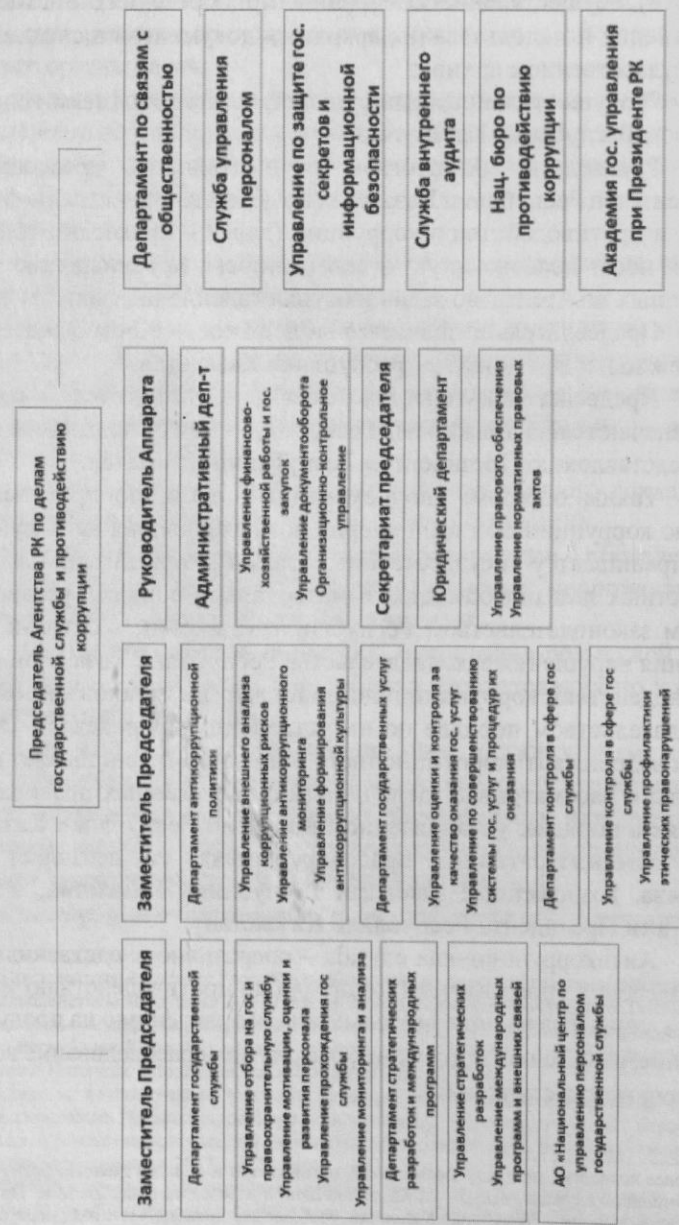
Председатель Агентства имеет двух заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности по его представлению Президентом Республики Казахстан.

Таким образом, уполномоченный орган по противодействию коррупции при выполнении возложенных на него функций: запрашивает у государственных органов, организаций и должностных лиц информацию и материалы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан; в случаях выявления нарушения законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции принимает меры в установленном законодательством порядке по их устранению; определяет порядок проведения антикоррупционного мониторинга; составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях; осуществляет иные права, возложенные законами Республики Казахстан, а также актами Президента Республики Казахстан.

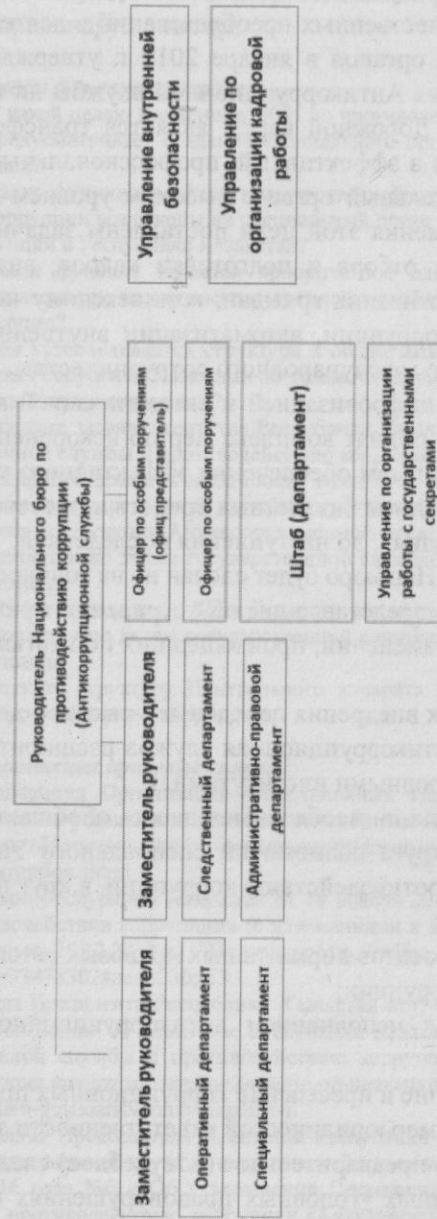
Антикоррупционная служба – оперативно-следственные подразделения уполномоченного органа по противодействию коррупции, осуществляющие деятельность, направленную на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных преступлений⁸.

⁸ Более подробное описание полномочий, организации и порядка деятельности Антикоррупционной службы Республики Казахстан дано в работе: Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учеб.-метод. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / М.К. Самалдыков. – Алматы: Казак университеті, 2017. – С. 79-85.

Структура Центрального аппарата Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции



Структура Центрального аппарата Национального бюро по противодействию коррупции (по состоянию на 31 января 2019 года)⁹



⁹ Источник: <http://kuzmet.gov.kz/ru/kategorii/struktura-0>

В соответствии с требованием Главы государства о проведении глубоких и качественных преобразований в деятельности правоохранительных органов в январе 2019 г. утверждена Дорожная карта развития Антикоррупционной службы на трехлетний период. Целью Дорожной карты является трансформация Национального бюро в эффективный, профессиональный и открытый правоохранительный орган с высоким уровнем доверия граждан. Для достижения этой цели поставлены задачи по модернизации системы отбора и подготовки кадров, внедрению безбарьерного обслуживания граждан, комплексному искоренению предпосылок коррупции, автоматизации внутренних процессов и расширению международного сотрудничества.

Также наряду с цифровизацией и автоматизацией внутренних процессов будет принят комплекс мер по искоренению коррупции, в том числе путем обеспечения эффективного контроля за целевым расходованием бюджетных средств и пресечения хищений на ранних стадиях, до наступления последствий.

Акцент в работе Нацбюро будет сделан не на количество внесенных в госорганы представлений об устранении причин коррупции, а качество изменений, произошедших по итогам их рассмотрения.

При этом в целях внедрения передовых практик в деле борьбы с коррупцией Антикоррупционная служба расширит сотрудничество с международными институтами.

В заключение лекции необходимо сделать обобщающие выводы, касающиеся круга полномочий специального Уполномоченного органа по противодействию коррупции, в круг полномочий которого входит:

- 1) разработка проектов нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции;
- 2) контроль над исполнением антикоррупционного законодательства;
- 3) предупреждение и пресечение коррупционных правонарушений, применение мер юридической ответственности за них;
- 4) осуществлять предварительное (досудебное) следствие по делам о коррупционных уголовных правонарушениях и приме-

нять иные законные меры разрешения конфликтов, связанных с такими правонарушениями.

Вопросы для самоконтроля:

1. С какой целью Конвенция ООН по противодействию коррупции (ст. 6) предусматривает создание специального органа по борьбе с коррупцией?
2. Какие функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции возложены на специальный орган по противодействию коррупции в Республике Казахстан?
3. Какая функция является приоритетной для Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции?
4. Кем устанавливается структура и общая штатная численность Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции?
5. Укажите задачи Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции.
6. Раскройте права и обязанности Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции.
7. Укажите функции Антикоррупционной службы Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции.
8. Укажите структуру Центрального аппарата Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции.
9. Укажите структуру Центрального аппарата Национального бюро по противодействию коррупции.

Нормативные правовые акты:

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года //Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53
3. Указ Президента Республики Казахстан от 5 октября 2016 года №349 «Положение об Агентстве Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции» // Источник: <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/polozhenie-ob-agentstve-respubliki-kazahstan-podelam-gosudarstvennoy-sluzhby-i>
4. Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 13 октября 2016 года №6 «Об утверждении Положения о Национальном бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) Агент-

ства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции» // Источник: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/G16GSA00006>

5. Стратегический план Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции на 2017 – 2021 годы.
6. Приложение к приказу Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от «28» декабря 2016 года №105 //Источник: <http://kyzmet.gov.kz/ru/kategorii/strategicheskii-plan>

Литература:

1. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учеб.-метод. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. /М.К. Самалдыков. – Алматы: Казак университеті, 2017. – С.79-85.
2. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / под редакцией Н.Н. Турецкого. – Алматы: «Издательство «Жеті Жарғы», 2015 //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=316757

Лекция с элементами беседы 5

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

1. Административные коррупционные правонарушения
2. Дисциплинарные коррупционные проступки
3. Гражданско-правовые коррупционные деликты

Как социальное явление коррупция достаточно многолика и многогранна, и, разумеется, не все формы коррупционного поведения подпадают под понятие преступления. Это подтверждает Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.), который дает понятие коррупционного правонарушения [п.11) ст.1]. Коррупционное правонарушение – имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность¹⁰.

Законодательное понятие коррупционного правонарушения объединяет исключительно административные правонарушения и уголовные преступления. Отсюда следует, что коррупционное правонарушение – это совершенное физическим или юридическим лицом противоправное деяние, обладающее вышеперечисленными признаками, предусмотренное КоАП РК, УК РК.

1. Административные коррупционные правонарушения

К административным коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность. К административным правонарушениям, в которых усматриваются коррупционные риски, могут

¹⁰ Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=194;-53

быть отнесены следующие противоправные, виновные действия (бездействие)¹¹:

- предоставление незаконного материального вознаграждения физическими лицами (ст. 676 КоАП РК);
- получение незаконного материального вознаграждения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом (ст. 677 КоАП РК);
- предоставление незаконного материального вознаграждения юридическими лицами (ст. 678 КоАП РК);
- осуществление незаконной предпринимательской деятельности и получение незаконных доходов государственными органами и органами местного самоуправления (ст. 679 КоАП РК);
- непринятие руководителями государственных органов мер по противодействию коррупции (ст. 680 КоАП РК);
- принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление (ст. 681 КоАП РК).

В КоАП РК все вышеуказанные административные коррупционные правонарушения объединены в специальную главу 34.

Приведенный перечень административных правонарушений показывает, что все указанные составы затрагивают правонарушения, совершаемые государственными служащими в связи с нарушением ими запретов и ограничений на государственной службе, основное назначение которых заключается в предупреждении коррупционных правонарушений.

Субъектами административной ответственности являются лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, или лица, приравненные к ним, руководители государственных органов, учреждений и предприятий либо руководители национальных компаний, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных институтов развития, а также их дочерних организаций.

2. Дисциплинарные коррупционные проступки

К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся прес-

туплениями или административными правонарушениями служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность, установленная Законом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан».

Следует отметить, что действующее законодательство о государственной службе Республики Казахстан содержат понятие дисциплинарного проступка.

Дисциплинарный проступок государственного служащего – противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим возложенных на него обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение служебной дисциплины и служебной этики, а равно несоблюдение установленных законами Республики Казахстан ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе.

3. Гражданско-правовые коррупционные деликты

К гражданско-правовым коррупционным деликтам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных статьей 509 ГК РК¹², а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных главой 33 ГК РК.

Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает размеров десяти месячных расчетных показателей, государственным служащим, а также членам их семей в связи с должностным положением государственных служащих или в связи с исполнением ими служебных обязанностей (подпункт 3 ст. 509 ГК РК).

Служащий имеет право получать любые подарки, предоставляемые ему только в его личном качестве или в связи с его личностными свойствами, обусловленными его отношением к определенной социальной группе (женщины, ветераны, лица, относящегося к определенной профессии, и т.д.), а также в связи с

¹¹ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=31577399

¹² Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года №409-I (Особенная часть) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013880#pos=2247;6

различными событиями (день рождения, годовщина пребывания на государственной службе, уход на пенсию и т.д.).

Следует помнить, что различие между подарком и взяткой состоит в отсутствии предварительной договоренности за ранее совершенные законные действия (бездействие), если стоимость подарка не превышала двух месячных расчетных показателей (Примечание ст. 366 УК РК).

Таким образом, подарки государственным служащим могут расцениваться как взятка в случаях, когда эти лица могут повлиять на исход дела и оказать какую-то незаконную помощь в решении проблемы дарителя.

Изложенное выше, кроме всего прочего, позволяет сделать вывод о том, что наблюдается межотраслевая коллизия, возникающая между правовыми предписаниями уголовного и гражданского права в отношении определения стоимости подарка. Для ее устранения Конституционный Совет Республики Казахстан в своем послании «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» от 15 июня 2018 года рекомендует принять законодательные меры по «гармонизации положений Гражданского кодекса Республики Казахстан, регулирующие вопросы дарения в отношении государственных служащих, с нормами Уголовного кодекса Республики, регламентирующими условия освобождения от уголовной ответственности за коррупционные правонарушения»¹³.

Вопросы для самоконтроля:

1. Укажите законодательное понятие коррупционного правонарушения.
2. Что относится к административным коррупционным правонарушениям?
3. Что объединяет составы административных коррупционных правонарушений?
4. Укажите законодательное понятие дисциплинарного проступка государственного служащего.
5. Что относится к гражданско-правовым коррупционным деликтам?
6. В чем различие между подарком и взяткой?
7. В каких случаях подарки государственным служащим могут расцениваться как взятка?

¹³ Пункт 4.4 Послания Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» (оглашено на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан 15 июня 2018 года) // Казахстанская правда. – 2018. – 18 июня.

8. В чем проявляется межотраслевая коллизия, возникающая между правовыми предписаниями гражданского и уголовного права, регулирующие вопросы дарения в ГК РК отношении государственных служащих, с нормами Уголовного кодекса Республики, регламентирующими условия освобождения от уголовной ответственности за коррупционные правонарушения? Что предлагает Конституционный Совет Республики Казахстан в своем послании «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» от 15 июня 2018 года в целях устранения данной коллизии? Выскажите свою позицию, приведя соответствующие аргументы.

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=31577399
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года №409-I (Особенная часть) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013880#pos=2247;6
3. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=194;-53
4. Послание Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» (оглашено на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан 15 июня 2018 года) // Казахстанская правда. – 2018. – 18 июня.

Литература:

1. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учеб.-метод. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. /М.К. Самалдыков. – Алматы: Казак университети, 2017. – С. 79-85.
2. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / под редакцией Н.Н. Турецкого. – Алматы: «Издательство «Жеті Жарғы», 2015 //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=316757

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Какие преступления признаются в Республике Казахстане коррупционными?

Коррупционными преступлениями признаются деяния, предусмотренные статьями 189 (пунктом 2) части третьей), 190 (пунктом 2) части третьей), 216 (пунктом 4) части второй), 217 (пунктом 3) части третьей), 218 (пунктом 1) части третьей), 234 (пунктом 1) части третьей), 249 (пунктом 2) части третьей), 307 (пунктом 3) части третьей), 361, 362 (пунктом 3) части четвертой), 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 450, 451 (пунктом 2) части второй) и 452 УК РК¹⁴.

Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления содержатся в **главе 15 УК РК**.

Коррупционные преступления, будучи социально-правовым явлением, представляют собой общественно опасные посягательства на охраняемые уголовным законодательством общественные отношения.

Общеизвестно, что коррупция ведет к снижению эффективности государственного управления, инвестиционной привлекательности страны, сдерживает поступательное социально-экономическое развитие¹⁵.

Какие коррупционные правонарушения признаются в Республике Казахстане наиболее распространенными?

Наиболее распространенными проявлениями коррупции являются следующие правонарушения: мошенничество, злоупот-

ребление должностными полномочиями, превышение власти или должностных полномочий, взяточничество, служебный подлог.

За каждый из этих правонарушений виновные могут быть привлечены к уголовной ответственности.

Мошенничество

Согласно **статье 190 ч. 3 п. 2)** Уголовного кодекса РК (далее – УК РК) мошенничество есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом, либо лицом, занимающим ответственную государственную должность, если оно сопряжено с использованием им своего служебного положения.

Данный вид квалифицированного мошенничества наказывается штрафом от десятикратного до двадцатикратного размера похищенного имущества либо лишением свободы на срок от трех до семи лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Обман. В соответствии с Нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 29 июня 2017 года №6 «О судебной практике по делам о мошенничестве»¹⁶ обман является способом совершения мошенничества с целью хищения чужого имущества или приобретения права на чужое имущество. Обман может состоять в преднамеренном введении виновным в заблуждение собственника или иного владельца имущества сообщением, заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений либо в сокрытии истинных фактов, которые должны были быть сообщены собственнику либо владельцу имущества, создающих у владельца имущества или иного лица ошибочное представление о правомерности перехода имущества во владение виновного лица и (или) других лиц.

Использование при хищении поддельных документов является одной из форм обмана. Мошенничество, совершенное с

¹⁴ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=571;-52

¹⁵ Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=3;-271

¹⁶ Источник: http://online.zakon.kz/service/doc.aspx?doc_id=37192456

использованием изготовленного другим лицом поддельного официального документа, полностью охватывается составом мошенничества и не требует дополнительной квалификации по статье 385 Уголовного кодекса Республики Казахстана.

В результате обмана собственник или иной владелец имущества, будучи введенным в заблуждение, добровольно передает имущество виновному лицу, полагая, что для этого имеются основания, и он действует в собственных интересах.

Злоупотребление доверием. Злоупотребление доверием как способ мошенничества заключается в том, что виновный использует доверие, возникшее между ним и собственником или иным лицом, в ведении которого находится имущество, с целью незаконного получения чужого имущества или права на него из корыстных побуждений.

Доверие владельца имущества или иного лица к мошеннику может быть вызвано различными обстоятельствами: личным знакомством, рекомендациями родственников и иных лиц, служебным положением виновного и т.д.

Важно отметить, что наказуемым является не только совершение самого правонарушения, но и попытка его совершения. В соответствии **ч. 3 ст. 24 УК РК** покушением на преступление признаются действия (бездействие), совершенные с прямым умыслом, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от лица обстоятельствам.

Злоупотребление должностными полномочиями

Согласно **статье 361 УК РК** злоупотребление должностными полномочиями – это использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций, либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Максимальное наказание за злоупотребление должностными полномочиями – лишение свободы сроком до 7 лет, с пожизнен-

ным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Возникновение данного состава преступления возможно при наступлении хотя бы одного из следующих последствий:

а) существенное нарушение прав и законных интересов граждан;

б) существенное нарушение прав и законных интересов организаций;

в) существенное нарушение охраняемых законом интересов общества;

г) существенное нарушение охраняемых законом интересов государства.

Отнесение субъекта к числу лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, либо приравненных к нему лиц, либо должностных лиц возможно, лишь на основании конкретных документов, определяющих их компетенцию.

Служебные полномочия

При профилактике злоупотреблений служебным положением важно иметь в виду следующее. Использование лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом служебных полномочий в корыстных целях осуществляется вопреки интересам службы, тем не менее, такие действия чаще всего не выходят за рамки служебных прав и обязанностей, прописанных в должностных инструкциях.

Так, например, если руководитель государственного учреждения использовал рабочую силу и технику в рабочее время для строительства собственного дома, он совершил корыстное злоупотребление должностными полномочиями, причинив ущерб своей организации (амортизация техники, отвлечение рабочей силы от выполнения задания).

Личная заинтересованность

Корысть или иная личная заинтересованность являются главным мотивом злоупотреблений должностными полномочиями.

Корыстные действия должностного лица могут быть выражены в его стремлении получить блага материального характера либо избавиться от материальных затрат (например, от необходимости вернуть что-либо), т.е. лицо, злоупотребляя должностными полномочиями, стремится к достижению какой-либо имущественной выгоды (не обязательно в свою пользу).

Иная личная заинтересованность в качестве мотива такого преступления выражается в желании субъекта извлечь из своих действий выгоду неимущественного характера: расположить к себе начальство, продвинуться по служебной лестнице, оказать услугу друзьям или родственникам и т.д.

В случае, когда доказательство наличия у должностного лица корыстной или иной личной заинтересованности при совершении действий, повлекших существенное нарушение чужих прав и интересов, затруднительно, то картина правонарушения меняется. При таких обстоятельствах виновному будут предъявлены обвинения только за те деяния, которые стали следствием превышения им полномочий или иное злоупотребление ими.

Превышение власти или должностных полномочий

Совершение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его прав и полномочий и повлекших причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства. Об этом говорится в **ст. 362** Уголовного кодекса РК.

Максимальная ответственность за данные действия может составить до десяти лет лишения свободы с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Полномочия – это компетенция лица, определяемая занимаемой им должностью и предусмотренными для данной должности правами и обязанностями.

Действия, которые превышают предусмотренные должностные права и обязанности, наказуемы только тогда, когда они со-

вершены вопреки интересам службы. Подобные действия лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, либо приравненного к нему лица, либо должностного лица противоречат:

а) целям и задачам, ради которых создан и функционирует соответствующий орган, в котором перечисленные лица занимают должность;

б) интересам деятельности публичного аппарата управления и власти в целом.

Важно отметить, что наказание за указанное преступление может наступить только при наличии определенных последствий – существенного нарушения прав и законных интересов граждан, организаций, общества или государства. Так, например, к существенным нарушениям основных конституционных прав и свобод человека и гражданина относится: вред в виде реального материального ущерба, упущенной выгоды или причинения иного вреда различным интересам. Например, 31.10.2016 г. в вечернее время суток сотрудники дорожно-патрульной полиции батальона строевой части УВД г. Тараз старший сержант полиции С.Б., сержант полиции Х.Ж., являясь лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, превышая свои должностные полномочия, завладели денежными средствами потерпевших на сумму 1 361 040 тенге, совершив уголовное правонарушение, предусмотренные **ст. 362 ч. 4 п. 3 УК РК**¹⁷.

При этом неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к государственной службе, если это не повлекло существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций, либо охраняемых законом интересов общества или государства, не образует состава преступления, предусмотренного **ст. 362 УК РК** и обычно признаются дисциплинарным проступком.

¹⁷ В Жамбылском районном суде оглашен приговор по факту превышения должностных полномочий и совершения грабежа //Источник: <http://zhmb.sud.kz/rus/news/v-zhambylskom-rayonnom-sude-oglashen-prigovor-po-faktu-prevysheniya-dolzhnostnyh-polnomochiy-i>

Взятничество

Статьей 366 УК РК под взяткой квалифицируются следующие деяния:

– получение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, или лицом, занимающим ответственную государственную должность, либо должностным лицом, а равно должностным лицом иностранного государства или международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера для себя или других лиц за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия этого лица, либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство (ч. 1 ст. 366 УК РК);

– то же деяние, совершенное в значительном размере, а равно получение взятки за незаконные действия (бездействие) (ч. 2 ст. 366 УК РК);

– деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены (ч. 3 ст. 366 УК РК):

- 1) путем вымогательства;
- 2) группой лиц по предварительному сговору;
- 3) в крупном размере;
- 4) неоднократно.

– Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены преступной группой, а равно в особо крупном размере (ч. 4 ст. 366 УК РК).

Предметом взятки могут быть деньги, ценные бумаги, материальные ценности, право на имущество, а также незаконное оказание услуг имущественного характера, в том числе освобождение от имущественных обязательств¹⁸.

Статьей 367 УК РК как отдельное преступление рассматривается дача взятки. В виде отдельного преступления рассматривается и посредничество во взяточничестве – **ст. 368 УК РК**.

¹⁸ Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений».

УК РК предусмотрено наиболее суровое наказание, как за получение, так и за дачу взятки.

При этом лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки со стороны лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, либо приравненного к нему лица, или лица, занимающего ответственную государственную должность, либо должностного лица, а равно должностного лица иностранного государства или международной организации или если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право досудебного расследования, о даче взятки.

Сообщение (письменное или устное) о преступлении должно признаваться добровольным, независимо от мотивов, которыми руководствовался заявитель. При этом не может признаваться добровольным сообщение, сделанное в связи с тем, что о даче взятки стало известно правоохранительному или специальному государственному органу.

Получение и дача взятки занимают центральное место среди составов коррупционных уголовных правонарушений.

К числу преступлений коррупционной направленности относятся также факты служебного подлога (**ст. 369 ч. 1 УК РК**) – внесения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений либо внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, либо выдача заведомо ложных или поддельных документов, но лишь в случае, когда эти деяния совершены в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям.

Часть 2. То же деяние, совершенное должностным лицом *была исключена* в соответствии с Законом РК от 12.07.18 г. №180-VI. Вместе с тем, должностное лицо было включено в число специальных субъектов, указанных в части 1 ст. 369 УК РК.

По **части 3 ст. 369 УК РК** квалифицируется деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если оно совершено лицом, занимающим ответственную государственную должность.

Что нового внес действующий Уголовный закон в части ответственности за коррупционные преступления?

1) По действующему Уголовному кодексу условное осуждение не применяется к лицам за коррупционное преступление (ст. 63 ч. 6 УК РК).

2) Дополнительное наказание в виде пожизненного запрета на занятие должности на государственной службе, судьи, в органах местного самоуправления назначаются судом обязательно (ст. 50 ч. 2 УК РК).

3) К лицам, осужденным за совершение коррупционных преступлений, сроки давности обвинительного приговора не применяются (ст. 77 ч. 5 УК РК).

4) Кроме того, в уголовные наказания введена система штрафов, исчисляемая из кратности суммы взятки.

К примеру, за получение взятки по ч. 1 ст. 366 УК РК может быть назначен штраф в размере от 20- до 50-кратной суммы взятки либо лишение свободы на срок до 5 лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Допустим, что лицо признано виновным в получении взятки в сумме 100.000 тенге. За это преступление ему может быть назначен штраф в размере 50-кратной суммы взятки, т.е. 5 млн тенге, или иные предусмотренные санкцией меры наказания.

Если же взятка получена путем вымогательства, группой лиц по предварительному сговору, в крупном размере, неоднократно, лицо может быть наказано штрафом в размере от 60- до 70-кратной суммы взятки, либо лишением свободы на срок от 7 до 12 лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В случае получения взятки преступной группой или в особо крупном размере предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от 70- до 80-кратной суммы взятки либо лишение свободы на срок от 10 до 15 лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Необходимо отметить, что в уголовном законе в редакции от 16 июля 1997 года вышеуказанных требований предусмотрено не было¹⁹.

5) В Уголовном кодексе от 03 июля 2014 года также расширен перечень коррупционных преступлений, предусмотренных действующим уголовным законом. Теперь лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, либо приравненные к ним лица, либо должностные лица, либо лица, занимающие ответственную государственную должность могут быть привлечены к уголовной ответственности за создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой, за организацию незаконного игорного бизнеса, а также за выписку счета-фактуры без фактического выполнения работ, оказания услуг и отгрузки товаров, совершенную с использованием своего служебного положения.

6) В статье 3 УК РК даны четкие понятия и примеры таким терминам, как «тяжкие последствия» и «существенный вред». К примеру, к «тяжким последствиям» в результате коррупционных деяний относится причинение крупного или особо крупного ущерба, а к «существенному вреду» – нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций, охраняемых законом интересов общества и государства, а также причинение значительного ущерба. Раньше эти квалифицирующие признаки также содержались в диспозициях коррупционных статей старого УК РК, но нигде не разъяснялось, что именно относить к тяжким последствиям, а что – к существенному вреду.

Необходимо также отметить, что Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в марте 2019 года предложила подумать над введением в Казахстане уголовной ответственности за незаконное обогащение для госслужащих, как это было рекомендовано Конвенцией ООН против коррупции. Данное предложение сводится к тому, что «Если госслужащий или члены его семьи не могут доказать источник происхождения своих доходов, то это следует расценивать как

¹⁹ См.: Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года №167-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2014 г.) (утратил силу). //Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1008032

признак коррупции»²⁰. В этой связи автор данного курса лекций обращает внимание на отрицательный опыт Украины, где в течение ряда лет действовала соответствующая норма УК, в которой устанавливалась именно уголовная ответственность за незаконное обогащение госслужащих.

Статья о незаконном обогащении появилась в УК еще в 2011 году, но фактически была «мертвой». В 2014-м ее доработали и со следующего года начали использовать. Это было одним из требований Брюсселя для получения Украиной безвизового режима с ЕС, а также одним из обязательств Киева перед Международным валютным фондом (МВФ).

Согласно статье 368-2 УК, чиновник мог оказаться за решеткой на срок от 2 до 10 лет и лишиться имущества, если он приобрел в собственность имущество или денежные средства, а законность приобретения этих активов не подтверждена доказательствами. Это же касалось и передачи чиновником имущества или денег любому другому лицу. Вместе с тем, на декриминализацию указанной статьи Уголовного кодекса постоянно обращали внимание международные партнеры Украины. К тому же за период действия данной уголовной нормы не было ни одного судебного решения, хотя возбуждались уголовные дела, и проводилось расследование. Затем, что интересно, Конституционный суд Украины 26 февраля 2019 года, отменил уголовную ответственность за незаконное обогащение, признав **статью 368-2** Уголовного кодекса неконституционной и противоречащей принципу презумпции невиновности. Свое решение судьи объяснили тем, что эта статья нарушает принцип презумпции невиновности и недопустимости привлечения лица к ответственности «за отказ давать показания или объяснения в отношении себя, членов семьи или близких родственников»²¹.

В решении Конституционного суда особо отмечается, что законодательная формулировка такого состава преступления, как незаконное обогащение, не может возлагать на лицо обязанность доказывать свою невиновность.

²⁰ См.: Бизнес поддерживает социальные инициативы Президента //Казахстанская правда. – 2019. – 04 марта.

²¹ Источник: <https://www.dw.com/ru/отмена-статьи-о-незаконном-обогащении>

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие преступления признаются в Республике Казахстане коррупционными?
2. Какие коррупционные правонарушения признаются в Республике Казахстане наиболее распространенными?
3. Дайте законодательное определение мошенничеству.
4. Что представляет собой обман как способ совершения мошенничества?
5. Что представляет собой злоупотребление доверием как способ мошенничества?
6. Дайте законодательное определение злоупотребления должностными полномочиями?
7. Укажите главный мотив злоупотребления должностными полномочиями.
8. Дайте законодательное определение превышению власти или должностных полномочий.
9. Дайте законодательное определение взяточничеству.
10. Что является предметом взятки?
11. Укажите квалифицированные виды взяточничества.
12. Назовите условия освобождения от уголовной ответственности лица, давшего взятку.
13. Дайте законодательное определение служебного подлога.
14. Укажите на квалифицированный вид служебного подлога.
15. В чем новизна уголовного законодательства в части ответственности за коррупционные преступления?
16. Что понимается под тяжкими последствиями по коррупционным преступлениям?
17. Что относится к существенному вреду по коррупционным преступлениям?
18. Что понимается под «незаконным обогащением» в Конвенции ООН против коррупции?
19. Раскройте опыт Украины в уголовном противодействии незаконному обогащению чиновников и выразите свое отношение к нему.

Нормативные правовые акты:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=571;-52 Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=3;-271
2. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» //Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=32988867
3. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 29 июня 2017 года №6 «О судебной практике по делам о мошен-

ничестве» //Источник: http://online.zakon.kz/service/doc.aspx?doc_id=37192456

4. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года №167-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2014 г.) (утратил силу) //Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1008032

Литература:

1. Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан – Қазақстан Республикасы жоғары сотының бюллетені: официальное изд. // Верховный суд РК. – Астана, 2018. – Ежемес.
2. Бизнес поддерживает социальные инициативы Президента//Казахстанская правда. – 2019. – 04 марта.
3. Борчашвили И.Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: монография. – Алматы: Жеті жарғы, 2009. – 488 с.

Лекция с элементами беседы 7

ЛИЦА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

1. Уголовно-правовая характеристика специальных субъектов коррупционных преступлений
2. Специфические субъекты коррупционных правонарушений

1. Уголовно-правовая характеристика специальных субъектов коррупционных преступлений

Какие лица признаются субъектами коррупционных преступлений?

В соответствии с Нормативным постановлением Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» субъектами коррупционных преступлений являются лица, указанные в пунктах 16), 19), 26), 27) и 28) статьи 3 УК РК, и должностные лица иностранного государства или международной организации²².

Субъектами данных преступлений следует признавать и тех лиц, которые, хотя и не обладали полномочиями для выполнения в интересах взяткодателя соответствующих действий, но в силу своего должностного положения могли принять меры к совершению этих действий другими лицами.

Иные физические лица, которые являлись соучастниками в совершении коррупционных преступлений либо в целях подкупа указанных выше лиц противоправно предоставляли им имущественные блага и преимущества, либо способствовали этому, несут ответственность за коррупционные преступления.

В соответствии с пунктом 16) ст. 3 УК РК лицо, занимающее ответственную государственную должность, – лицо, занимающее

²² Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» //Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=32988867

должность, которая установлена Конституцией Республики Казахстан, конституционными и иными законами Республики Казахстан для непосредственного исполнения функций государства и полномочий государственных органов, в том числе депутат Парламента, судья, а равно лицо, занимающее согласно законодательству Республики Казахстан о государственной службе политическую государственную должность либо административную государственную должность корпуса «А».

Лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, – лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности в организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления либо организацией, доля государства в которой составляет более пятидесяти процентов [п. 19) ст. 3 УК РК].

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан [п. 26) ст. 3 УК РК].

В феврале месяце 2019 года руководство Уполномоченного органа по делам государственной службы выступило с инициативой расширить перечень субъектов коррупции, так как в настоящее время только высшее руководство квазигосударственных организаций подпадает под действие антикоррупционного законодательства. Между тем коррупционные решения принимаются на более низких ступенях управления этими организациями. Речь идет о работниках квазигоссектора при закупках, реализации госпрограмм, проектов, финансируемых из бюджета.²³ Действующее законодательство не дает возможность привлекать таких лиц к ответственности за коррупционные правонарушения.

²³ Там же // Источники: <https://zonakz.net/2019/02/07/otvetstvennost-za-korrupciyu-v-chastnom-sektore-predlagayut-vvesti-v-kazaxstane/>

Разделяя это разумное предложение, автор данного курса лекций предлагает внести об этом соответствующее дополнение в статью 3 УК РК, где дается разъяснение должностного лица, так как в антикоррупционном законодательстве уже предусмотрены субъекты квазигоссектора.

Лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, – государственный служащий в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе, депутат маслихата [п. 27) ст. 3 УК РК].

Лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, – лицо, избранное в органы местного самоуправления; гражданин, зарегистрированный в установленном законом Республики Казахстан порядке в качестве кандидата в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, а также в члены выборного органа местного самоуправления; служащий, постоянно или временно работающий в органе местного самоуправления, оплата труда которого производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан; лицо, исполняющее управленческие функции в государственной организации или организации, в уставном капитале которой доля государства составляет более пятидесяти процентов, в том числе в национальном управляющем холдинге, национальном холдинге, национальной компании, национальном институте развития, акционером которых является государство, их дочерней организации, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которой принадлежат им, а также юридическом лице, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которого принадлежит указанной дочерней организации; служащие Национального Банка Республики Казахстан и его ведомств [п. 28) ст. 3 УК РК].

К должностным лицам иностранного государства или международной организации, указанным в статьях 366, 367 УК РК, относятся лица, признаваемые таковыми международными договорами Республики Казахстан в области противодействия коррупции. Должностным лицом иностранного государства признается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-

либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства, предприятия.

Должностным лицом международной организации признается международный гражданский служащий или любое лицо, уполномоченное такой организацией действовать от ее имени.

Для правильного решения вопроса, относится ли деяние к коррупционным преступлениям, а совершившие его лица к субъектам этих преступлений, органам, ведущим уголовный процесс, необходимо руководствоваться законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе должностными положениями и инструкциями, определяющими круг и содержание служебных полномочий, а также должностной статус лица, привлекаемого к уголовной ответственности.

К тому же, по мнению лектора, для решения вопроса о субъекте коррупционного преступления, помимо установления содержания его обязанностей, органам, ведущим уголовный процесс, необходимо также обращать внимание на надлежащее юридическое их оформление, а также в обязательном порядке определять статус юридического лица.

В заключение отметим, что в уголовном законодательстве Республики Казахстан достаточно подробно раскрыто уголовно-правовое понятие субъекта коррупционного преступления.

2. Специфичные субъекты коррупционных правонарушений

Вместе с тем, несмотря на сформулированный нами оптимистичный вывод по данной лекции, однако следует обратить внимание на таких специфичных субъектах коррупционных правонарушений как преподаватели вузов и студенты. Основное коррупционное деяние профессорско-преподавательского состава вузов состоит в получении денег, иного имущества или выгод имущественного характера для себя или других лиц за необоснованное выставление положительных баллов (оценок) студентам (бакалаврам), магистрантам и докторантам за экзамен-

ны (рубежные контроли) или написание и защиту выпускных (дипломных, магистерских и докторских) работ и т.д. Коррупционные сделки такого рода происходят, к сожалению, повсеместно. Однако в виду их латентности²⁴ они, в большинстве своем, не становятся предметом деятельности правоохранительных органов.

Для противодействия таким распространенным коррупционным правонарушениям, по нашему мнению, необходимо в первую очередь профессорско-преподавательский состав вузов, да и не только их, признать должностными лицами с организационно-распорядительными функциями. В связи с чем необходимо сделать соответствующую рекомендацию или же разъяснение в Нормативном постановлении Верховного Суда Республики Казахстан²⁵, а также в примечании статьи 11 Закона «О противодействии коррупции». После чего суды и правоохранительные органы страны будут опираться на такую нормативную рекомендацию или разъяснение. В нем, по нашему мнению, следует указать, что противоправные действия профессорско-преподавательского состава вузов в получении денег, иного имущества или выгод имущественного характера для себя или других лиц являются не мошенническими действиями, как часто квалифицируют на практике такие случаи в настоящее время, и то редко, а непосредственно квалифицировать как коррупционные деяния. К тому же указанных лиц, по мнению автора данного курса, необходимо признать субъектами коррупционных деяний безотносительно от участия в качестве членов государственных (аттестационных) комиссий, как это практикуется в Российской Федерации по аналогичным коррупционным преступлениям.

Среди преступных деяний сотрудников вузов значатся и иные коррупционные преступления, связанные с хищением де-

²⁴ Латентность означает «скрытая преступность, то есть совокупность преступлений, не выявленных органами полиции, прокуратуры и суда и соответственно не нашедших отражения в учете уголовно наказуемых деяний» (см.: Латентная преступность // Источник: https://studme.org/34463/pravo/latentnaya_prestupnost).

²⁵ К примеру, в Нормативном постановлении Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» // Источники: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=32988867

нежных средств с использованием служебного положения. По УК РК предусмотрена ответственность не только за получение взятки, но также за дачу взятки (ст. 367) и посредничество во взяточничестве (ст. 368). Причем субъектами данных преступлений являются любые физические лица, в том числе и студенты (магистранты, докторанты) вузов. В нормативном постановлении Верховного Суда Республики Казахстан указывается, что «Иные физические лица, которые являлись соучастниками в совершении коррупционных преступлений либо в целях подкупа указанных выше лиц противоправно предоставляли им имущественные блага и преимущества, либо способствовали этому, несут ответственность за коррупционные преступления»²⁶.

В качестве примера можно указать на бывшую студентку одного из столичных вузов, которая за денежное вознаграждение оказывала активную помощь в сдаче сессий²⁷.

В то же время легко отделались девять студентов медицинского вуза Алматы, отчисленных за нарушение академической честности за сбор денег, чтобы купить ответы на тесты²⁸. Хотя в их действиях, описанных в Новостях Казахстана, по нашему мнению, имелись все признаки состава коррупционного уголовного правонарушения с применением ст. 24 УК РК.

Или же имевшие место вопиющие факты по использованию 117 студентами поддельных сертификатов IELTS при поступлении в магистратуру, резидентуру и докторантуру столичного медицинского вуза, о чем даже высказался Первый Президент государства, говоря о важности получения качественного медицинского образования.²⁹

²⁶ Пункт 2 Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» // Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=32988867

²⁷ См.: Козачков М. Страсти по анатомии. Время, 2014. 14 августа // Источник: <https://time.kz/articles/nu/2014/08/14/strasti-po-anatomii>

²⁸ См.: «Будущих медиков отчислили за коррупцию из вуза в Алматы» // Источник: <https://aqparat.info/news/2019/02/21/9167548-buduschih-medikov-otchislili-za-korrupci.html>

²⁹ См.: Назарбаев о скандале с IELTS в медицинском вузе // Источник: http://pharmnews.kz/ru/news/nazarbaev-o-skandale-s-ielts-v-meditsinskom-vuze_13581

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие лица признаются субъектами коррупционных преступлений?
2. Кто является лицом, занимающим ответственную государственную должность?
3. Кто является лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации?
4. Кто является должностным лицом?
5. В чем заключается инициатива Уполномоченного органа по делам государственной службы по расширению субъектов коррупционных преступлений?
6. Кто является лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций?
7. Кто является лицом, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций?
8. Какие лица относятся к должностным лицам иностранного государства или международной организации?
9. Кто признается должностным лицом иностранного государства?
10. Кто признается должностным лицом международной организации?
11. Что следует устанавливать органу, ведущему уголовный процесс, для решения вопроса о субъекте коррупционного преступления?
12. В чем проблема привлечения к уголовной ответственности за коррупционные правонарушения лиц, из числа профессорско-преподавательского состава вузов, а также студентов, магистрантов и докторантов? Разделяете ли Вы точку зрения лектора по поводу латентности коррупционных правонарушений в вузе.

Нормативные правовые акты:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=371;-52
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682
4. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений» // Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=32988867

Литература:

1. Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан – Қазақстан Республикасы жоғары сотының бюллетені: официальное изд. // Верховный суд РК. – Астана, 2018. – Ежемес.

2. Борчашвили И.Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: монография. – Алматы: Жеті жарғы, 2009. – 488 с.
3. Латентная преступность //Источник: https://studme.org/34463/pravo/latentnaya_prestupnost
4. Козачков М. Страсти по анатомии // Время. – 2014. – 14 августа //Источник: <https://time.kz/articles/nu/2014/08/14/strasti-po-anatomii>
5. «Будущих медиков отчислили за коррупцию из вуза в Алматы» // Источник: https://aqparat.info/news/2019/02/21/9167548-buduschih_medikov_otchislili_za_korruptci.html
6. Назарбаев о скандале с IELTS в медицинском вузе //Источник: http://pharmnews.kz/ru/news/nazarbaev-o-skandale-s-ielts-v-medicinskom-vuze_13581

Лекция 8

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ

1. Базовый документ по предупреждению коррупции
2. Организационные меры по предупреждению коррупции

1. Базовый документ по предупреждению коррупции

Предупреждение коррупции – деятельность субъектов противодействия коррупции по изучению, выявлению, ограничению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем разработки и внедрения системы, превентивных мер³⁰.

Учитывая, что коррупция не является проблемой сама по себе, так как она возникает как следствие проблем и пробелов законодательства, неэффективности отдельных его норм, то в плане предупреждения таких пробелов Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986, утверждена Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы.

Это базовый документ, рассчитанный на более длительную перспективу, будет определять направления и практическое решение антикоррупционных задач. С принятием данной Стратегии правовая основа противодействия коррупции в Республике Казахстан пополнилась важнейшим документом программного нормативно-ориентирующего характера, на основе которого будет строиться государственная антикоррупционная политика.

В п. 2.3. указанной Стратегии сказано, что для формирования системы эффективного противодействия коррупции необходимо, прежде всего, определить основные факторы, способствующие ее проявлениям в современных условиях³¹.

³⁰ Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=38;-251

³¹ Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) //Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304

Среди них наиболее актуальными в настоящее время являются, **во-первых**, несовершенство отраслевых законов, нормы которых при правоприменении нередко создают условия для совершения коррупционных деяний.

Гражданам, не разбирающимся в тонкостях юриспруденции, на практике бывает сложно правильно понять и надлежаще трактовать положения таких законов.

Во-вторых, недостаточная прозрачность государственного и корпоративного управления. Процесс выработки и принятия управленческих решений по-прежнему остается одним из самых закрытых, в том числе в случаях, когда речь идет о решениях, затрагивающих права и законные интересы граждан.

В-третьих, сохраняются коррупционные риски, связанные с прямым контактом должностных лиц с населением при оказании государственных услуг.

В-четвертых, все еще низкий уровень правовой культуры населения, в том числе самих служащих государственного сектора, что позволяет нечистоплотным работникам использовать его в корыстных, противоправных целях.

В-пятых, отсутствие комплексной и целенаправленной информационной работы по формированию антикоррупционной модели поведения граждан и общественной атмосферы неприятия коррупции.

В-шестых, недостаточный уровень оплаты труда отдельных категорий государственных служащих и социальных гарантий на государственной службе

2. Организационные меры по предупреждению коррупции

Закон о противодействии коррупции предполагает введение системы мер по контролю над деятельностью государственных служащих Республики Казахстан. Основными среди них стали:

- обязанность подачи физическими лицами декларации о своих доходах;
- обязанность письменно уведомлять непосредственного руководителя либо руководство организации, в которой они работают обо всех случаях склонения государственного служащего к совершению деяния, имеющего признаки коррупции.

• обязанность принять на себя антикоррупционные ограничения по:

1) осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;

2) недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;

3) использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;

4) принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В целях недопущения лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к ним (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), должностными лицами, а также лицами, являющимися кандидатами, уполномоченными на выполнение указанных функций, совершения действий, которые могут привести к использованию ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах, указанные лица с учетом особенностей, установленных статьями 13, 14 и 15 Закона о противодействии коррупции, принимают на себя антикоррупционные ограничения по:

1) осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;

2) недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;

3) использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;

4) принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Согласие лиц на принятие антикоррупционных ограничений фиксируется службами управления персоналом (кадровыми службами) соответствующих организаций в письменной форме.

Непринятие антикоррупционных ограничений, влечет отказ в приеме на должность либо увольнение с должности (освобождение от должности), их несоблюдение в случаях отсутствия признаков уголовно наказуемого деяния и административного правонарушения является основанием для прекращения ими государственной службы или иной соответствующей деятельности.

Лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе), лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления, лиц, осуществляющих деятельность в субъектах квазигосударственного сектора), должностным лицам **запрещается:**

1) самостоятельно участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если управление или участие в управлении хозяйствующим субъектом не входит в их должностные обязанности в соответствии с законами Республики Казахстан, содействовать удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения имущественных или иных благ;

2) заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций на организованном рынке ценных бумаг, акций коммерческих орга-

низаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) на организованном рынке ценных бумаг;

3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Необходимо также указать на то, что в целях совершенствования предупреждения коррупции АДГСПК в настоящее время предлагает внедрить персональную дисциплинарную ответственность руководителей за непринятие мер для противодействия коррупции со стороны подчиненных, допустивших коррупционные проявления. Для этого ими иницируется внесение соответствующих дополнений в действующее антикоррупционное законодательство³². В новом законопроекте по вопросам госслужбы в этой связи устанавливается ответственность только лиц, имеющих право назначения. Им будет грозить наказание – от неполного служебного соответствия до освобождения от занимаемой служебной должности³³. При этом учитывается наличие приговора суда по взятке подчиненного, вступившего в силу.

Недопустимость совместной службы (работы) близких родственников, супругов или свойственников.

Действующим законодательством установлены ограничения на совместную работу (службу) близких родственников, супругов и свойственников³⁴ в зависимости от сферы применения труда, характера выполняемой работы и некоторых других обстоятельств.

Перечень близких родственников, свойственников, членов семьи дан, в частности, в **примечании ст. 14 Закона о противодействии коррупции**. К таким лицам относятся родители (родитель), дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, де-

³² Внедрить ответственность руководителей за коррупционеров-подчиненных предложили в Казахстане // Источник: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vnedrit-otvetstvennost-rukovoditeley-korrupsionerov-316423/

³³ Гани Т. Грех пополам // Время. – 2019. – 21 февраля.

³⁴ Свойство (юр.) – это отношение между супругом и родственниками другого супруга, а также между родственниками супругов. Особенности свойства состоят в том, что: свойство возникает из брака, но лишь при наличии в живых родственников супругов в момент заключения брака; кровная близость между свойственниками отсутствует. Свойственниками являются: свёкор (свекровь), тесть (тёща), зять, сноха и др.

душка, бабушка, внуки, под свойственниками – братья, сестры, родители и дети супруга (супруги).

В ст. 14 Закона о противодействии коррупции установлены ограничения на совместную государственную службу близких родственников, супругов, свойственников, из чего следует, что речь идет только о лицах, являющихся государственными служащими. При этом прохождение государственной службы лицами, состоящими в браке, находящимися в отношениях близкого родства или свойства, не допускается, если их служебная деятельность связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Таким образом, указанные ограничения касаются только государственных служащих. Ограничения, введенные ст. 14 Закона о противодействии коррупции, распространяются на все государственные организации. К таким организациям, в частности, относятся министерства образования и науки, здравоохранения, культуры и спорта и др., отделы и управления местных исполнительных органов, т.е. государственные организации, работая в которых, граждане находятся на государственной службе со всеми вытекающими отсюда последствиями (имеют права и обязанности государственного служащего, несут ответственность, могут претендовать на отставку с государственной службы и т.п.).

Антикоррупционные ограничения по принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий

Согласно подпунктам 10), 16) и 17) пункта 1 статьи 50 Закона Республики Казахстан «О государственной службе» дисциплинарными проступками, дискредитирующими государственную службу, в Законе признаются следующие деяния государственных служащих:

- дарение подарков и оказание неслужебных услуг официальным лицам для получения с использованием должностных полномочий указанных лиц имущественной выгоды, блага либо преимущества;
- принятие за исполнение своих государственных или приравненных к ним функций любого вознаграждения в виде денег, услуг и иных форм от организаций, в которых лицо не выполняет

соответствующие функции, а также от физических лиц, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан.

Деньги, поступившие на счет государственного служащего без ведома указанного лица, а также средства, полученные им в связи с выполнением соответствующих функций, подлежат не более чем в двухнедельный срок после их обнаружения перечислению в республиканский бюджет с представлением объяснения в соответствующий орган государственных доходов об обстоятельствах поступления таких средств.

- принятие подарков или услуг в связи с исполнением своих государственных или приравненных к ним функций от государственных служащих и иных лиц, зависимых от них по службе, за общее покровительство или попустительство по службе.

Подарки, поступившие без ведома государственного служащего, а также полученные им в связи с исполнением соответствующих функций, подлежат в семидневный срок безвозмездной сдаче в специальный государственный фонд, а оказанные государственному служащему при тех же обстоятельствах услуги должны быть оплачены им путем перечисления денег в республиканский бюджет.

Государственный служащий, к которому поступили подарки, вправе с согласия вышестоящего должностного лица выкупить их из указанного фонда по рыночным розничным ценам, действующим в соответствующей местности. Вырученные от продажи подарков деньги специальный государственный фонд перечисляет в республиканский бюджет.

К примеру, подарки на 90 000 тенге госслужащие Костанайской области сдали в 2018 году. Часть даров – кофеварку, электрический чайник, парфюмерный набор, белое вино и сувенирную тарелку – продали с аукциона. Вырученные деньги ушли в доход государства³⁴.

Члены семьи государственного служащего не вправе принимать подарки и услуги, приглашения в туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки за счет физических и юри-

³⁴ См.: Подарки госслужащих продают на аукционе // «МК» в Казахстане. – 2019. – 30 января – 5 февраля. – С. 2.

дических лиц как иностранных, так и Республики Казахстан, с которыми указанное лицо связано по службе. Государственный служащий обязан в семидневный срок безвозмездно сдать незаконно полученные членами его семьи подарки в специальный государственный фонд и возместить стоимость услуг, которыми неправомерно воспользовались члены его семьи, путем перечисления денег в республиканский бюджет.

Вопросы для самоконтроля:

1. Укажите цель принятия Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы.
2. Какие факторы, способствующие проявлениям коррупции в современных условиях Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы, признает основными?
3. Назовите основные меры по контролю над деятельностью государственных служащих Республики Казахстан.
4. Какое законодательное новшество предлагается АДГСПК в отношении руководителей за непринятие мер для противодействия коррупции со стороны подчиненных, допустивших коррупционные проявления?
5. Что запрещается государственным служащим Республики Казахстан?
6. Раскройте антикоррупционные ограничения по принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий.

Нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53
2. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682
3. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304

Литература:

1. Внедрить ответственность руководителей за коррупционеров-подчиненных предложили в Казахстане // Источник: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vnedrit-otvetstvennost-rukovoditeley-korrupsionerov-316423/
2. Гани Т. Грех пополам // Время. – 2019. – 21 февраля.
3. Подарки госслужащих продают на аукционе // «МК» в Казахстане. – 2019. – 30 января – 5 февраля. – С. 2.

Лекция 9

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Гражданин, поступая на государственную службу, добровольно берет на себя все обязательства, связанные с прохождением государственной службы, соглашается с установленными требованиями, ограничениями и запретами.

Одной из таких обязанностей является обязанность принимать меры по недопущению и урегулированию конфликта интересов.

Служение интересам общества – это основополагающая задача всех государственных служащих и органов государственной власти. Общество ожидает от должностных лиц этих органов честного, справедливого и непредвзятого выполнения своих служебных обязанностей.

Конфликт интересов нельзя отождествлять с коррупцией, однако он является основой коррупционных проступков и преступлений. Неразрешенный конфликт интересов способен приводить к различным правонарушениям.

Чтобы не допустить конфликта интересов в первую очередь необходимо понимать его суть, способы недопущения и его урегулирования.

Понятие конфликта интересов дается в пункте 5) ст. 1 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.): «конфликт интересов – ситуация, при которой противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут

привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий».

Под личной заинтересованностью вышеуказанных лиц понимается материальная или иная заинтересованность, которая влияет или может повлиять на исполнение им должностных (трудовых) обязанностей.

Лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, лица, приравненных к ним, должностные лица должны избегать любых конфликтов интересов, должны быть независимы от конфликта интересов, затрагивающего государственные органы и организации, субъектов квазигосударственного сектора.

Эффективность работы по предупреждению и урегулированию конфликта интересов предполагает полное и своевременное выявление таких конфликтов и координацию действий всех структурных подразделений государственных органов и организаций, субъектов квазигосударственного сектора.

Под определение «конфликт интересов» попадает множество отдельных ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей (осуществления полномочий).

Наиболее часто встречающимися случаями конфликта интересов являются:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;
- получение государственным служащим, его родственником от подконтрольного/поднадзорного лица имущества в дар или пользование;
- участие государственного служащего в заседании комиссии при рассмотрении вопроса получения материальных благ его родственником;
- издание государственным служащим распорядительных документов по распределению материальных благ в пользу его родственника;
- получение подарков и услуг;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;

– выполнение государственным служащим функций представителя нанимателя в отношении его родственника, также находящегося в непосредственном подчинении лица, замещающего должность;

– ведение предпринимательской деятельности родственником государственного служащего в подконтрольной ему сфере;

– осуществление иной оплачиваемой работы лицом, замещающим должность, в организации, осуществляющей деятельность в поднадзорной ему сфере и т.п.

Во всех случаях конфликт интересов обусловлен определенными действиями (бездействием) государственных служащих в отношении аффилированных к ним лиц как физических, так и юридических. В основном это связано с возможностью оказания предпочтений себе либо близким родственникам.

Основные принципы управления конфликта интересов

Основной задачей деятельности государственных органов и организаций, субъектов квазигосударственного сектора по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является ограничение влияния частных интересов, личной заинтересованности работников на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые деловые решения.

В основу работы по управлению конфликтом интересов в государственных органах и организациях, субъектов квазигосударственного сектора положены следующие принципы:

- обязательность раскрытия сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для государственных органов и организаций, субъектов квазигосударственного сектора при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;
- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;
- соблюдение баланса интересов государственного органа и организаций, субъектов квазигосударственного сектора и работника при урегулировании конфликта интересов;

– защита государственного служащего от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт государственным служащим, и урегулирован (предотвращён) государственным органом и организацией, субъектом квазигосударственного сектора.

Порядок раскрытия конфликта интересов работником государственного органа и организации, субъекта квазигосударственного сектора и порядок его урегулирования, в том числе возможные способы разрешения возникшего конфликта интересов.

Раскрытие сведений о конфликте интересов осуществляется в письменном виде в соответствии с п. 3) ст. 15 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.). Может быть доступным первоначальное раскрытие конфликта интересов в устной форме с последующей фиксацией в письменном виде.

Представленные сведения рассматриваются в конфиденциальном порядке, непосредственным руководителем либо руководством организации и гарантирует конфиденциальность процесса урегулирования конфликта интересов.

Поступившая информация тщательно проверяется непосредственным руководителем либо руководством организации с целью оценки серьёзности возникающих для организации рисков и выбора наиболее подходящей формы урегулирования конфликта интересов.

По результатам рассмотрения поступившей информации руководство организации может прийти к следующим выводам:

1) ситуация, сведения о которой были представлены государственным служащим, не является конфликтом интересов и, как следствие, не нуждается в специальных способах урегулирования.

2) конфликт интересов имеет место, и использовать различные способы его разрешения, в том числе:

– ограничение доступа государственного служащего к конкретной информации, которая может затрагивать личные интересы государственного служащего;

– добровольный отказ государственного служащего или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которое находится или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;

– пересмотр и изменение должностных обязанностей государственного служащего;

– временное отстранение государственного служащего от должности, если его личные интересы входят в противоречие с должностными обязанностями;

– перевод государственного служащего на должность, предусматривающую выполнение должностных обязанностей, не связанных с конфликтом интересов;

– отказ государственного служащего от своего личного интереса, порождающего конфликт с интересами организации;

– увольнение государственного служащего из организации по инициативе государственного служащего;

– увольнение государственного служащего из организации по инициативе руководителя за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Приведенный перечень способов решения конфликта интересов не является исчерпывающим. В каждом конкретном случае по договоренности руководителя организации и государственного служащего, раскрывшего сведения о конфликте интересов, могут быть найдены иные формы его урегулирования.

При принятии решения о выборе конкретного метода разрешения конфликта интересов учитывается значимость личного интереса государственного служащего и вероятность того, что этот интерес будет реализован в ущерб интересам организации.

Меры по предотвращению конфликта интересов

Основными мерами по предотвращению конфликтов интересов являются:

– строгое соблюдение непосредственным руководителем либо руководством организации и государственным служащим обязанностей, установленных законодательством, иными нормативными актами, должностными инструкциями;

– утверждение и поддержание организационной структуры организации, которая четко разграничивает сферы ответственности, полномочия и отчетность;

– распределение полномочий приказом о распределении обязанностей между руководством и заместителями руководителя по функционалу организации;

– выдача определенному кругу государственных служащих доверенностей на совершение действий, отдельных видов сделок;

– распределение должностных обязанностей государственных служащих таким образом, чтобы исключить конфликт интересов и условия его возникновения, возможность совершения правонарушений и преступлений и осуществления иных противоправных действий при осуществлении уставной деятельности;

– внедрение практики принятия коллегиальных решений по всем наиболее ответственным и масштабным вопросам, с использованием всей имеющейся в организации информации, в том числе данных бухгалтерской, статистической, управленческой и иной отчетности;

– исключение действий, которые приведут к возникновению конфликта интересов: руководитель организации и государственные служащие должны воздерживаться от участия в совершении операций или сделках, в которые вовлечены лица и (или) организации, с которыми руководитель организации и государственные служащие либо члены их семей имеют личные связи или финансовые интересы;

– запрет на использование, а также передачу информации, которая составляет служебную или коммерческую тайну, для заключения сделок третьими лицами.

Порядок предотвращения или урегулирования конфликта интересов

В соответствии с пунктом 3) ст. 51 Закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.)³⁵ непосредственный руководитель или руко-

³⁵ Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682

водство государственного органа по обращению государственного служащего или при получении информации из других источников должны своевременно принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе:

1) поручить другому государственному служащему исполнение должностных полномочий государственного служащего по вопросу, в связи с которым возник или может возникнуть конфликт интересов;

2) изменить должностные обязанности государственного служащего;

3) принять иные меры по устранению конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в:

– ограничении доступа государственного служащего к конкретной информации, которая может затрагивать личные интересы государственного служащего;

– добровольном отказе государственного служащего или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;

– пересмотре и изменении трудовых обязанностей государственного служащего;

– временном отстранении государственного служащего от должности, если его личные интересы входят в противоречие с трудовыми обязанностями;

– переводе государственного служащего на должность, предусматривающую выполнение трудовых обязанностей, не связанных с конфликтом интересов;

– передаче государственным служащим принадлежащего ему имущества, являющегося основой возникновения конфликта интересов, в доверительное управление;

– отказе государственного служащего от своего личного интереса, порождающего конфликт с интересами учреждения;

– увольнении государственного служащего из учреждения по инициативе государственного служащего;

– увольнении государственного служащего по инициативе работодателя за совершение дисциплинарного проступка, то есть за

неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Вместе с тем, умышленное непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов признается дисциплинарным проступком.

Государственный служащий, его непосредственный руководитель и руководство государственного органа несут дисциплинарную ответственность за непринятие мер по предотвращению и урегулированию известных им случаев конфликта интересов.

Таким образом, в целях предотвращения коррупции законодатель обязывает как государственных служащих, так и руководство государственного органа принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Своевременное уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов является одной из главных обязанностей государственного служащего.

Вопросы для самоконтроля:

1. Укажите законодательное понятие конфликта интересов.
2. Приведите примеры наиболее часто встречающихся случаев конфликта интересов.
3. Назовите основные принципы управления конфликта интересов.
4. Каков порядок раскрытия конфликта интересов?
5. Назовите способы решения конфликта интересов.
6. Укажите основные меры по предотвращению конфликтов интересов.
7. Раскройте законодательный порядок предотвращения или урегулирования конфликта интересов.

Нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53
2. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682

Литература:

1. Методическое пособие по вопросам конфликта интересов на государственной службе Республики Казахстан // Источник: <http://kzmet.gov.kz/ru/pages/metodicheskoe-posobie-po-voprosam-konflikta-interesov-na-gosudarstvennoy-sluzhbe-respubliki>

Лекция 10

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ПО УК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В качестве альтернативных мер противодействия наиболее общественно опасным преступлениям выступает институт освобождения от уголовной ответственности. Вместе с тем, следует отметить следующее, что уголовная ответственность как правовая категория не определена в полном объеме, хотя сам термин используется в статьях как Общей, так и Особенной частей УК Республики Казахстан (например, ст. 1, 2, 4, 7, 8, 9, и др., 412, 413).

Уголовным кодексом Республики Казахстан предусматриваются следующие виды освобождения от уголовной ответственности:

- в связи с деятельным раскаянием (ст. 65 УК РК);
- при превышении пределов необходимой обороны (ст. 66 УК РК);
- при выполнении условий процессуального соглашения (ст. 67 УК РК);
- в связи с примирением с потерпевшим (ст. 68 УК РК);
- с установление поручительства (ст. 69 УК РК);
- в связи с изменением обстановки (ст. 70 УК РК);
- в связи с истечением срока давности (ст. 71 УК РК).

Во всех предусмотренных случаях лицо может быть освобождено от уголовной ответственности лишь при условии, что его деяние содержало признаки состава уголовного правонарушения (уголовный проступок либо преступление). Это отличает данный вид освобождения от уголовной ответственности от случаев, когда лицо не подлежит уголовной ответственности в силу необходимой обороны; крайней необходимости; осуществления оперативно-розыскных мероприятий и иных видов обстоятельств, исключающих преступность деяния.

К тому же необходимо указать, что освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим (ст. 68 УК РК) и установлением поручительства (ст. 69 УК РК) к лицам, совершившим коррупционные преступления, *не применяются*.

Освобождение от уголовной ответственности исключает какие-либо юридические последствия, связанные с фактом предыдущего преступления, для лица, вновь совершающего общественно опасное деяние.

При этом формы и виды позитивного поведения законодательно закреплены, и в случае их выполнения лицом в полном объеме следует освобождения от уголовной ответственности.

Необходимо отметить, что общим основанием освобождения лица, совершившего преступление, от уголовной ответственности по нормам Общей части УК РК является нецелесообразность привлечения его к судебной ответственности и применения к нему наказания. При этом следует отметить, что при решении вопроса об освобождении от уголовной ответственности подлежит оценки не только преступное деяние и ряд юридически значимых обстоятельств, сопряженных с его совершением, а также личность виновного и его поведение до или после совершения преступления.

Процессуально основанием прекращения уголовного преследования выступает выполнение виновным совокупности необходимых и достаточных условий (будь то формы и виды позитивного поведения виновного или обстоятельства, предшествующие совершению преступления), включенных в конструкцию соответствующей нормы об освобождении. В совокупности они свидетельствуют об отсутствии целесообразности претерпевания виновным всех правовых последствий, вытекающих из совершенного преступного деяния: официального осуждения лица и признания его преступником, назначения ему наказания, наличия судимости. Процессуальной формой облачения подобного основания является решение уполномоченного органа по противодействию коррупции, содержащееся в постановлении о прекращении уголовного преследования. Вопрос об освобождении

лица от уголовной ответственности может быть решен как в досудебном производстве по уголовному делу, так и при решении вопроса о назначении главного судебного разбирательства и в самом главном судебном разбирательстве.

1) Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием. Статья 65 УК РК предусматривает освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием. Под деятельным раскаянием в уголовном праве принято понимать добровольное поведение лица, направленное на предотвращение, уменьшение или устранение вредных последствий совершенного коррупционного преступления, а также оказание правоохранительным органам содействия в раскрытии совершенного преступления (например, добровольная явка с повинной, способствование раскрытию преступления, заглаживание вреда, нанесенного коррупционным преступлением).

Дополнительное основание освобождения от уголовной ответственности по ч. 1 ст. 65 УК РК – совершение *впервые* коррупционного преступления. Вместе с тем, следует указать, что положения части первой настоящей статьи не распространяются на коррупционное преступление, совершенное в составе преступной группы (ч. 2 ст. 65 УК РК).

При данной разновидности освобождения от уголовной ответственности в обязательном порядке учитывается личность виновного и его деятельное раскаяние, которое состоит в его явке с повинной, активном способствовании им раскрытию или расследованию коррупционных преступлений, изобличении виновных, отыскании имущества и иных ценностей, добытых преступным путем, с целью экономии сил и средств уполномоченного органа по противодействию коррупции.

Помимо прочего, лицо должно полностью признать свою вину в совершении инкриминируемого преступного деяния и загладить вред, нанесенный коррупционным преступлением.

2) Освобождение от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения (ст. 67 УК РК). Лицо, совершившее коррупционное преступление и выполнившее все условия процессуального соглашения, может быть освобожден

дено от уголовной ответственности. Виды, условия и особый порядок заключения процессуального соглашения рассматриваются в главе 63 раздела 13 УПК РК.

Освобождать лиц, совершивших коррупционное преступление, от уголовной ответственности по указанному основанию могут (но не обязаны) прокурор, суд.

3) Освобождение от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки (ст. 70 УК РК). Закон выделяет два самостоятельных основания освобождения от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки: а) утрата общественной опасности деянием; б) утрата общественной опасности лицом, совершившим преступление. При этом утрата общественной опасности, как деянием, так и лицом, совершившим преступление, должна явиться следствием изменения обстановки. Под изменением обстановки в первом случае следует понимать такие существенные изменения во внешних условиях, относящихся к объективной стороне преступления, при которых не только конкретное, но и все другие аналогичные деяния, совершенные при соответствующих условиях либо совсем утрачивают общественную опасность, либо становятся менее опасными. Поскольку такое изменение обстановки встречается нечасто, данный вид освобождения от уголовной ответственности применяется крайне редко. Чаще применяется освобождение от уголовной ответственности, когда перестает быть опасным лицо, *впервые* совершившее *преступление небольшой или средней тяжести*. В таких случаях лицо своим безупречным поведением после совершения преступления доказывает, что оно перестало быть общественно опасным.

Освобождать лиц, совершивших преступление, от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки закон относит к компетенции только суда.

4) Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением срока давности (ст. 71 УК РК). Под давностью понимают истечение определенных сроков со дня совершения преступления, в течение которого лицо не совершает нового преступления. Введение института давности обусловлено тем, что чем

длиннее промежуток времени от момента совершения преступления до вынесения наказания, тем менее эффективным становится его воздействие, а, следовательно, и менее целесообразным с точки зрения целей наказания. Длительность сроков давности зависит от категории совершенного коррупционного преступления.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Перечислите все виды освобождения от уголовной ответственности.
2. При каком условии лицо может быть освобождено от уголовной ответственности?
3. Какие из видов освобождения от уголовной ответственности по действующему законодательству не применяются к лицам, совершившим коррупционные преступления?
4. Почему освобождать от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения могут (но не обязаны) прокурор, суд?
5. Дайте характеристику предусмотренных уголовным законодательством видов освобождения от уголовной ответственности за коррупционные преступления (в виде таблицы).

Нормативные правовые акты:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=571;-52

Литература:

1. Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан – Казакстан Республикасы жоғары сотының бюллетені: официальное изд. // Верховный суд РК. – Астана, 2018. – Ежемес.
2. Борчашвили И.Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: монография. – Алматы: Жеті жарғы, 2009. – 488 с.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

1. Организация Объединённых Наций (ООН) против коррупции и Казахстан
2. Международное сотрудничество Уполномоченного органа по противодействию коррупции

В комплексе правовых антикоррупционных средств на международном уровне особую значимость имеют те, которые ориентированы на обеспечение глобальной эффективности противодействия коррупции.

К таким международно-правовым средствам относятся универсальные (единые для всех или большинства государств) договоры, определяющие общепризнанные стандарты, общий инструментарий борьбы с коррупцией, а также согласованные с ними региональные и двусторонние договоры. В данной лекции рассмотрим основные международно-правовые документы и заложенные в них инструменты, которые в настоящее время направлены на преодоление коррупции в мировом и региональном масштабе.

1. Организация Объединённых Наций (ООН) против коррупции и Казахстан

Одной из основных проблем, с которыми сталкивается международное сообщество, является коррупция. Этот вопрос, наряду с организованной преступностью, находится в центре внимания конвенций, принятых в области предупреждения преступности.

Общепризнанно, что коррупция, является одной из наиболее серьёзных проблем, которая угрожает социально-экономическому развитию и подрывает моральные устои общества.

Начнем с рассмотрения Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, подписанную в Палермо 13 декабря 2000 года, правовые нормы, которой носят обязательный характер для 100 государств-участников, в том числе и для Республики Казахстан, ратифицировавшей её Законом Республики Казахстан от 4 июня 2008 года N 40-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности»³⁶.

Данная Конвенция применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию преступлений, которые носят транснациональный характер, в том числе и коррупцию, как преступление, имеющее транснациональное значение. Конвенцией оговариваются условия и порядок оказания взаимной помощи компетентными органами государств-участников. Компетентные органы могут обмениваться взаимной информацией, которая касается уголовно-правовых вопросов без предварительного запроса, если такая информация может помочь компетентному органу другого государства в успешном завершении расследования или уголовного преследования. В рамках Конвенции предполагается совместная подготовка профессиональных кадров, а также оказание взаимной технической помощи.

Особого внимания заслуживает Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года, ратифицированная Казахстаном в рамках Закона Республики Казахстан от 4 мая 2008 года № 31-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции»³⁷.

Конвенция ООН против коррупции первое юридически обязательное антикоррупционное соглашение, применяемое на мировом уровне.

Государства взяли на себя обязательства по имплементации квалифицированных антикоррупционных мер, которые влияют

³⁶ Закон Республики Казахстан от 4 июня 2008 года № 40-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности» //Источник: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000040>

³⁷ Закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 года № 31-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции» //Источник: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000031>

на законодательство, институты и правоприменение. Эти меры содействуют улучшению превенции, криминализации, международному сотрудничеству, правоприменению, имущественной реституции, технической помощи и информационному обмену.

Данная Конвенция ООН является существенным дополнением Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

В преамбуле подчеркивается, что сегодня в условиях глобализации мировой экономики коррупция превратилась в транснациональное явление. Проблемы, порождаемые ею, ставят под угрозу принципы стабильности и безопасности всего мирового сообщества. Поэтому её искоренение путем принятия соответствующих мер на международном уровне — давно назревшая необходимость, а Конвенция против коррупции — та сила, которая призвана, целенаправленно организовать усилия государств в этой сфере. Конвенция направлена на поощрение, стимулирование и поддержку международного сотрудничества, которое имеет исключительное значение в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, так как позволяет расширить возможности государств, которые нуждаются в помощи, усилить механизмы обмена информацией и взаимной помощи при расследованиях.

Конвенция акцентирует внимание на необходимости проявления политической воли со стороны исполнительной, законодательной и судебной властей для применения разносторонних и последовательных мер государства и общества по устранению причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в различных сферах жизни. В частности, Конвенция указывает на необходимость создания специализированного национального органа по борьбе с коррупцией, что расценивается как одно из проявлений политической воли. В плане реализации данной конвенционной рекомендации в Республике Казахстан создано практическое подразделение, занимающееся не только непосредственно борьбой с коррупцией, но и к тому, же имеющийся административный орган, осуществляет предупреждение коррупции при помощи проведения соответствующей политики, ее координации, а также расширения и распространения знаний

по вопросам предупреждения коррупции. Такая управленческая структура показала свою практическую целесообразность в противодействии коррупции в стране, поскольку носит практический характер, а не только управленческий, аналитически³⁸. Таким образом, норма Конвенции о создании в государствах-участниках специального органа по борьбе с коррупцией несёт в себе, по мнению автора указанного курса лекции, позитивное начало.

Конвенция против коррупции после Конвенции против транснациональной организованной преступности **возводит коррупцию в разряд преступлений международного характера**, а значит, расширяет сферу регулятивного воздействия международного уголовного права за счёт включения в него новых преступных деяний. Конвенцией криминализованы такие деяния, как злоупотребление влиянием в корыстных целях, хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом, сокрытие или непрерывное удержание имущества, полученного в результате коррупционных преступлений, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, отмывание доходов от преступлений и иные (глава 3 Конвенции). Таким образом, Конвенция абстрагируется от отдельно взятых норм национальных законов и **формулирует общий подход к определению признаков коррупционных деяний**.

В связи с тем, что коррупция зиждется на системе государственного администрирования, особого внимания заслуживают предусмотренные Конвенцией профилактические меры по набору и продвижению по службе служащих и публичных должностных лиц, системы, обеспечивающие справедливые оклады и способствующие эффективной ротации кадров, программы их обучения и профессиональной подготовки, то есть те средства, которые наиболее популярны и эффективны в экономически развитых странах.

В Конвенции отмечается целесообразность обязательства должностных лиц подавать декларации об имуществе и доходах,

³⁸ Подробно о месте и роли уполномоченного органа в противодействии коррупции говорится в предыдущей Лекции 4 (прим. автора).

а также необходимость разработки кодекса поведения публичных должностных лиц и обеспечение его соблюдения при помощи дисциплинарных и других мер. В плане реализации данного Конвенционного требования Законом о государственной службе³⁹ и Указом Президента Республики Казахстан был принят Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан⁴⁰. В нем изложены правила поведения государственных служащих, установленные данным Законом и Этическим кодексом.

В целях мониторинга и контроля соблюдения служебной этики государственными служащими с января 2016 года в местные и центральные госорганы (за исключением правоохранительных и специальных) были введены уполномоченные по этике. Уполномоченные по этике должны консультировать по вопросам законодательства в сфере госслужбы, этического кодекса, и способствовать формированию благоприятной морально-психологической атмосферы в коллективе.

Вместе с тем, приходится констатировать, что, несмотря на наличие Этического кодекса, в котором установлены основные требования к морально-этическому облику государственных служащих и базовые стандарты их поведения, понятие репутации государственных служащих, к сожалению, у нас как-то размылось, а значимость ее в глазах общественного мнения несколько утратила свое значение. В целях преодоления такого положения, руководитель Уполномоченного органа по делам государственной службы в феврале 2019 года высказал предложение о введении в законодательство *института проверки на добропорядочность государственных служащих*⁴¹. *Аналогичное предложение озвучивается и в России. Однако там такую проверку хотят назвать «проверкой на коррупци-*

³⁹ Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682

⁴⁰ Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 24.01.2019 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=38035182#pos=9;-251

⁴¹ См.: Коныров Б. Ответственность за коррупцию в частном секторе предлагают ввести в Казахстане // Источник: <https://zonakz.net/2019/02/07/otvetstvennost-za-korrupciyu-v-chastnom-sektore-predlagayut-v-vesti-v-kazaxstane/>

*онную устойчивость»*⁴². Суть данного института заключается в том, что с санкции уполномоченного должностного лица к госслужащему обращаются с предложением о незаконном использовании им каким-либо образом своего должностного положения за вознаграждение в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера. Это делается с целью проверки соблюдения им установленных законом антикоррупционных запретов и ограничений. Проверять будут только тех, кто уже попался на взятках. Для этого должны быть объективные данные в виде соответствующих письменных заявлений граждан. Против чиновника, заподозренного в нечистоплотности, не будут приниматься меры в качестве привлечения его к уголовной ответственности. Его просто уволят с госслужбы без права восстановления⁴³. В чем будет заключаться аналогичная проверка на добропорядочность у нас, не известно.

Вместе с тем, поддерживая предложение о введении института проверки на добропорядочность государственных служащих, автор данного курса считает крайне важным уравновесить, сбалансировать предлагаемый институт проверки на добропорядочность надежной системой законодательных гарантий по обеспечению прав и законных интересов госслужащих.

Было бы целесообразным дополнить правила поведения государственных служащих следующими антикоррупционными требованиями:

– госслужащим не разрешается отклоняться от своих обязанностей для оказания помощи частным предприятиям или лицам в их делах с государственным органом, если в результате этого предприятие или лицо получают со стороны последнего предпочтительное отношение к себе по сравнению с другими;

– ни прямо, ни косвенно государственные служащие не должны допускать использования государственной собственности для любых других целей, кроме тех, для которых она официально предназначена.

⁴² Соболева Э. Опыт борьбы с коррупцией в зарубежных странах // Источник: <https://pandia.ru/text/78/501/21996.php>

⁴³ Чиновников будут проверять на «коррупционную устойчивость» // Источник: <http://www.aif.ru/money/corruption/245306>

Из-за отсутствия в самом Этическом кодексе четких норм поведения государственных служащих в части конфликта интересов на госслужбе и после ее оставления, профилактика коррупционных правонарушений будет не в полной мере реализовываться даже при введении института проверки на добропорядочность.

В целях предупреждения коррупции в государственном аппарате и устранения условий для легализации капиталов, нажитых преступным путём, Конвенция предусматривает создание действенной системы финансового контроля, проверки имущественного положения, источников доходов и расходов публичных должностных лиц. В борьбе с коррупцией важно лишить такую преступность материальной (финансовой) основы.

В Законе о противодействии коррупции в этой части говорится, о мерах финансового контроля госслужащих. Однако они касаются лишь доходной части. Контроль расходов госслужащих в нем не предусматривается. Однако при этом Уполномоченным органом по делам государственной службы, предлагается ввести ответственность за незаконное обогащение госслужащих в случаях, когда расходы госслужащего не сопоставимы с его доходами. И, при этом указывается, что это нововведение станет «логическим продолжением введения всеобщего декларирования и позволит подорвать основу коррупции»⁴⁴. Что касается Конвенции ООН против коррупции, то установить финансовый контроль источников доходов и расходов в ней предлагается исключительно в отношении *публичных должностных лиц*, а не в целом физических лиц, как планируется у нас с 2020 года. По нашему мнению, было бы целесообразно предусмотреть такого рода декларирование в налоговых органах не для всех физических лиц, а только лишь совершеннолетних членов семьи госслужащего, а не только супруга (супруги), как это практикуется в настоящее время. Всеобщее декларирование, по нашему мнению, не лишит коррупцию материальной (финансовой) основы.

Взять хотя бы в качестве примера Китай, где бедные слои населения с ежемесячным доходом ниже 3500 юаней (около 350

⁴⁴ Коньров Б. Указ. соч. // Источник: <https://zonakz.net/2019/02/07/otvetstvennost-za-korrupciyu-v-chastnom-sektore-predlagayut-vvesti-v-kazaxstane/>

долларов США) вообще не платят подоходный налог⁴⁵ и не о каком декларировании в отношении них не ведется речь. Отсюда следует вопрос: есть ли необходимость в финансовом контроле бедных слоев населения по примеру Китая?

По данным печати, в Казахстане «70% населения находятся у черты бедности»⁴⁶. Кроме того, в нашей стране имеется так называемое самозанятое население, и подвергать его всеобщему декларированию для противодействия коррупции вряд ли целесообразно. Кроме негативной реакции со стороны значительной части населения предлагаемое новшество не повлияет на эффективность борьбы с коррупцией.

В этой связи укажем опыт зарубежных стран, касающейся финансового контроля. К примеру, в США финансовое декларирование распространяется исключительно на членов Конгресса США и кандидатов, баллотирующихся в Сенат, а также на работников аппарата. При этом декларируется все, что касается финансовых расходов и доходов за весь прошлый год: полный заработок, дивиденды, проценты по вкладам, доходы от движимого и недвижимого имущества, гонорары; финансовые и иные доходы, полученные от неправительственных организаций; оплата транспортных и связанных с ними расходов; подарки, полученные от любых лиц и организаций, в том числе в виде оплаты транспортных расходов, питания, проживания в гостиницах, угощения в ресторанах, различных развлечений; финансовые и иные обязательства, задолженности по ним; соглашения и договоренности с различными организациями о возможной работе в них или для них и многое другое. Такое декларирование осуществляется ежегодно⁴⁷. Если ввести аналогичное декларирование и у нас, то оно и будет гораздо более эффективным антикоррупционным инструментом, чем всеобщее декларирование физических лиц с 2020 года, однако, по нашему мнению, его следует распространить, в первую очередь на лиц, занимающих ответственную государственную должность.

⁴⁵ См.: Невейкин В. Налоги в Китае и России. Некоторые сравнения...//Источник: <https://echo.msk.ru/blog/nevejkin/816678-echo/>

⁴⁶ Рысмамбетов Р. Декларация доходов для простых граждан сродни с инвентаризацией // Общественная позиция. – 2019. – 14 марта. – №10 (470).

⁴⁷ Соболева Э. Указ. соч. //Источник: <https://pandia.ru/text/78/501/21996.php>

Что касается остальной категории госслужащих, то их декларирование предлагается осуществлять по упрощенному порядку. В этой связи интересен также опыт Сингапура. В Сингапуре каждый год исключительно от государственных служащих требуют заполнения специальных форм для декларации их имущества, активов и долгов. В этом государстве законы рекомендуются использовать таким образом, чтобы распространить их действие исключительно в отношении должностных лиц с целью выяснения источников их доходов⁴⁸.

Аналогично поступают и в Финляндии, где только высшие должностные лица страны (в том числе члены правительства и депутаты парламента) обязаны периодически представлять декларации о своих доходах и их источниках, которые обычно предаются публичной огласке⁴⁹.

В приведенных в качестве примеров странах не боятся того, что высокопоставленные чиновники переписут свое имущество на тех, кто находится вне поля зрения налоговых служб.

Кстати, Республика Казахстан до сегодняшнего дня так и не установило уголовную ответственность за незаконное обогащение, хотя Конвенцию против коррупции ратифицировала. В **статье 20** данной Конвенции закреплено понятие незаконного обогащения. Под ним понимается значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать. За незаконное обогащение государство-участник Конвенции должно устанавливать в своём законодательстве уголовную ответственность. В предыдущей лекции 6 мы уже останавливались на данной проблеме и приводили в качестве примера неудавшийся опыт Украины по привлечению к уголовной ответственности за незаконное обогащение чиновников. Отсюда со всей очевидностью следует еще один бесспорный аргумент не в пользу предстоящего всеобщего декларирования физических лиц

⁴⁸ Сборник материалов по исследованию зарубежного опыта противодействия коррупции // <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/sbornik-materialov-po-issledovaniyu-zarubezhnogo-opyta-protivodeystviya-korruptcii>

⁴⁹ Бочарников И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции // Источник: <http://nic-pnb.ru/articles/zarubezhnyj-opyt-protivodeystviya-korruptcii/>

в Казахстане с 2020 года, в виду отсутствия в законодательстве уголовной ответственности за незаконное обогащение публичных должностных лиц, как того предписывает Конвенция ООН против коррупции.

Вместе с тем, автор данного курса лекций разделяет позицию тех российских юристов, которые считают, что «установление уголовной ответственности за подобное действие представляется сомнительным»⁵⁰. Поддерживая данную позицию, автор данного курса лекций считает, что увеличение доходов чиновников не обязательно является результатом коррупционных действий. Если незаконное обогащение происходит вследствие легализации доходов, приобретенных преступным путем, то лицо должно быть привлечено к уголовной ответственности согласно нормам ст.ст. 187, 188, 189, 190, 218, 219 УК РК и др. Если незаконное обогащение чиновников произошло в результате взяток, то таких лиц следует привлекать по ст. 366 УК РК. Исходя из этого, дополнительно привлекать лицо за незаконное обогащение не целесообразно. Недоказанность вышеуказанных преступлений, послуживших незаконному обогащению, влечет за собой и недоказанность незаконного обогащения.

В ноябре 2009 года в Дохе был принят Механизм реализации осуществления Конвенции ООН против коррупции, который предусматривает проведение обзоров законодательств государств-участников на соответствие положениям указанной Конвенции.

В соответствии с данным механизмом все государства-участники проходят обзор на предмет выполнения своих обязательств по Конвенции. На основе самооценки и коллегиального обзора механизм помогает выявить пробелы в национальных антикоррупционных законах и практике. Механизм применяется ко всем государствам-участникам. Обзор в отношении каждого государства проводится двумя другими государствами-участниками при поддержке Секретариата Управления ООН по наркотикам и преступности. К примеру, в отчете Уполномоченного органа по делам

⁵⁰ См.: Чистяков А.А., Бугаевская Н.В. Конвенция ООН против коррупции в сравнении с нормами Уголовного кодекса Российской Федерации. – С. 32 //Источник: <https://cyberleninka.ru/article/v/konventsia-oon-protiv-korrupsii-v-sravnenii-s-normami-ugolovnogo-kodeksa-rossiyskoy-federatsii>

госслужбы указывается, что в 2013 году Казахстан совместно с Лихтенштейном провел обзор законодательства Италии, а в 2014 году совместно с Угандой – обзор законодательства Индии⁵¹.

Таким образом, Конвенция ООН против коррупции содержит в себе позитивное начало. Однако, несмотря на многообразие мер борьбы с коррупцией, предусмотренных Конвенцией, их исполнение остаётся необеспеченным соответствующими санкциями к нарушителям. Открытым остаётся вопрос об ответственности государств – основных субъектов международного публичного права, – нарушивших принятые на себя международные обязательства. Современная международная практика оказания правовой помощи при осуществлении института экстрадиции или выдачи обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений подтверждает невозможность реализации ответственности государств.

2. Международное сотрудничество Уполномоченного органа по противодействию коррупции

Кроме ратифицированных Казахстаном двух основополагающих международных инструментов в области противодействия коррупции – Конвенции ООН против коррупции и Конвенции ООН против транснациональной преступности по линии противодействия коррупции действуют 25 многосторонних и двусторонних международных договоров.

Также, в сфере государственной службы действуют 16 меморандумов о взаимопонимании с Кыргызстаном, Турцией, Венгрией, Финляндией, Китаем, Арменией, Таиландом, Францией, Великобританией, Афганистаном, Грузией, Эстонией, Израилем, Южной Кореей, Таджикистаном и Международной антикоррупционной академией⁵².

Вместе с тем, отсутствие соответствующего меморандума или договора не является препятствием к международному сотрудничеству в противодействии коррупции. Можем привести соответствующий пример. Так, Доминиканская Республика пе-

редала в руки казахстанского правосудия подозреваемую в коррупционном преступлении казахстанку М. Орумбаеву (Невскую), которая находилась в международном розыске по запросу точно-казахстанского департамента антикоррупционной службы по подозрению в растрате вверенного имущества на девять миллионов тенге. Подозреваемую выдали, несмотря на отсутствие соглашения об экстрадиции между странами. Запрос удовлетворили на принципе взаимности⁵³.

Республика Казахстан в лице Уполномоченного органа по делам государственной службы является членом Международной ассоциации антикоррупционных ведомств (ИАССА, г. Пекин), Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии (АКС ОЭСР), Антикоррупционной инициативы для стран Азии и Тихоокеании Азиатского банка развития и ОЭСР (г. Манила), Международной антикоррупционной академии (МАКА, г. Люксембург) и Межгосударственного Совета СНГ по противодействию коррупции (МГСПК, г. Минск).

Кроме того, в настоящее время, Уполномоченным органом по делам государственной службы прорабатывается вопрос вступления Республики Казахстан в Группу государств против коррупции (GRECO) Совета Европы.

Основной целью созданной в мае 1999 года «Группы стран против коррупции» (GRECO), что действует в пределах Совета Европы, есть оценка уровня коррупции в государствах-членах организации, выявление недостатков в национальных механизмах борьбы с коррупцией, поддержка в проведении необходимых законодательных и институционных реформ в этой сфере, осуществление контроля за выполнением соглашений и правовых документов, принятых Советом Европы соответственно программе действий против коррупции.

Уполномоченный орган по делам государственной службы сотрудничает с ОЭСР по ряду направлений, в том числе в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

В целом, состоялось три раунда мониторинга Казахстана по Стамбульскому плану.

⁵¹ Источник: <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-2>

⁵² Источник: <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-2>

⁵³ См.: Казахстанку, подозреваемую в растрате девяти миллионов тенге, экстрадировали из Доминиканы. //«МК» в Казахстане. – 2019. – 13-19 февраля.

Республика Казахстан является членом Антикоррупционной сети ОЭСР с 2004 года и активно участвует в ее деятельности.

Антикоррупционная сеть ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии была создана в 1998 году в качестве регионального форума по содействию антикоррупционным реформам, обмену информацией, выработке передовых методов борьбы с коррупцией и координации работы донорских организаций.

Антикоррупционной стратегией Республики Казахстан на 2015–2025 годы предусмотрено совершенствование антикоррупционной политики путем использования зарубежного опыта, но с учетом нашей специфики и национального законодательства⁵⁴.

Вопросы для самоконтроля:

1. О чем Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности?
2. Что означает общий подход к определению признаков коррупционных деяний в Конвенции ООН против коррупции?
3. Как реализовано в Казахстане Конвенционное требование о введении кодекса поведения публичных должностных лиц и обеспечение его соблюдения?
4. С какой целью предлагается ввести институт проверки на добропорядочность государственных служащих в Республике Казахстан? На приведенном в лекции Российском примере «проверки на коррупционную устойчивость» раскройте суть предлагаемого у нас института проверки госслужащих на добропорядочность. Выкажите свое отношение.
5. Что предусматривает Конвенция ООН против коррупции для создания действенной системы финансового контроля?
6. Для чего в Казахстане хотят ввести всеобщее декларирование? Выкажите свое личное мнение.
7. В чем особенность декларирования в таких зарубежных странах, как Китай, США, Сингапур и Финляндия?
8. Почему в Казахстане не реализуется конвенционная рекомендация об установлении уголовной ответственности чиновников за незаконное обогащение? Что, на ваш взгляд, препятствует этому?
9. Каков механизм контроля государств по реализации требований Конвенции ООН против коррупции?
10. Кратко охарактеризуйте международное сотрудничество Республики Казахстан по противодействию коррупции.
11. Укажите цель создания «Группы стран против коррупции» (GRECO), куда планирует вступить Республика Казахстан.

⁵⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=232;-45

Нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Казахстан от 4 июня 2008 года N 40-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» // Источник: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000040_
2. Закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 года N 31-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» // Источник: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000031_
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682
4. Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 24.01.2019 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=38035182#pos=9;-251
5. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=232;-45

Литература:

1. Копыров Б. Ответственность за коррупцию в частном секторе предлагают ввести в Казахстане // Источник: <https://zonakz.net/2019/02/07/otvetstvennost-za-korrupciyu-v-chastnom-sektore-predlagayut-vvesti-v-kazaxstane/>
2. Невейкин В. Налоги в Китае и России. Некоторые сравнения... // Источник: <https://echo.msk.ru/blog/neveikin/816678-echo/>
3. Рысмамбетов Р. Декларация доходов для простых граждан сродни с инвентаризацией // Общественная позиция. – 2019. – 14 марта. – №10 (470).
4. Соболева Э. Опыт борьбы с коррупцией в зарубежных странах // Источник: <https://pandia.ru/text/78/501/21996.php>
5. Чиновников будут проверять на «коррупционную устойчивость» // Источник: <http://www.aif.ru/money/corruption/245306>
6. Сборник материалов по исследованию зарубежного опыта противодействия коррупции // <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/sbornik-materialov-po-issledovaniyu-zarubezhnogo-opyta-protivodeystviya-korrupcii>
7. Бочарников И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции // Источник: <http://nic-pnb.ru/articles/zarubezhnyj-opyt-protivodeystviya-korrupcii/>
8. Чистяков А.А., Бугаевская Н.В. Конвенция ООН против коррупции в сравнении с нормами Уголовного кодекса Российской Федерации. – С. 32 // Источник: <https://cyberleninka.ru/article/v/konventsia-oon-protiv-korrupcii-v-sravnении-s-normami-ugolovnogo-kodeksa-rossijskoy-federatsii>
9. Казахстанку, подозреваемую в растрате девяти миллионов тенге, экстрадировали из Доминиканы // «МК» в Казахстане. – 2019. – 13-19 февраля.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Важную роль в борьбе с коррупцией осуществляют Национальные программы (стратегии) по **борьбе с коррупцией**, принятые правительствами многих государств мира. Первоочередное внимание в этих программах уделено созданию механизмов и системы эффективного контроля, в т.ч. и за работой негосударственных организаций и широкого спектра независимых средств массовой информации.

Если суммировать все сложившиеся на данный момент подходы к формированию национальных антикоррупционных стратегий, то можно выделить два их основных типа: декларативные стратегии и практические стратегии⁵⁵.

Декларативные стратегии направлены, прежде всего, на формулирование общих задач противодействия коррупции, – «уменьшение уровня коррупции и создание климата антикоррупционной нетерпимости в обществе», – с указанием общих направлений деятельности, но без постановки конкретных задач, назначения конкретных ответственных за внедрение стратегий институтов и должностных лиц и без четкой системы контроля и ответственности за реализацию стратегии. Практические стратегии, напротив, отличаются известной технократичностью, когда декларативная часть сведена к минимуму, а большую часть документа занимают детальные описания планируемых мер, с указанием целей таких мер, их исполнителей и сроков их реализации.

Антикоррупционная стратегия – комплексный государственный план действий на длительную перспективу, предполагающий системное использование находящихся в распоряжении государства властных полномочий и ресурсов с целью достижения су-

щественных общественно значимых результатов в сфере противодействия коррупции и антикоррупционного оздоровления общества⁵⁶.

Государственная Антикоррупционная стратегия – государственный план действий на длительную перспективу, предполагающий системное использование находящихся в распоряжении государства властных полномочий, материально – финансовых, информационных и иных ресурсов с целью достижения общественно значимых результатов в сфере противодействия коррупции и духовно-нравственного оздоровления общества. В таком документе ведущая роль должна отводиться комплексным мерам превентивного характера, способным коренным образом сократить уровень коррупции, искоренить причины и условия, ее порождающие в разных сферах жизни государства и общества. То есть акцент должен быть сделан на устранение предпосылок коррупции, а не на борьбу с ее последствиями.

Антикоррупционная программа – официальный документ, который нормативно закрепляет в органическом единстве принципы, задачи, основные направления, способы, конкретные меры и ожидаемые результаты реализации национальной антикоррупционной стратегии.

В целом, Стратегия должна охватывать основные сферы жизнедеятельности государства и общества, предусматривать разработку и осуществление комплекса разносторонних и последовательных антикоррупционных мер и, тем самым, обеспечить максимальное снижение коррупции на всех уровнях государственной власти, а также в частном секторе, сформировать нетерпимое отношение казахстанских граждан к этому социальному злу. Начиная с 2001 года, в Казахстане реализовывались государственные программы по борьбе с коррупцией, в рамках которых принимаются конкретные меры по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений. И только лишь в 2014 году была принята Антикоррупционная стратегия на длительный период времени.

⁵⁵ К вопросу о разработке антикоррупционной стратегии для России // Источник: https://vuzlit.ru/808141/k_voprosu_o_razrabotke_antikorrupsionnoy_strategii_dlya_rossii

⁵⁶ Государственная стратегия противодействия коррупции // Источник: https://studme.org/168551/menedzhment/gosudarstvennaya_strategiya_protivodeystviya_korrupsii

Антикоррупционная стратегия (утв. Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986)⁵⁷ является по своей сути ключевым документом, послужившим «отправной точкой» для разработки не только антикоррупционных законопроектов, но и в целях совершенствования действующих организационно-правовых механизмов.

Антикоррупционная стратегия разработана в целях устранения коренных причин коррупции и содержит следующие **задачи**:

- изменение законодательства для противодействия коррупции;
- совершенствование государственного управления и предупреждение коррупции в судах и правоохранительных органах;
- внедрение института общественного контроля и формирование уровня антикоррупционной культуры;
- развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции.

Антикоррупционной стратегией, в частности, предлагается поэтапное повышение заработной платы и социальных льгот чиновников по мере расширения финансовых возможностей государства. Одной из мер предупреждения коррупции станет декларирование государственными служащими не только своих доходов, но и расходов. В дальнейшем такое декларирование будет распространено на все население. Будут максимально автоматизированы процедуры оказания государственных услуг, в том числе в таможенной, налоговой сферах, в области сельского хозяйства, земельных отношений, банковской деятельности.

Реализация вышеуказанных в Антикоррупционной стратегии задач будет осуществляться через следующие мероприятия и подходы:

- Противодействие коррупции в сфере государственной службы:
 - декларирование государственными служащими не только своих доходов, но и расходов;

⁵⁷ Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=232;45

- поэтапное повышение заработной платы и социальных льгот чиновников по мере расширения финансовых возможностей государства;

- поэтапная передача ряда государственных функций в негосударственный сектор – саморегулируемым организациям;

- оказание государственных услуг с минимальным человеческим участием и максимальным использованием электронного формата;

- в государственных закупках — закрепление единого оператора, внедрение автоматизированного подбора товаров, совершенствование процедур приема выполненных работ и услуг;

- расширение перечня государственных услуг, предоставляемых населению по принципу «одного окна» (через ЦОНЫ).

- Внедрение института общественного контроля:

- проведение общественных слушаний по вопросам, затрагивающим права и интересы граждан;

- общественная экспертиза решений государственных органов;

- отчеты руководителей государственных органов перед общественностью;

- участие граждан в работе коллегиальных органов при государственных ведомствах;

- свободный доступ к публичной информации;

- расширение полномочий местного самоуправления;

- мониторинг и контроль использования средств по бюджетным программам местного самоуправления.

- Противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторе:

- антикоррупционная хартия бизнеса;

- создание условий для обеспечения прозрачности при оказании услуг гражданам субъектами квазигосударственного и частного сектора.

- Предупреждение коррупции в судебных и правоохранительных органах:

- упрощение судопроизводства, повышение его оперативности, автоматизация деятельности судов;

– усовершенствование процедуры аттестации и тестирования сотрудников;

– внедрение в кадровую политику правоохранительных органов механизмов конкурсного отбора и принципа меритократии, действующих в системе административной государственной службы.

• Формирование уровня антикоррупционной культуры:

– обучающие антикоррупционные курсы со школьного возраста;

– ликвидация правового нигилизма – повышение правовой грамотности;

– разъяснительная работа в средствах массовой информации;

– продолжение материального поощрения за сообщения о фактах коррупции.

• Развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции:

– обеспечение прозрачности взаимодействия с оффшорными зонами;

– перенятие наилучшего мирового опыта с учетом национальной специфики;

– заключение соглашений по оказанию взаимной правовой помощи, экстрадиции преступников и возврату активов с максимально возможным количеством стран.

При этом определяемые Стратегией базовые направления не могут быть раз и навсегда данными. Они должны корректироваться по мере выполнения отдельных мероприятий и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, серьезной и объективной оценки состояния дел в сфере борьбы с коррупцией.

Поэтапная реализация положений Стратегии будет обеспечиваться Планом мероприятий, который будет утверждаться Правительством по согласованию с Администрацией Президента.

О реализации указанных мероприятий и подходов в практику будут делаться специальные ежегодные Национальные отчеты. Ежегодные Национальные отчеты о реализации документа подлежат размещению в средствах массовой информации.

Вопросы для самоконтроля:

1. Укажите подходы к формированию национальных антикоррупционных стратегий.
2. Дайте определение Антикоррупционной стратегии.
3. Дайте понятие государственной Антикоррупционной стратегии.
4. Чем программа отличается от Антикоррупционной стратегии?
5. Укажите цель и задачи Антикоррупционной стратегии.
6. Какие мероприятия, и подходы поставлены в Антикоррупционной стратегии?
7. Какой орган является головным в механизме реализации Антикоррупционной стратегии?
8. Каким образом будет обеспечиваться поэтапная реализация положений Антикоррупционной стратегии?

Нормативные правовые акты:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.)// http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=232;-45

ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

США

Законодательство США рассматривает госслужбу как такую сферу деятельности, из которой исключены какие бы то ни было личные или иные финансовые интересы, препятствующие добро-совестному выполнению долга.

Госслужащие не должны участвовать в финансовых операциях, при проведении которых предполагается использование закрытой правительственной информации или использовать такого рода информацию в личных целях. Служащим категорически запрещается в какой бы то ни было форме поощрять подношения или принимать подарки от любых лиц или группы лиц, добивающихся от них совершения каких-либо официальных действий, имеющих вместе с ними какие-либо общие дела или осуществляющих деятельность, регулируемую органом, в котором работают эти служащие. В обязанность служащим вменено докладывать в соответствующие инстанции обо всех замеченных случаях злоупотреблений и коррупции.

Традиционно ограничены возможности получения дополнительного дохода сверх основной («карьерной») зарплаты. Чиновники, назначаемые президентом США, вообще не могут получать какой бы то ни было доход в течение всего срока службы за услуги и деятельность, выходящую за рамки непосредственных служебных обязанностей.

В США действуют Кодекс этического поведения членов Сената Конгресса США и Кодекс этического поведения членов Палаты Представителей Конгресса США 1977 г. Действие данных актов распространяется как на членов Конгресса, так и на работников аппарата. Сенаторы, кандидаты, баллотирующиеся в Сенат, а также чиновники различных рангов, служащие Сената подают

декларацию финансового состояния. Подаваться декларация должна ежегодно, а для кандидатов – в течение 30 дней с момента выдвижения кандидатуры.

Декларируется все, что касается финансовых расходов и доходов за весь прошлый год: полный заработок, дивиденды, проценты по вкладам, доходы от движимого и недвижимого имущества, гонорары; финансовые и иные доходы, полученные от неправительственных организаций; оплата транспортных и связанных с ними расходов; подарки, полученные от любых лиц и организаций, в том числе в виде оплаты транспортных расходов, питания, проживания в гостиницах, угощения в ресторанах, различных развлечений; финансовые и иные обязательства, задолженности по ним; соглашения и договоренности с различными организациями о возможной работе в них или для них и многое другое.

Служащие Белого Дома и других исполнительных ведомств должны предоставлять руководителям своих ведомств следующую информацию:

1. Список наименований всех корпораций, компаний, фирм и других форм организации бизнеса, организаций, не преследующих цели получения прибыли, а также общеобразовательных и других институтов, с которыми служащий непосредственно или через жену, несовершеннолетних детей или других членов его семьи в настоящий момент имеет дело. Под «делом» в данном случае понимается «любой сохраняющийся финансовый интерес и любые связи» чиновника с этими организациями независимо от того, в каком качестве он выступает.

2. От чиновника требуется предоставление списка всех его личных кредиторов, кредиторов его жены, малолетних детей и других проживающих вместе с ним членов семьи.

3. О наличии у всех вышеуказанных лиц недвижимой собственности.

Проверкой занимается специально назначаемые в любом государственном управлении или департаменте лица или группы лиц, комиссии, которые при необходимости могут запрашивать дополнительную информацию, вызывать на беседу самих чи-

новников, проводить расследование. При серьезных нарушениях возможно привлечение к уголовной ответственности.

В США госчиновники высокого уровня проходят обязательную проверку на полиграфе. Часто это условие закрепляется в должностной инструкции или контракте на работу. Если чиновник или служащий не проходит проверку на детекторе с ним могут даже расторгнуть договор.

Законодательством США установлена возможность провоцировать лиц, предрасположенных к совершению преступления. Отсутствие четкой границы между правомерной и неправомерной провокацией в праве США представляет определенные трудности для защиты подсудимого, доказывающей факт «вовлечения в ловушку». Ссылка на неправомерную провокацию может иметь силу лишь в том случае, если будет установлено, что сотрудник спецслужб оказал давление, побуждая обвиняемого совершить данное преступление. В свою очередь, оказавшись в весьма затруднительном положении, спровоцированный обязан доказать, что без такого давления не нарушил бы закон. В случае установления неправомерной провокации лицо, ей подвергшееся, освобождается от уголовной ответственности. На практике решить вопрос о том, исходило ли намерение совершить преступление от полиции или от самого подсудимого, обычно очень трудно. Закрепляя общую норму, запрещающую провокацию любого преступления, уголовное право США не предусматривает ответственность собственно провокатора. Верховный Суд США указывает на нетерпимость провокации, делая акцент на правовом положении спровоцированного лица. В зависимости от того, имела место правомерная провокация или нет, определяется ответственность поддавшегося на совершение преступления⁵⁸.

Германия

В Германии независимо от конкретных специфических функций госслужащим вменено в обязанность исполнять свои задачи беспристрастно и справедливо на благо всего общества. Гос-

служащий несет полную личную ответственность за правомерность своих действий по исполнению служебных обязанностей. Актуальная проблема борьбы с коррупцией – соблюдение служебной тайны. В Германии госслужащий и по истечении срока службы должен держать в тайне сведения и факты, ставшие ему известными в процессе деятельности. Без разрешения госслужащий не имеет права давать показания или делать заявления по таким фактам (делам), даже в суде.

Госслужащему для всякой иной работы, помимо службы, требуется предварительное разрешение высшей служебной инстанции. Разрешения не требуется лишь для деятельности, связанной с обучением и исследованиями в научных институтах и учреждениях. Государственные служащие, не вправе заниматься какой-либо предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в деятельности правления, наблюдательного совета или в ином органе общества, товарищества или предприятия любой другой правовой формы.

Подробные предписания о порядке совместительства госслужащих издает федеральное правительство путем принятия постановлений, имеющих законодательную силу. В них определяется, какая деятельность рассматривается как госслужба или приравнивается к ней; вправе ли госслужащий получать вознаграждение за побочную деятельность, какие категории госслужащих обязаны получать разрешения и т.д. Определен предельный размер вознаграждения в календарном году для различных категорий служащих и порядок его исчисления.

Если по прекращении служебных правоотношений госслужащий занимается работой, которая связана с его служебной деятельностью (в последние 5 лет перед окончанием службы), он должен заявить об этом по месту последней службы. Его трудовая деятельность подлежит запрету, если есть опасения, что она наносит ущерб служебным интересам. Запрет выносится последней высшей служебной инстанцией госслужащего и теряет силу по истечении 5 лет с момента окончания служебных правоотношений.

⁵⁸ См.: Авуниц А.Р. Уголовно-правовое значение провокации преступления в праве зарубежных стран//Источник: cyberleninka.ru Грнти...-prestupleniya-v-prave...

Подробно регламентированы и последствия невыполнения или ненадлежащего выполнения госслужащими возложенных на них обязанностей. Госслужащий (согласно Уставу федерального дисциплинарного права) считается совершившим служебный проступок, если он виновен в нарушении исполнения возложенных на него обязанностей.

Повышенные требования и ограничения, связанные с государственной службой, компенсируются в Германии соответствующим государственным жалованием и другими выплатами, гарантиями, обеспечивающими стабильность рабочего места и продвижение по службе, а также достойный уровень жизни.

Специальной нормы, предусматривающей ответственность за провокацию преступлений, в Уголовном кодексе Германии нет.

Польша

Своими успехами может похвалиться и Польша. В 2006 г. там было создано Центральное бюро по борьбе с коррупцией, работа которого построена на провокациях. Агенты этого органа разводят на взятки политиков, депутатов, высокопоставленных чиновников. В результате в Индексе восприятия коррупции Польша поднялась с 61-й ступеньки в 2006 г. на 35-ю позицию в 2014-м⁵⁹. Основной целью деятельности ЦАУ есть борьба со злоупотреблениями властью и использованием привилегий для достижения личной и имущественной пользы, а также деятельностью, направленной против экономических интересов государства. ЦАУ преследует коррупционную преступность, тщательно проверяет имущественные декларации чиновников и работников сферы самоуправления, следит за попытками нарушить запрет объединения общественных (государственных) функций с хозяйственной деятельностью⁶⁰.

Из материалов прессы известно, что в недрах Государственной Думы России, как и у нас в Парламенте Республики Казахстан

⁵⁹ См.: Доспехова Е. Почему провокация взятки может не сработать // Источник: http://www.ukrtudprom.ua/digest/provocacia_vziatki_22_2015.html

⁶⁰ См.: Мыслик Л. Информация к размышлению: международный опыт борьбы с коррупцией // Источник: <https://stepup.press/analytics/item/404>

разрабатывается проект закона⁶¹, фактически санкционирующего провоцирование государственных служащих с целью выявления их продажности или неподкупности⁶². В предыдущей лекции 11 нами была раскрыта суть предлагаемого Российского метода, который возможно и ляжет в основу содержания института проверки госслужащих Казахстана на добропорядочность. В связи с чем, в данной лекции и был дополнительно показан успех Польши в борьбе с коррупцией с помощью проверки антикоррупционной устойчивости госслужащих. Вместе с тем, следует обратить внимание студентов, что в законодательстве не только зарубежных стран, включая Россию, а также и в самом Казахстане, установлена уголовная ответственность за провокацию коммерческого подкупа либо взятки⁶³. Поэтому потребуются внесение необходимых изменений и дополнений в уголовное законодательство с целью внедрения института проверки госслужащих на добропорядочность.

Что касается положительного опыта других зарубежных стран в противодействии коррупции, то рекомендуемый официальным Интернет-ресурсом Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции сборник опыта ведущих стран в этой части является уникальным и показательным для Казахстана⁶⁴.

Вопросы для самоконтроля:

1. Чем интересен опыт США в противодействии коррупции?
2. Что Вы можете сказать о нормативном требовании по соблюдению госслужащими Германии служебной тайны?
3. В результате, каких законодательных мер Польше удалось достичь определенных успехов в противодействии коррупции?

⁶¹ См.: Коныров Б. Ответственность за коррупцию в частном секторе предлагают ввести в Казахстане // Источник: <https://zonakz.net/2019/02/07/otvetstvennost-za-korrupciyu-v-chastnom-sektore-predlagayut-vvesti-v-kazaxstane/>

⁶² См.: Волженкин Б. Допустима ли провокация как метод борьбы с коррупцией? // Источник: <http://center-bereg.ru/m4014.html>

⁶³ Ст.417 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=571;-52

⁶⁴ Сборник материалов по исследованию зарубежного опыта противодействия коррупции // Источник: <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/sbornik-materialov-po-issledovaniyu-zarubezhnogo-opyta-protivodeystviya-korrupcii>

4. С какими трудностями, возможно, придется столкнуться сотрудникам Национального бюро по противодействию коррупции при возможной реализации на практике института проверки на добропорядочность госслужащих?

Нормативные правовые акты:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=571;-52
Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 24.01.2019 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=38035182#pos=9;-251

Литература:

1. Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан – Қазақстан Республикасы жоғары сотының бюллетені: официальное изд. // Верховный суд РК. – Астана, 2018. – Ежемес.
2. Авуниц А.Р. Уголовно-правовое значение провокации преступления в праве зарубежных стран // Источник: cyberleninka.ru/Gpnti...-prestupleniya-v-prave...
3. Доспехова Е. Почему провокация взятки может не сработать // Источник: http://www.ukrrudprom.ua/digest/provocacia_vziatki_22_2015.html
4. Мыслюк Л. Информация к размышлению: международный опыт борьбы с коррупцией // Источник: <https://stepup.press/analytics/item/404>
5. Коныров Б. Ответственность за коррупцию в частном секторе предлагают ввести в Казахстане // Источник: <https://zonakz.net/2019/02/07/otvetstvennost-za-korrupciyu-v-chastnom-sektore-predlagayut-vvesti-v-kazaxstane/>
6. Волженкин Б. Допустима ли провокация как метод борьбы с коррупцией? // Источник: <http://center-bereg.ru/m4014.html>

Лекция 14

**ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Факторы успешного противодействия коррупции уже давно известны и апробированы международным сообществом. Это, прежде всего, открытость власти, прозрачность и понятность процедур принятия государственных решений, действенные механизмы контроля за деятельностью государственных органов по стороне гражданского общества, свобода слова, свобода и независимость средств массовой информации.

Гражданское общество – это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, независимая от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти.

Институты и организации гражданского общества призваны обеспечивать реальные гарантии прав и свобод человека, равный доступ к участию в государственных и общественных делах.

Гражданское общество выполняет также функцию социального контроля по отношению к своим членам. Оно независимо от государства, располагает средствами и санкциями, с помощью которых может заставить индивиды соблюдать общественные нормы, обеспечить социализацию и воспитание граждан.

Это, безусловно, станет надежным институтом противодействия коррупции в государстве, особенно в рамках задач, поставленных Антикоррупционной стратегией Республики Казахстан на 2015–2025 годы⁶⁵.

В Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан общественный контроль определен в качестве действенного механизма профилактики коррупции.

⁶⁵ Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=232;-45

Внедрение такого контроля требует не только активизации институтов гражданского общества, но и соответствующего законодательного регулирования. В плане реализации Антикоррупционной стратегии Законом Республики Казахстан «Об общественных советах», институты гражданского общества наделены полномочиями по осуществлению общественного контроля, мониторинга и участия в процессе принятия управленческих решений в государственном секторе⁶⁶.

Тем самым создана правовая основа для проведения общественных слушаний по вопросам, затрагивающим права и интересы граждан, общественной экспертизы решений государственных органов, для заслушивания отчетов руководителей перед общественностью и участия граждан в работе коллегиальных органов.

Закон способствует как решению собственно антикоррупционных задач, так и других социально значимых вопросов жизнедеятельности общества и государства.

Общественные советы — консультативно-совещательные, наблюдательные органы, образуемые министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также органами местного государственного управления по вопросам их компетенции.

Общественные советы не образуются с участием Верховного Суда Республики Казахстан, Конституционного Совета Республики Казахстан, органов прокуратуры, Администрации Президента Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан, Министерства обороны Республики Казахстан, Управления делами Президента Республики Казахстан, Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан, Управления материально-технического обеспечения, Национального центра по правам человека Республики Казахстан, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, Высшего Судебного Совета Республики Казахстан, специальных государственных органов Республики Казахстан.

⁶⁶ Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года №383-V «Об общественных советах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.05.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=36800092

Цели и задачи Общественного совета в области общественного контроля

Общественный контроль осуществляется Общественным советом в целях расширения возможности граждан участвовать в процессе принятия решений государственными органами.

Задачами общественного контроля являются:

1) повышение эффективности, открытости и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

2) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту общественных интересов;

3) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства и его органов, органов местного самоуправления, обеспечение обратной связи между обществом и государством, предупреждение и разрешение социальных конфликтов;

4) вовлечение населения в процесс противодействия коррупции.

Общественные советы образуются на двух уровнях — республиканском и местном. Общественные советы являются автономными и самостоятельными.

К республиканскому уровню общественных советов относятся общественные советы, образуемые министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, за исключением вышеуказанных государственных органов.

К общественным советам местного уровня относятся общественные советы соответствующей административно-территориальной единицы. При этом функции Общественного совета на уровне села, поселка, сельского округа, города районного значения возлагаются на собрание местного сообщества.

Количество представителей гражданского общества в Общественном совете должно составлять не менее двух третей от общего числа его членов.

Рекомендации общественных советов являются обязательными для рассмотрения государственными органами, которые принимают предусмотренные законодательством Республики Казахстан решения и дают мотивированные ответы.

Гражданское общество может обладать знаниями и связями, необходимыми для решения проблем, касающихся всех, в том числе проблемы коррупции, которыми не обладают ни органы государственной власти (местного самоуправления), ни частный сектор. И в его интересах вести борьбу против коррупции, поскольку главной ее жертвой становится именно гражданское общество.

Сотрудничество в противодействии коррупции с партией «Нұр Отан»

В Обращении к народу Казахстана «Пять социальных инициатив» Глава государства поручил осуществлять постоянный антикоррупционный мониторинг с целью исключения коррупционных проявлений в ходе их реализации. В плане реализации поручения Главы государства Партия «Нұр Отан» и АДГСПК подписали совместный Меморандум о взаимном сотрудничестве. Один из ключевых документов, которым руководствуются нуротановцы в своей повседневной работе – Программа противодействия коррупции, рассчитанная до 2025 года,⁶⁷ разработанная партией в соответствии с поручением Главы государства.

С июля 2014 года проект Программы был вынесен на широкое общественное обсуждение. Поступило свыше 800 предложений от первичных партийных организаций, региональных филиалов, депутатов Парламента РК, экспертов⁶⁸, общественных организаций.

Проект Программы был согласован с государственными органами, единогласно поддержан Фракцией партии в Мажилисе, всеми региональными политсоветами партии.

С учетом поступивших предложений и дополнений документ был существенно доработан и принят на расширенном заседании Политического совета партии «Нұр Отан» 11 ноября 2014 года.

Партийцы совместно с Агентством будут проводить постоянный мониторинг качества и доступности государственных услуг,

⁶⁷ Программа противодействия коррупции партии «Нұр Отан» на 2015–2025 годы (утверждена постановлением Политического совета партии «Нұр Отан» от 11 ноября 2014 года №1) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31635947#pos=1;-50

⁶⁸ Экспертное обсуждение проекта Программы партии Нұр Отан по противодействию коррупции // Источник: <http://agkipr.kz/archives/310>

а также обеспечат поддержку малого и среднего бизнеса в области защиты от коррупционных проявлений. «Нұр Отан» и Агентство по делам госслужбы и противодействию коррупции планируют проанализировать причины и условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений в различных сферах⁶⁹. Эта работа будет осуществляться Департаментами Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции совместно с областными, городскими и районными филиалами партии «Нұр Отан», что позволит проводить антикоррупционные мероприятия, как в городах, так и в населенных пунктах.

В результате того, что есть доверие населения данной партии как общественному институту на местах, способному отстаивать права и законные интересы граждан, на их базе будут осуществляться личные приемы граждан руководством Департаментов Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции.

Таким образом, вся деятельность по вовлечению гражданского общества в механизм противодействия коррупции должна быть направлена на то, чтобы обеспечить открытость всех сфер государственного управления, поскольку негативной стороной деятельности государственного аппарата в Республике Казахстан является информационная закрытость, в силу чего и создается почва для коррупционных проявлений.

Вопросы для самоконтроля:

1. В связи с чем в Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан общественный контроль определен в качестве действенного механизма профилактики коррупции?
2. Каким нормативно-правовым актом институты гражданского общества наделены полномочиями по осуществлению общественного контроля, мониторинга и участия в процессе принятия управленческих решений в государственном секторе?
3. Укажите цели, задачи и порядок образования общественных советов в области общественного контроля.
4. В чем особенность сотрудничества Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции в противодействии коррупции с партией «Нұр Отан»?

⁶⁹ Партия «Нұр Отан» и АДГСПК подписали совместный Меморандум // Источник: <https://www.zakon.kz/4924624-partiya-n-r-otan-i-adgspk-podpisali.html>

Нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53
2. Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года №383-V «Об общественных советах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.05.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=36800092
3. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=232;-45

Литература:

1. Программа противодействия коррупции партии «Нур Отан» на 2015–2025 годы (утверждена постановлением Политического совета партии «Нур Отан» от 11 ноября 2014 года №1) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31635947#pos=1;-50
2. Экспертное обсуждение проекта Программы партии Нур Отан по противодействию коррупции // Источник: <http://agkipr.kz/archives/310>
3. Партия «Нур Отан» и АДГСПК подписали совместный Меморандум // Источник: <https://www.zakon.kz/4924624-partiya-n-r-otan-i-adgspk-podpisali.html>
4. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» / под редакцией Н.Н. Турецкого. – Алматы: «Издательство «Жеті Жарғы», 2015 // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=316757

Лекция 15

РОЛЬ И ВЛИЯНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Эффективность политики противодействия коррупции в современную эпоху информационного общества напрямую связана с возрастающей ролью СМИ⁷⁰, освещающих проблемы борьбы с коррупцией.

«Средства массовой информации призваны обеспечить атмосферу общественного неприятия коррупции, способствовать формированию активной гражданской позиции казахстанцев, их деятельному участию в деле противодействия коррупции»⁷¹.

В механизме противодействия коррупции СМИ решают следующие основные *задачи*:

- 1) информирование граждан об ответственности за участие в коррупционных схемах;
- 2) создание в обществе атмосферы неприятия и осуждения коррупции во всех проявлениях;
- 3) придание огласке всех случаев коррупции, в том числе создание открытых списков коррупционных дел, как это происходит в странах Западной Европы и США.
- 4) открытая поддержка бизнеса в борьбе с коррупцией и расширение возможностей использования СМИ предпринимателями для отстаивания нарушенных прав и интересов;
- 5) открытая поддержка государственных решений по борьбе с коррупцией.

⁷⁰ Средство массовой информации – периодическое печатное издание, теле-, радиоканал, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая интернет-ресурсы (см.: Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года №451-І «О средствах массовой информации» // Источник: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451_).

⁷¹ Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=232;-45

В системе современных СМИ наиболее эффективным инструментом общественного контроля являются независимые СМИ и Интернет, которые больше и чаще всех вскрывают факты коррупции, делая их достоянием общественности. Такой огласки бояться в равной степени и госслужащие, и политики, и нечестные бизнесмены. Данный институт гражданского общества может проводить общественные дискуссии по коррупционной проблематике, освещать антикоррупционные действия государства и общества, вести собственные антикоррупционные расследования, показывать и публиковать факты коррупции.

Для независимости СМИ крайне важна их свобода от прямого или косвенного контроля региональных и местных властей. Необходимым условием этого является то, что печатные СМИ (кроме чисто служебных вестников и армейской печати) – не должны находиться во владении, прямом или косвенном любых органов власти. Это способствует формированию конкурентной информационной среды и приобщению к ней различных социальных групп.

Другим необходимым условием является прозрачность финансирования СМИ. Это позволит создать в данной сфере систему гражданского контроля. Дело в том, что СМИ подвержены коррупционному воздействию извне. Одной из форм коррупционного воздействия на СМИ является выплата «гонораров» за не публикацию материалов, которые разоблачают коррупционеров.

Следует отметить издержки процесса коммерциализации СМИ, которые часто в погоне за сенсацией тиражируют известный набор стереотипов в восприятии коррупции и приучают к ним население.

В настоящее время СМИ, помимо прочего, развивают мифологическое сознание (всеобщей продажности, всеобщего страха, безнадежности, политической апатии, отсутствия целей развития, провала всех реформ и т.п.). Однако задачей средств массовой информации является становление рационального сознания: доведение до зрителя, слушателя, читателя достоверной информации.

Конкуренция и погоня за сенсацией привели к тому, что казахстанская журналистика потеряла такие традиции. Их место

заняли заметки, содержащие откровенную грубость, оскорбления, вплоть до употребления «ненормативной лексики». Глубокие и часто опасные журналистские расследования привлекают внимание читателей и зрителей. Но рядом с этим все чаще появляются суррогаты публицистики, сомнительные версии, безответственные прогнозы, высосанные из пальца рейтинги, многочисленные списки «самых богатых» и «самых влиятельных». Сплошь и рядом такие публикации не основываются на серьезных социологических исследованиях; они имеют целью создавать дутые авторитеты или дискредитировать политических соперников. Такие публикации не всегда противоречат нормам закона, но грубо попирают журналистскую этику и дискредитируют средства массовой информации в глазах населения. Некоторые издания, злоупотребляя свободой информации, опускаются до самой настоящей травли видных политиков, должностных лиц, не заботясь о достоверности фактов.

В условиях революционных сдвигов в сфере коммуникационных технологий и распространения информации возрастает роль электронных СМИ, освещающих проблемы борьбы с коррупцией, прежде всего Интернета. Решением задач по информированию граждан и формированию у них культуры нулевой терпимости к коррупции в сети Интернет занимаются как независимые, так и официально зарегистрированные СМИ.

Главной целью средств массовой информации является обеспечение граждан необходимой информацией, раскрывающей некоторые подробности или даже разоблачающей кого-либо, с целью достижения социальной справедливости. Таким образом, СМИ открывает обществу скрытые механизмы коррупционной деятельности, что препятствует её образованию, развитию и распространению.

Здесь важно качество проведения журналистских расследований, направленных на разоблачение фактов коррупции, а также их последующей гласности, что в свою очередь должно доказывать всему обществу неотвратимость наказания за антиобщественные действия.

В настоящее время средства массовой информации часто выступают инструментом политических противостояний, что обус-

лавливает коррумпированность в них самих. Эффективность работы СМИ заключается в свободном и независимом функционировании, без этого СМИ просто не смогут стать равноправным субъектом антикоррупционных мероприятий, а будут только пассивным механизмом влияния в руках заинтересованных в этом лиц.

Задачи средств массовой информации в антикоррупционной борьбе

Главная задача работников СМИ – представлять интересы общественности, защищать права граждан в сфере получения достоверной информации, воздерживаться от освещения односторонней точки зрения. Работа журналиста – это его особый долг, исполнить который он может только при условии, что это позволяет ему сделать законодательная база и контролирующие органы. Кроме того, существует такое понятие как журналистская этика, – особый свод правил и ограничений, которые устанавливают рамки дозволенного при распространении и освещении любой информации.

Задачами средств массовой информации в антикоррупционной борьбе являются:

– *Оповещение граждан о существующей ответственности за совершение коррупционных действий.* На самом деле, многие граждане ни знать, ни слушать не хотят о том, что может повлечь за собой вручение или получение взятки. Коррупция – это уголовно наказуемое действие, и наказание распространяется на всех участников этого действия.

– *Создание социально-моральных норм и принципов в отношении коррупции, агитация общества к осуждению коррупции.* Многие воспринимают взятку вовсе не как что-то плохое, а как само собой разумеющееся явление, бороться с которым не нужно. Общество должно понимать, что коррупционер – это негативный образ, который, несмотря ни на что, становится неотъемлемой частью общества, и роль СМИ – донести это до общественности.

– *Огласка всех без исключения случаев коррупции.* Несмотря на то, что взятки могут быть или в особо крупных размерах,

или в маленьких, обо всех случаях коррупции СМИ должны сообщать незамедлительно. Но недостаточно просто сообщить о свершившемся факте, необходимо осветить результаты и меры наказания за совершенное преступление.

– *Поддержка государственной борьбы с коррупцией.* Несмотря на то, что определенной степенью коррумпированности характеризуются абсолютно все экономические системы мира, коррупция позволяет по-разному добиваться своих интересов. никакое, даже самое экономически развитое государство, не сможет провести успешную борьбу с коррупцией, если у него нет поддержки в обществе. Коррупция негативно сказывается на социальном и экономическом развитии страны, но кроме того, она сказывается на национальном суверенитете и ущемляет интересы простых граждан.

Поэтому роль СМИ – освещать информацию в соответствии с принятыми государством мерами борьбы с коррупцией.

Задание в ходе самой лекции: Какой из принципов противодействия коррупции, закрепленный в Законе РК о противодействии коррупции, реализуется СМИ?

Правильный ответ: Принцип гласности и прозрачности (п. 3 ст. 4 Закона о противодействии коррупции).

Информационная и организационная деятельность государства реализуется путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации.

Отсюда следующее задание: Укажите антикоррупционную меру, реализуемую СМИ.

Правильный ответ: Формирование антикоррупционной культуры (ст. 9 Закона о противодействии коррупции).

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие основополагающие цели поставлены перед СМИ в Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы?
2. Укажите основные задачи, решаемые СМИ в механизме противодействия коррупции и дайте краткое их толкование.
3. От чего зависит эффективность работы СМИ?
4. Как влияет конкуренция и погоня за сенсацией на казахстанскую журналистику?
5. Дайте разъяснение утверждению о том, что роль СМИ в освещении информации в соответствии с принятыми государством мерами противодействия коррупции.

Нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2018 г.) // Источник: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33478302#pos=230;-53
2. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года №451-I «О средствах массовой информации» // Источник: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000451_
3. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы» (с изменениями от 04.08.2018 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31645304#pos=232;-45

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции»

18 ноября 2015 года

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.)

Настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере противодействия коррупции и направлен на реализацию антикоррупционной политики Республики Казахстан.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Законе
Содержащиеся в настоящем Законе понятия применяются в следующем значении:

1) лицо, занимающее ответственную государственную должность, – лицо, занимающее должность, которая установлена Конституцией Республики Казахстан, конституционными и иными законами Республики Казахстан для непосредственного исполнения функций государства и полномочий государственных органов, в том числе депутат Парламента Республики Казахстан, судья, а равно лицо, занимающее согласно законодательству Республики Казахстан о государственной службе политическую государственную должность либо административную государственную должность корпуса «А»;

2) должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, субъектах квазигосударственного сектора, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан;

См.: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений».

3) лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, – государственный служащий в соответствии с законами Республики Казахстан о государственной службе, депутат маслихата, а также лицо, временно исполняющее обязанности, предусмотренные государственной должностью, до назначения его на государственную службу;

4) лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, – лицо, избранное в органы местного самоуправления;

гражданин, зарегистрированный в установленном законом Республики Казахстан порядке в качестве кандидата в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборного органа местного самоуправления; служащий, постоянно или временно работающий в органе местного самоуправления, оплата труда которого производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан; лицо, исполняющее управленческие функции в государственной организации или субъекте квазигосударственного сектора, служащие Национального Банка Республики Казахстан и его ведомств;

5) конфликт интересов – противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий;

6) коррупция – незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ;

7) антикоррупционная политика – правовые, административные и организационные меры, направленные на снижение коррупционных рисков, повышение доверия общества к деятельности государственных органов, и иные меры в соответствии с настоящим Законом;

8) антикоррупционные ограничения – ограничения, установленные настоящим Законом и направленные на предупреждение коррупционных правонарушений;

9) противодействие коррупции – деятельность субъектов противодействия коррупции в пределах своих полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по формированию антикоррупционной культуры в обществе, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и устранению их последствий;

10) уполномоченный орган по противодействию коррупции – центральный исполнительный орган в сфере государственной службы и противодействия коррупции и его ведомство, их территориальные подразделения, осуществляющие в пределах своих полномочий функции по реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан и координации в сфере противодействия коррупции;

11) коррупционное правонарушение – имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность;

12) коррупционный риск – возможность возникновения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений;

13) предупреждение коррупции – деятельность субъектов противодействия коррупции по изучению, выявлению, ограничению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем разработки и внедрения системы превентивных мер.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон действует на территории Республики Казахстан в отношении физических и юридических лиц. За пределами Республики Казахстан настоящий Закон действует в отношении граждан Республики Казахстан и юридических лиц, зарегистрированных в Республике Казахстан, если иное не предусмотрено международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан.

2. Уголовные ответственность и наказание за коррупционные преступления предусмотрены Уголовным кодексом Республики Казахстан, административные ответственность и взыскание за административные коррупционные правонарушения – Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Статья 3. Законодательство Республики Казахстан о противодействии коррупции

1. Законодательство Республики Казахстан о противодействии коррупции основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции осуществляется на основе принципов:

- 1) законности;
- 2) приоритета защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- 3) гласности и прозрачности;
- 4) взаимодействия государства и гражданского общества;
- 5) системного и комплексного использования мер противодействия коррупции;
- 6) приоритетного применения мер предупреждения коррупции;
- 7) поощрения лиц, оказывающих содействие в противодействии коррупции;

8) неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений.

Статья 5. Цель и задачи противодействия коррупции

1. Целью противодействия коррупции является устранение коррупции в обществе.

2. Достижение цели противодействия коррупции реализуется посредством решения следующих задач:

- 1) формирования в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции;
- 2) выявления условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранения их последствий;
- 3) укрепления взаимодействия субъектов противодействия коррупции;
- 4) развития международного сотрудничества по противодействию коррупции;
- 5) выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений.

Глава 2. МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Статья 6. Система мер противодействия коррупции

Система мер противодействия коррупции включает:

- 1) антикоррупционный мониторинг;
- 2) анализ коррупционных рисков;
- 3) формирование антикоррупционной культуры;
- 4) выявление коррупциогенных норм при производстве юридической экспертизы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 5) формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов;
- 6) финансовый контроль;
- 7) антикоррупционные ограничения;
- 8) предотвращение и разрешение конфликта интересов;
- 9) меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства;
- 10) выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений;
- 11) сообщение о коррупционных правонарушениях;
- 12) устранение последствий коррупционных правонарушений;
- 13) формирование и публикацию Национального доклада о противодействии коррупции.

Статья 7. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг – деятельность субъектов противодействия коррупции по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции обществом.

2. Целью антикоррупционного мониторинга является оценка правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции.

3. Источниками антикоррупционного мониторинга являются правовая статистика и обращения физических и юридических лиц, сведения неправительственных и международных организаций, данные социологических опросов и публикаций в средствах массовой информации, а также иные не запрещенные законом источники информации.

4. Результаты антикоррупционного мониторинга могут являться основанием для проведения анализа коррупционных рисков, а также совершенствования мер, направленных на формирование антикоррупционной культуры.

5. Положения настоящей статьи не распространяются на деятельность специальных государственных органов.

См.: Правила проведения антикоррупционного мониторинга

Статья 8. Анализ коррупционных рисков

1. Анализ коррупционных рисков (внешний и внутренний) – выявление и изучение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

2. Внешний анализ коррупционных рисков осуществляется уполномоченным органом по противодействию коррупции в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан, по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность государственных органов и организаций, субъектов квазигосударственного сектора;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности государственных органов и организаций, субъектов квазигосударственного сектора.

К проведению внешнего анализа коррупционных рисков уполномоченный орган по противодействию коррупции вправе привлекать специалистов и (или) экспертов иных субъектов противодействия коррупции.

По результатам внешнего анализа коррупционных рисков государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора принимают меры по устранению причин и условий возникновения коррупции.

3. Действие пункта 2 настоящей статьи не распространяется на отношения в сферах:

- 1) высшего надзора, осуществляемого прокуратурой;
- 2) досудебного производства по уголовным делам;
- 3) производства по делам об административных правонарушениях;
- 4) правосудия;
- 5) оперативно-розыскной деятельности;
- 6) уголовно-исполнительной деятельности;
- 7) контроля за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах.

4. Положения пункта 2 настоящей статьи не распространяются на деятельность специальных государственных органов.

5. Государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Типовой порядок проведения внутреннего анализа коррупционных рисков определяется уполномоченным органом по противодействию коррупции.

Статья 9. Формирование антикоррупционной культуры

1. Формирование антикоррупционной культуры – деятельность, осуществляемая субъектами противодействия коррупции в пределах своей компетенции по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей неприемлемость к коррупции.

2. Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера.

3. Антикоррупционное образование – непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью.

4. Информационная и организационная деятельность реализуется путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, организации социально значимых мероприятий, государственного социального заказа в соответствии с законодательством Республики Казахстан и иных мер, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Статья 10. Антикоррупционные стандарты

1. Антикоррупционные стандарты – установленная для обособленной сферы общественных отношений система рекомендаций, направленная на предупреждение коррупции.

2. Антикоррупционные стандарты разрабатываются государственными органами, организациями и субъектами квазигосударственного сектора при участии общественности и учитываются при разработке законодательства и в правоприменительной практике.

См.: Методические рекомендации по разработке антикоррупционных стандартов (Агентство по делам государственной службы Республики Казахстан и противодействия коррупции, 2016).

Статья 11 вводится в действие с 1 января 2020 года.

С 1 января 2016 года до 1 января 2020 года статья действует в редакции статьи 27 настоящего Закона.

Статья 11. Меры финансового контроля

1. В целях осуществления мер финансового контроля лица, определенные настоящей статьей, представляют следующие декларации физических лиц:

1) декларацию об активах и обязательствах;

2) декларацию о доходах и имуществе.

2. Декларацию об активах и обязательствах представляют кандидаты в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан и маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления и их супруги – до регистрации в качестве кандидата.

3. Декларацию о доходах и имуществе представляют:

1) лица, занимающие ответственную государственную должность, и их супруги;

2) лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и их супруги;

3) должностные лица и их супруги;

4) лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, и их супруги.

4. В случае приобретения в течение отчетного календарного года имущества, определенного налоговым законодательством Республики Казахстан, лица, указанные в пункте 3 настоящей статьи, в декларации о доходах и имуществе отражают сведения об источниках покрытия расходов на приобретение указанного имущества.

5. Декларация об активах и обязательствах составляется в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и представляется по форме и в порядке, которые определены налоговым законодательством Республики Казахстан.

6. Декларация о доходах и имуществе составляется в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и представляется по форме, в порядке и сроки, которые определены налоговым законодательством Республики Казахстан.

7. Сведения о представлении физическими лицами, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, декларации об активах и обязательствах или декларации о доходах и имуществе размещаются на официальном интернет-ресурсе государственного органа, осуществляющего руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет, в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан.

8. Непредставление декларации об активах и обязательствах и (или) декларации о доходах и имуществе или представление неполных, недостоверных сведений в таких декларациях, если в содеянном не содержатся признаки уголовно наказуемого деяния:

– лицами, указанными в пункте 2 настоящей статьи, – является основанием для отказа в регистрации или отмене решений о регистрации;

— лицами, указанными в пункте 3 настоящей статьи, — влечет ответственность, предусмотренную Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

9. Опубликованию в срок не позднее 31 декабря года, следующего за отчетным календарным годом, подлежат сведения, отраженные в декларациях физических лиц, которые представили следующие лица и их супруги:

- 1) занимающие политические государственные должности;
- 2) занимающие административные государственные должности корпуса «А»;
- 3) депутаты Парламента Республики Казахстан;
- 4) судьи Республики Казахстан;
- 5) лица, исполняющие управленческие функции в субъектах квазигосударственного сектора.

Перечень сведений, подлежащих опубликованию, определяется уполномоченным органом по противодействию коррупции.

Сведения, указанные в части второй настоящего пункта, размещаются службами управления персоналом (кадровыми службами) государственных органов, организаций, Парламента Республики Казахстан и Верховного Суда Республики Казахстан на их официальных интернет-ресурсах.

10. Требования пункта 7 и подпунктов 1) и 2) пункта 9 настоящей статьи не распространяются на сведения, составляющие государственные секреты.

11. Физические и юридические лица, которые участвуют в выполнении функций по управлению государственным имуществом, представляют в порядке и сроки, установленные Правительством Республики Казахстан, отчеты обо всех сделках имущественного характера и финансовой деятельности, связанных с государственной собственностью, в государственный орган, осуществляющий в отношении государственного имущества правомочия собственника.

12. Поступающие в органы государственных доходов сведения, предусмотренные настоящей статьей, являются охраняемой законом тайной в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Их разглашение влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

13. Сведения, составляющие служебную и налоговую тайну, представляются уполномоченному органу по финансовому мониторингу в целях и порядке, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Примечания:

1. Лицами, исполняющими управленческие функции в субъектах квазигосударственного сектора, в настоящей статье признаются лица, постоянно, временно либо по специальному полномочию исполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в указанных организациях.

2. Под организационно-распорядительными функциями в настоящей статье подразумевается деятельность лиц по осуществлению предусмотренных

законодательством и учредительными документами полномочий исполнительного органа организации. К этим функциям относятся общее руководство коллективом, расстановка и подбор кадров, организация и контроль труда подчиненных, поддержание дисциплины, выражающееся в применении мер поощрения и наложении дисциплинарных взысканий.

3. Под административно-хозяйственными функциями в настоящей статье подразумевается осуществление лицами, на которых возложена полная материальная ответственность, деятельности в рамках предоставленных полномочий по управлению и распоряжению имуществом, в том числе деньгами, находящимися на балансе и банковских счетах организации.

См.: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года №8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений».

Статья 12. Антикоррупционные ограничения

1. В целях недопущения лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к ним (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), должностными лицами, а также лицами, являющимися кандидатами, уполномоченными на выполнение указанных функций, совершения действий, которые могут привести к использованию ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах, указанные лица с учетом особенностей, установленных статьями 13, 14 и 15 настоящего Закона, принимают на себя антикоррупционные ограничения по:

- 1) осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;
- 2) недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;
- 3) использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;
- 4) принятию подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Законами, регулирующими порядок выполнения отдельных государственных функций, могут устанавливаться другие правовые нормы, предусматривающие ограничения, направленные на предупреждение коррупции.

3. Согласие лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, на принятие антикоррупционных ограничений фиксируется службами управления персоналом (кадровыми службами) соответствующих организаций в письменной форме.

4. Непринятие антикоррупционных ограничений лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, влечет отказ в приеме на должность либо уволь-

нение с должности (освобождение от должности), их несоблюдение в случаях отсутствия признаков уголовно наказуемого деяния и административного правонарушения является основанием для прекращения ими государственной службы или иной соответствующей деятельности.

Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций

В пункт 1 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 22.01.16 г. №446-V (см. стар. ред.)

1. Лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе), лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления, лиц, осуществляющих деятельность в субъектах квазигосударственного сектора), должностным лицам запрещается:

1) самостоятельно участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если управление или участие в управлении хозяйствующим субъектом не входит в их должностные обязанности в соответствии с законами Республики Казахстан, содействовать удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения имущественных или иных благ;

2) заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций на организованном рынке ценных бумаг, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) на организованном рынке ценных бумаг;

3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

2. Лица, исполняющие управленческие функции в организациях, входящих в группу Фонда национального благосостояния, вправе занимать оплачиваемые должности в органах управления, наблюдательных советах, исполнительных органах иных организаций, входящих в группу Фонда национального благосостояния.

3. Лица, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, вправе сдавать в имущественный наем (аренду) жилище, принадлежащее им на праве собственности, и получать доход от такой сдачи.

4. Председателю Национального Банка Республики Казахстан и его заместителям запрещается приобретать паи инвестиционных фондов, облигаций, акции коммерческих организаций.

Председатель Национального Банка Республики Казахстан и его заместители в течение тридцати календарных дней со дня их назначения на должность обязаны передать в доверительное управление в порядке, установленном законами Республики Казахстан, принадлежащие паи инвестиционных фондов, облигации и акции коммерческих организаций, приобретенные до назначения их на должности.

5. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в течение тридцати календарных дней со дня вступления в должность обязаны передать в доверительное управление на время выполнения этих функций в порядке, установленном законами Республики Казахстан, принадлежащее им имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих этим лицам, а также имущества, переданного в имущественный наем.

6. Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению.

7. В случае приобретения акций лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, обязаны передать их в доверительное управление в течение тридцати календарных дней со дня приобретения в порядке, установленном законами Республики Казахстан, и представить в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы копию нотариально удостоверенного договора на доверительное управление имуществом в течение десяти рабочих дней после нотариального удостоверения договора.

8. Неисполнение обязательств, предусмотренных пунктами 4 и 6 настоящей статьи, лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, и лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления, лиц, осуществляющих свою деятельность в субъектах квазигосударственного сектора), и должностными лицами является основанием для прекращения ими государственной службы или иной соответствующей деятельности.

Статья 14. Недопустимость совместной службы (работы) близких родственников, супругов или свойственников

1. Лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), должностные лица не могут занимать должности,

находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками и (или) супругом (супругой), а также свойственниками.

2. Лица, нарушающие требования пункта 1 настоящей статьи, если они добровольно в течение трех месяцев с момента обнаружения указанного нарушения его не устроят, подлежат переводу на должности, исключающие такую подчиненность, а при невозможности такого перевода один из этих служащих подлежит увольнению с должности или иному освобождению от указанных функций.

Примечание. В настоящем Законе под близкими родственниками понимаются родители (родитель), дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки, под свойственниками — братья, сестры, родители и дети супруга (супруги).

Статья 15. Конфликт интересов

1. Лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностным лицам запрещается осуществлять должностные обязанности, если имеется конфликт интересов.

2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, должны принимать меры по предотвращению и разрешению конфликта интересов.

3. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, обязаны в письменной форме уведомить непосредственного руководителя либо руководство организации, в которой они работают, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только им станет об этом известно.

Непосредственный руководитель либо руководство организации по обращениям лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, или при получении информации из других источников обязаны своевременно принимать следующие меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов:

1) отстранить лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, от исполнения должностных обязанностей и поручить другому лицу исполнение должностных обязанностей по вопросу, в связи с которым возник или может возникнуть конфликт интересов;

2) изменить должностные обязанности;

3) принять иные меры по устранению конфликта интересов.

См.: Методическое пособие по вопросам конфликта интересов на государственной службе Республики Казахстан (Министерство по делам государственной службы Республики Казахстан, 2016).

Статья 16. Меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства

1. Субъекты предпринимательства при осуществлении своей деятельности принимают меры по предупреждению коррупции, в том числе по минимизации

причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем:

- 1) установления организационно-правовых механизмов, обеспечивающих подотчетность, подконтрольность и прозрачность процедур принятия решений;
- 2) соблюдения принципов добросовестной конкуренции;
- 3) предотвращения конфликта интересов;
- 4) принятия и соблюдения норм деловой этики;
- 5) принятия мер по формированию антикоррупционной культуры;
- 6) взаимодействия с государственными органами и иными организациями по вопросам предупреждения коррупции.

2. Стандарты по предупреждению коррупции для субъектов предпринимательства могут разрабатываться и приниматься объединениями (ассоциациями, союзами) субъектов предпринимательства.

Статья 17. Национальный доклад о противодействии коррупции

1. Национальный доклад о противодействии коррупции — документ, содержащий анализ и оценку состояния и тенденции распространения коррупции на международном и национальном уровнях, предложения по формированию, реализации и совершенствованию антикоррупционной политики.

Пункт 2 изложен в редакции Закона РК от 06.04.16 г. №484-V (см. стар. ред.)

2. Уполномоченный орган по противодействию коррупции ежегодно формирует Национальный доклад о противодействии коррупции и в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, вносит его в Правительство Республики Казахстан для последующего представления Президенту Республики Казахстан.

3. Национальный доклад о противодействии коррупции формируется на основе результатов работы уполномоченного органа по противодействию коррупции и деятельности государственных органов, физических и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции.

4. Порядок подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования утверждается Президентом Республики Казахстан.

Глава 3. СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 18. Субъекты противодействия коррупции

К субъектам противодействия коррупции относятся:

- 1) уполномоченный орган по противодействию коррупции;
- 2) иные субъекты противодействия коррупции — государственные органы, субъекты квазигосударственного сектора, общественные объединения, а также иные физические и юридические лица.

Статья 19. Антикоррупционная служба

Пункт 1 изложен в редакции Закона РК от 06.04.16 г. №484-V (см. стар. ред.)

1. Антикоррупционная служба – оперативно-следственные подразделения уполномоченного органа по противодействию коррупции, осуществляющие деятельность, направленную на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных преступлений.

2. Сотрудники антикоррупционной службы при исполнении ими служебных обязанностей обладают полномочиями, установленными Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе» и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 20. Компетенция уполномоченного органа по противодействию коррупции

Уполномоченный орган по противодействию коррупции осуществляет следующие функции:

1) разработка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере противодействия коррупции, а также принятие в установленном законодательством Республики Казахстан порядке нормативных правовых актов в пределах своей компетенции;

2) выявление причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в деятельности государственных органов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора, в соответствии с настоящим Законом;

3) внесение на рассмотрение Правительства Республики Казахстан рекомендации по минимизации и устранению причин и условий возникновения коррупции в деятельности государственных органов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора;

4) ежегодное внесение в Правительство Республики Казахстан для последующего представления Президенту Республики Казахстан Национального доклада о противодействии коррупции в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

5) мониторинг исполнения государственными органами, организациями, субъектами квазигосударственного сектора рекомендаций по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, вынесенных по результатам внешнего анализа коррупционных рисков;

6) осуществление мониторинга реализации имущества, конфискованного по уголовным делам о коррупционных преступлениях и приобретенного на средства, добытые преступным путем, как правило, с последующим опубликованием информации о его обращении в доход государства;

7) изучение и распространение положительного опыта противодействия коррупции;

8) выработка предложений по совершенствованию образовательных программ в сфере формирования антикоррупционной культуры;

9) содействие и оказание методической помощи субъектам противодействия коррупции в реализации образовательных программ по антикоррупционному образованию и воспитанию, информационной и разъяснительной деятельности, исполнению государственного социального заказа, направленного на формирование антикоррупционной культуры;

10) взаимодействие с другими государственными органами, физическими и юридическими лицами по основным направлениям деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции;

11) участие в подготовке проектов международных договоров по вопросам противодействия коррупции, взаимодействие с соответствующими органами иностранных государств по вопросам противодействия коррупции, участие в пределах своих полномочий в деятельности международных организаций;

12) иные функции, возложенные законами Республики Казахстан, а также актами Президента Республики Казахстан.

Статья 21. Полномочия уполномоченного органа по противодействию коррупции

1. Уполномоченный орган по противодействию коррупции при выполнении возложенных на него функций:

1) запрашивает у государственных органов, организаций и должностных лиц информацию и материалы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

2) в случаях выявления нарушения законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции принимает меры в установленном законодательством порядке по их устранению;

3) определяет порядок проведения антикоррупционного мониторинга;

Пункт 1 дополнен подпунктом 3-1 в соответствии с Законом РК от 06.04.16 г. №484-V

3-1) составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях;

4) осуществляет иные права, возложенные законами Республики Казахстан, а также актами Президента Республики Казахстан.

2. Антикоррупционная служба уполномоченного органа по противодействию коррупции в пределах своих полномочий вправе:

Подпункт 1 изложен в редакции Закона РК от 06.04.16 г. №484-V (см. стар. ред.)

1) проводить анализ практики оперативно-розыскной и следственной деятельности, досудебного расследования по коррупционным преступлениям;

2) по имеющимся в производстве уголовным делам подвергать приводу лиц, уклоняющихся от явки по вызову;

3) изымать или производить выемку документов, товаров, предметов или иного имущества в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан и (или) законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;

4) использовать изоляторы временного содержания, следственные изоляторы в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

5) вносить государственным органам, организациям или лицам, исполняющим в них управленческие функции, представления о принятии мер по устранению обстоятельств или других нарушений закона в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;

6) исключен в соответствии с Законом РК от 06.04.16 г. №484-V (см. стар. ред.)

7) требовать производства ревизий, налоговых и других проверок, аудита и оценки от уполномоченных органов и должностных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

Подпункт 8 изложен в редакции Закона РК от 06.04.16 г. №484-V (см. стар. ред.)

8) совершенствовать формы и методы борьбы с коррупционными преступлениями, определять стратегию и тактику оперативно-розыскной деятельности, вырабатывать и реализовывать меры по повышению ее эффективности;

9) в соответствии с законодательством Республики Казахстан создавать и использовать информационные системы, обеспечивающие решение возложенных на нее задач, организовывать исследование в ходе досудебного расследования, производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством;

10) конвоировать задержанных и лиц, заключенных под стражу;

11) осуществлять иные полномочия, возложенные законами Республики Казахстан, а также актами Президента Республики Казахстан.

Статья 22. Полномочия государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора и должностных лиц по противодействию коррупции

1. Противодействие коррупции в пределах своей компетенции обязаны вести все государственные органы, организации, субъекты квазигосударственного сектора и должностные лица.

2. Выявление, пресечение, раскрытие, расследование и предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности в пределах своей компетенции осуществляются органами прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, государственных доходов, военной полиции, Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

Статья 23. Участие общественности в противодействии коррупции

Физические лица, общественные объединения и иные юридические лица при противодействии коррупции применяют следующие меры:

1) сообщают об известных им фактах совершения коррупционных правонарушений в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

2) вносят предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по вопросам противодействия коррупции;

3) участвуют в формировании антикоррупционной культуры;

4) осуществляют взаимодействие с другими субъектами противодействия коррупции и уполномоченным органом по противодействию коррупции;

5) запрашивают и получают в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, от государственных органов информацию о деятельности по противодействию коррупции;

6) проводят исследования, в том числе научные и социологические, по вопросам противодействия коррупции;

7) проводят разъяснительную работу в средствах массовой информации и организуют социально значимые мероприятия по вопросам противодействия коррупции.

Статья 24. Сообщение о коррупционных правонарушениях

1. Лицо, располагающее информацией о коррупционном правонарушении, информирует руководство государственного органа либо организации, сотрудником которой является, либо уполномоченный орган по противодействию коррупции.

2. Руководство государственного органа, организации, уполномоченный орган по противодействию коррупции обязаны принять меры по поступившему сообщению о коррупционном правонарушении в соответствии с законом.

3. Лицо, сообщившее о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающее содействие в противодействии коррупции, находится под защитой государства и поощряется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Положения настоящего пункта не распространяются на лиц, сообщивших заведомо ложную информацию о факте коррупционного правонарушения, которые подлежат ответственности в соответствии с законом.

4. Информация о лице, оказывающем содействие в противодействии коррупции, является государственным секретом и предоставляется в порядке, установленном законом. Разглашение указанной информации влечет ответственность, установленную законом.

Глава 4. УСТРАНЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 25. Взыскание (возврат) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг

1. В случаях отказа добровольно сдать незаконно полученное имущество или оплатить государству его стоимость или стоимость незаконно полученных услуг в результате коррупционных правонарушений их взыскание осуществляется на основании решения суда, вступившего в законную силу, по иску прокурора, органов государственных доходов либо других государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на это законом. Указанные

органы до вынесения судом решения принимают меры по сохранности имущества, принадлежащего правонарушителю.

2. В случаях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, прокурор, органы государственных доходов либо другие уполномоченные на это законом государственные органы и должностные лица в сроки, установленные законом, обращаются в суд с иском об обращении незаконно полученного имущества и (или) взыскании стоимости незаконно полученных услуг в доход государства.

3. Если с лица, занимающего ответственную государственную должность, лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, и лица, приравненного к лицу, уполномоченному на выполнение государственных функций, и должностного лица на момент увольнения, иного освобождения от выполнения соответствующих функций не взысканы незаконно полученное имущество или стоимость незаконно предоставленных услуг, должностное лицо или орган, принимающие решение о таком освобождении, направляют в органы государственных доходов по месту жительства виновного лица уведомление о полученных противоправных доходах.

4. Возврат, учет, хранение, оценка и реализация сланного имущества осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Статья 26. Недействительность сделок, договоров, актов и действий, совершенных в результате коррупционных правонарушений

1. Сделки, договоры, совершенные в результате коррупционных правонарушений, признаются судом недействительными в установленном законом Республики Казахстан порядке по иску уполномоченных государственных органов, заинтересованных лиц или прокурора.

2. Принятие актов и совершение действий в результате коррупционных правонарушений являются основаниями для их отмены (признания недействительными) лицами, уполномоченными на отмену (прекращение действия) соответствующих актов, либо в судебном порядке по иску заинтересованных лиц или прокурора.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 27. Порядок введения в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вводится в действие с 1 января 2016 года, за исключением: ...

1) статьи 11, которая вводится в действие с 1 января 2020 года;

2) исключен;

2. Исключен.

3. Установить, что со дня введения в действие настоящего Закона до 1 января 2020 года статья 11 действует в следующей редакции:».

«Статья 11. Меры финансового контроля

1. Лица, являющиеся кандидатами на государственную должность либо должность, связанную с выполнением государственных или приравненных к ним функций, представляют в орган государственных доходов по месту жительства:

– декларацию о доходах и имуществе, являющемся объектом налогообложения, в том числе находящемся за пределами территории Республики Казахстан, с указанием места нахождения указанного имущества;

– сведения о:

– вкладах в банковских учреждениях и о ценных бумагах, в том числе за пределами территории Республики Казахстан, с указанием банковского учреждения, а также о финансовых средствах, которыми данные лица вправе распоряжаться лично или совместно с другими лицами;

– своем участии в качестве акционера или учредителя (участника) юридических лиц с указанием доли участия в уставном капитале и полных банковских или иных реквизитов указанных организаций;

– трастах и о государствах, в которых они зарегистрированы, с указанием номеров соответствующих банковских счетов, если лицо или его супруг (супруга) является бенефициаром этих трастов;

– названиях и реквизитах других организаций, у которых с лицом имеются договорные отношения, соглашения и обязательства (в том числе и устные) по содержанию или временному хранению материальных и финансовых средств, принадлежащих лицу или супругу (супруге) в размере, превышающем тысячекратный размер месячного расчетного показателя.

2. Лица, занимающие государственную должность, ежегодно в период выполнения своих полномочий в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан, представляют в орган государственных доходов по месту жительства декларацию о доходах и имуществе, являющемся объектом налогообложения и находящемся как на территории Республики Казахстан, так и за ее пределами.

3. Лица, уволенные с государственной службы по отрицательным мотивам, в течение трех лет после увольнения в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан, представляют в орган государственных доходов по месту жительства декларацию о доходах и имуществе, являющемся объектом налогообложения и находящемся как на территории Республики Казахстан, так и за ее пределами.

4. Супруг (супруга) лица, указанного в пункте 1 настоящей статьи, представляет в орган государственных доходов по месту жительства:

– декларацию о доходах и имуществе, являющемся объектом налогообложения, в том числе, находящемся за пределами территории Республики Казахстан, с указанием места нахождения указанного имущества;

– сведения о:

– вкладах в банковских учреждениях и о ценных бумагах, в том числе за пределами территории Республики Казахстан, с указанием банковского учреждения, а также о финансовых средствах, которыми данные лица вправе распоряжаться лично или совместно с другими лицами;

своем участии в качестве акционера или учредителя (участника) юридических лиц с указанием доли участия в уставном капитале и полных банковских и иных реквизитов указанных организаций;

трастах и о государствах, в которых они зарегистрированы, с указанием номеров соответствующих банковских счетов, если лицо или его супруг (супруга) является бенефициаром этих трастов;

названиях и реквизитах других организаций, у которых с лицом имеются договорные отношения, соглашения и обязательства (в том числе и устные) по содержанию или временному хранению материальных и финансовых средств, принадлежащих лицу или супругу (супруге) и превышающих тысячекратный размер месячного расчетного показателя.

5. Супруг (супруга) лица, указанного в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, представляет в орган государственных доходов по месту жительства — декларацию о доходах и имуществе, являющемся объектом налогообложения и находящемся как на территории Республики Казахстан, так и за ее пределами.

6. Члены семьи лица, являющегося кандидатом на службу в специальный государственный орган, представляют в орган государственных доходов по месту жительства декларацию и сведения, указанные в пункте 4 настоящей статьи.

Примечание. Под членами семьи лица, являющегося кандидатом на службу в специальный государственный орган, в настоящем пункте признаются супруг (супруга), совершеннолетние дети и лица, находящиеся на его иждивении и постоянно проживающие с ним.

7. Указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи лица представляют соответственно в орган, на занятие должности в котором они претендуют, либо по месту работы справку из органа государственных доходов о получении им деклараций и сведений, перечисленных в пунктах 1 или 5 настоящей статьи.

8. Непредставление или представление неполных, недостоверных деклараций и сведений, перечисленных в настоящей статье, лицами, указанными в пунктах 1 и 2 настоящей статьи (за исключением лиц, уволенных с государственной службы по отрицательным мотивам), если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, является основанием для отказа в назначении лица соответствующими полномочиями, либо влечет дисциплинарную ответственность в предусмотренном законом порядке.

9. Деяния, указанные в пункте 8 настоящей статьи, совершенные умышленно, а также совершенные неоднократно, влекут административную ответственность, налагаемую в установленном законом порядке.

10. Деяния, указанные в пункте 8 настоящей статьи, совершенные впервые в течение трех лет после освобождения лиц от выполнения государственных или приравненных к ним функций, а также повторное совершение таких действий влекут установленную законом административную ответственность.

11. В порядке, установленном законодательством, могут быть опубликованы сведения о размерах и об источниках доходов должностных лиц, занимающих ответственные государственные должности, а также сведения о доходах кандидатов на выборные государственные должности при их выдвижении.

12. Лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, и лицам, приравненным к ним, запрещается заключение гражданско-правовых сделок не под своим именем — на подставных лиц, анонимно, под псевдонимом и других. Эти сделки признаются недействительными в установленном законом порядке.

13. Физические и юридические лица, которые участвуют в выполнении функций по управлению государственным имуществом, представляют в порядке и сроки, установленные Правительством Республики Казахстан, отчеты обо всех сделках имущественного характера и финансовой деятельности, связанных с государственной собственностью, в государственный орган, осуществляющий в отношении государственного имущества правомочия собственника.

14. Поступающие в органы государственных доходов сведения, предусмотренные настоящей статьей, составляют служебную тайну. Их разглашение, если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, влечет увольнение виновного лица. Данные сведения представляются только по запросам уполномоченного органа по противодействию коррупции, органов прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, государственных доходов, военной полиции, антикоррупционной службы, Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, а также в судебном порядке, установленном законом.

Сведения, составляющие служебную тайну, представляются уполномоченному органу по финансовому мониторингу в целях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

15. Меры финансового контроля, предусмотренные настоящей статьей, не распространяются на правоотношения, связанные с приобретением в собственность жилищ и строительных материалов для строительства жилищ в Республике Казахстан. Финансовый контроль при приобретении жилищ и строительных материалов для их строительства осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

4. Признать утратившим силу Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией».

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
«АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2015–2025 ГОДЫ»**

26 декабря 2014 года

Содержание

1. Введение
2. Анализ текущей ситуации
- 2.1. Положительные тенденции в сфере противодействия коррупции
- 2.2. Проблемы, требующие решения
- 2.3. Основные факторы, способствующие коррупционным проявлениям
3. Цель и задачи
- 3.1. Цель и целевые индикаторы
- 3.2. Задачи
4. Ключевые направления, основные подходы и приоритетные меры
- 4.1. Противодействие коррупции в сфере государственной службы
- 4.2. Внедрение института общественного контроля
- 4.3. Противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторе
- 4.4. Предупреждение коррупции в судебных и правоохранительных органах
- 4.5. Формирование уровня антикоррупционной культуры
- 4.6. Развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции
5. Мониторинг и оценка реализации стратегии

1. Введение

Стратегия ««Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением.

Главный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана, поэтому важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

Общезвестно, что коррупция ведет к снижению эффективности государственного управления, инвестиционной привлекательности страны, сдерживает поступательное социально-экономическое развитие.

Казахстан с первых дней государственной независимости целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам, институтов и механизмов противодействия коррупции.

В нашей стране действует современное антикоррупционное законодательство, основой которого являются законы «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе», реализуется ряд программных документов, образован специальный уполномоченный орган, комплексно реализующий функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции, активно осуще-

ствляется международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности.

На принципах меритократии, при которой руководящие посты занимают способные и профессионально подготовленные люди, независимо от их социального происхождения и имущественного положения, сформирована система государственной службы, в том числе с четким разграничением и определением функций и полномочий каждого органа и должностного лица государства.

Приняты комплексные меры по развитию сферы государственных услуг и информатизации работы государственного аппарата, сокращающие прямые контакты чиновников с гражданами и минимизирующие условия для коррупционных явлений.

Предпринимаемые меры по повышению уровня жизни граждан, росту национальной экономики, улучшению условий ведения бизнеса, правовой грамотности и социальной активности населения, внедрению электронного правительства, позволившие Казахстану войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира, также создают предпосылки для формирования культуры законопослушания и общепринятых антикоррупционных моделей поведения.

Вместе с тем решение стратегических задач по дальнейшему росту экономики, повышению благосостояния народа, воплощению в жизнь амбициозной задачи по вхождению в число тридцати наиболее конкурентоспособных стран мира, требует принятия новых системных мер, основанных на модернизации антикоррупционной политики государства и повышения роли институтов гражданского общества в ее реализации, что позволило бы максимально минимизировать коррупционные проявления.

В этой связи на данном этапе есть необходимость принятия нового программного документа государства, определяющего стратегию противодействия коррупции (далее – Стратегия или Антикоррупционная стратегия).

В таком документе ведущая роль должна отводиться комплексным мерам превентивного характера, способным коренным образом сократить уровень коррупции, искоренить причины и условия, ее порождающие в разных сферах жизни государства и общества. То есть акцент должен быть сделан на устранение предпосылок коррупции, а не на борьбу с ее последствиями.

Повышение конкурентоспособности национальной экономики предполагает также приоритетность мер по устранению административных барьеров на пути развития бизнеса, эффективную защиту прав и законных интересов отечественных и иностранных предпринимателей, работающих в Казахстане, от любых коррупционных проявлений.

В целом такая Стратегия должна охватывать основные сферы жизнедеятельности государства и общества, предусматривать разработку и осуществление комплекса разносторонних и последовательных антикоррупционных мер и, тем самым, обеспечить максимальное снижение коррупции на всех уровнях государственной власти, а также в частном секторе, сформировать нетерпимое отношение казахстанских граждан к этому социальному злу.

При этом определяемые Стратегией базовые направления не могут быть раз и навсегда данными. Они должны корректироваться по мере выполнения отдельных мероприятий и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, серьезной и объективной оценки состояния дел в сфере борьбы с коррупцией.

2. Анализ текущей ситуации

2.1. Положительные тенденции в сфере противодействия коррупции

На предыдущих этапах развития казахстанского государства были достигнуты общепризнанные результаты, наметились очевидные положительные тенденции в деле противодействия коррупции, усиление и развитие которых станет залогом успешной реализации настоящей Антикоррупционной стратегии на современном этапе развития страны.

Казахстан одним из первых в СНГ принял Закон «О борьбе с коррупцией», определивший цели, задачи, основные принципы и механизмы борьбы с этим негативным явлением.

Начиная с 2001 года реализуются государственные программы по борьбе с коррупцией, в рамках которых принимаются конкретные меры по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений.

Действующий с 1999 года Закон «О государственной службе» и утвержденный Главой государства в 2005 году Кодекс чести государственных служащих создали основу для формирования в Казахстане профессионального государственного аппарата, построенного на принципах подотчетности, прозрачности и меритократии.

Создан специальный государственный орган, объединяющий в себе регуляторные и правоохранные функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции. Он призван не только регулировать вопросы организации и прохождения государственной службы и мониторинга чистоты государственного аппарата, но и наделен функцией предупреждения и профилактики коррупции, а также уголовного преследования лиц, совершивших коррупционные преступления.

При этом предупредительно-профилактическая деятельность является приоритетной для вновь созданного органа.

Успешно реализуется принцип неотвратимости наказания. Чиновники, уличенные в совершении коррупционных деяний, невзирая на занимаемые должности и ранги, несут ответственность по всей строгости закона.

Уголовно-правовая политика обеспечивает жесткую ответственность должностных лиц за совершение ими коррупционных преступлений.

Необходимость суровой ответственности за коррупционные преступления предусмотрена Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года.

Такой принципиальный подход реализован в новом Уголовном кодексе. Так, на лиц, совершивших коррупционные преступления, не будет распространяться срок давности, установлен запрет на условное осуждение, введен пожизненный запрет на право занимать должности на государственной службе.

Антикоррупционное законодательство дополнено нормами по конфискации имущества, добытого преступным путем, персональной ответственности руководителей за противодействие коррупции. В нем закреплено такое важное понятие, как «конфликт интересов».

При этом, наряду с усилением ответственности государственных служащих, совершенствуются и их социальные гарантии.

Постепенное, регулярное повышение заработной платы государственного аппарата призвано повысить социальное самочувствие государственных служащих и создать условия для выполнения ими своих обязанностей на честной и справедливой основе.

Государственной программой дальнейшей модернизации правоохранительной системы на период до 2020 года и Концепцией кадровой политики правоохранительных органов предусмотрены меры, направленные на повышение уровня доверия к органам правопорядка, формирование персонала, отличающегося безупречным поведением и высоким уровнем компетентности.

Уделяется особое внимание повышению доверия к судебной системе, усилению ее роли в деле защиты прав и законных интересов граждан. Приняты меры по совершенствованию механизма формирования корпуса судей, развитию электронного судопроизводства, повышению уровня его прозрачности и доступности.

Повсеместно расширен доступ к информации, чему способствовали меры по формированию электронного правительства, а также интернет-ресурсов государственных и частных структур.

Созданы условия для беспрепятственного информирования гражданами о фактах коррупции, в том числе за счет телефонов доверия и веб-сайтов государственных органов.

В целях усиления инвестиционной привлекательности страны, повышения ее конкурентоспособности искореняются административные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность, получение населением качественных и быстрых государственных услуг.

С принятием Закона «О государственных услугах» и Закона «О разрешениях и уведомлениях» созданы условия для повышения качества оказываемых государственных услуг, резко сокращено количество разрешений и лицензируемых видов деятельности.

Сформирована система оценки эффективности и внешнего контроля качества оказания государственных услуг.

Результатом проведенной работы стало ежегодное снижение количества нарушений сроков оказания государственных услуг (в 8,7 раза по сравнению с 2012 годом) и жалоб на качество их оказания (на 25%), а также увеличение доли автоматизированных услуг (более чем в 2 раза) и услуг, оказываемых через центры обслуживания населения (на 51%).

Повышается уровень автоматизации государственных закупок, что способствует формированию конкурентной среды, прозрачному и эффективному освоению бюджетных средств.

В негосударственном секторе экономики созданы благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности, трудоустройства и обеспечения занятости населения.

В целом принятие названных мер позволило Казахстану по уровню антикоррупционной деятельности занять одну из лидирующих позиций как в центрально-азиатском регионе, так и среди стран СНГ.

2.2. Проблемы, требующие решения

Коррупция, представляющая собой сложное, исторически изменчивое, негативное социальное явление, возникла, как известно, на ранних этапах развития человеческой цивилизации.

Проблема коррупции существует во всех странах, тормозя социально-экономический прогресс, она различается лишь своими характерными проявлениями и масштабами.

Несмотря на отсутствие универсального и всеобъемлющего определения коррупционного деяния, к нему прежде всего относят злоупотребление чиновниками властью или должностным положением для получения личной выгоды, а наиболее распространенными ее видами признаются обычно подкуп чиновников, использование служебных полномочий в корыстных целях.

Сложность выработки эффективных мер противодействия коррупции обуславливается также ее особенностями для каждого отдельно взятого государства и трудностями, связанными с ее изменчивыми характеристиками.

При определении причин, условий и последствий коррупции должны учитываться такие факторы, как местный менталитет, национальные и религиозные особенности, уровень правовой культуры.

Вместе с тем главными условиями эффективного и системного противодействия коррупции признаются подотчетность и подконтрольность органов власти обществу, независимость и справедливость правосудия, четкие в изложении и несложные в применении законы, меритократия в кадровой политике государства, прозрачность государственных процедур и нетерпимость к коррупции в обществе.

В условиях модернизации экономики и масштабных социальных преобразований в Казахстане все более очевидна потребность в целостной антикоррупционной стратегии, тесно увязанной с современной социально-экономической политикой государства, учитывающей культуру и этику нашего общества, международные тренды в борьбе с этим социальным злом.

Стратегия станет основой для новых механизмов и инструментов повышения эффективности государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Помимо сугубо правоохранительной составляющей, в антикоррупционной политике не меньшее значение имеет выбор научно обоснованных форм и методов государственного управления, распределения и использования государственных средств и на этой основе устранение причин и условий коррупции.

В системе противодействия коррупции основополагающим звеном является выявление и минимизация коррупционных рисков, условий и причин, сопутствующих их возникновению.

Оценка коррупционных рисков, уровня их распространенности в различных сферах и отраслях способствует выявлению пробелов в государственном, в том числе нормативно-правовом, регулировании антикоррупционной деятельности, проблем, возникающих в механизмах государственно-правового регулирования, а также выработке мер, направленных на совершенствование правоприменительной практики в процессе антикоррупционной деятельности.

Недостаточная прозрачность при принятии решений, затрагивающих наиболее значимые вопросы общественной жизни, отсутствие надлежащего гражданского контроля и учета общественного мнения в деятельности государственного аппарата ведут к избыточной бюрократии, административным барьерам и злоупотреблению должностными полномочиями, что в совокупности формирует негативные факторы, способствующие росту коррупционных проявлений.

В действующих организационно-правовых механизмах главной проблемой остается нерешенность вопросов надлежащего правоприменения несмотря на происходящее качественное обновление базовых отраслей национального законодательства.

По-прежнему актуальной является проблема использования всего арсенала средств предотвращения коррупционных проявлений.

Действующее законодательство и присущие для казахстанского права институты обладают неиспользованным потенциалом для противодействия коррупции, возможность полноценной реализации которого должна максимально учитываться при рассмотрении вопросов о внедрении зарубежных моделей и опыта в этой области.

Недостает системности и в предупредительно-профилактической работе.

В этом контексте приоритетом для уполномоченного органа по противодействию коррупции должны стать не столько уголовное преследование, сколько разработка и принятие превентивных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий коррупционных проявлений.

При этом внимание должно быть сконцентрировано и на деятельности местных органов власти, в силу расширения их полномочий и ответственности за состояние дел в регионах и поскольку именно они своими государственными услугами обеспечивают удовлетворение повседневных нужд и потребностей граждан.

В целом же в деятельности уполномоченного органа должен сохраняться баланс между его правоохранительными и регуляторными функциями.

Конфликт интересов при выполнении государственных функций также является одной из серьезных причин, способствующих коррупционным проявлениям в государственном секторе. Детальный анализ механизмов реализации государственных функций, в том числе государственных услуг, позволит выявить и устранить причины, способствующие распространению коррупции.

До сих пор недостаточно внимания уделяется повышению правовой культуры граждан и правовому просвещению, особенно по отраслям и нормам действующего права, наиболее востребованным в повседневной жизни населения.

Антикоррупционная пропаганда в основном ограничивается разовыми акциями и кампаниями, шаблонными выступлениями в средствах массовой информации, недостаточно задействовано интернет-пространство.

Существующее информационное поле не всегда способствует консолидации общества в формировании нулевой терпимости к проявлениям коррупции.

Оставляет желать лучшего уровень и качество социологических исследований, посвященных изучению проблем коррупции и эффективности принимаемых государством антикоррупционных мер.

На законодательном уровне до сих пор не разграничены нарушения норм и правил служебной этики от собственно коррупционных правонарушений, что искажает реальную картину коррупциогенности, мешает концентрации усилий государства на актуальных направлениях борьбы с коррупцией и ведет к необоснованному росту коррупционного рейтинга страны.

При этом отсутствует четкое разграничение между уровнями коррупционных деяний и соответственно применяемого наказания за их совершение.

Необходимо наконец-то определиться и с подходами к вопросам противодействия коррупции в частном секторе.

Вмешательство государства в деятельность субъектов предпринимательства должно основываться на четком понимании сферы распространения коррупции и круга лиц, подпадающих под ее определение. При этом не должны создаваться административные барьеры для развития бизнеса и сложности в деле обеспечения благоприятного инвестиционного климата в стране. В целом же должно происходить сокращение участия государства в предпринимательской деятельности.

Предпринимаемые независимым Казахстаном шаги по дальнейшей интеграции в общемировое пространство обязывают нашу страну учитывать определенные международные стандарты, принятые в вопросах противодействия коррупции.

Вместе с тем такие стандарты должны внедряться не только с использованием рекомендаций зарубежных партнеров. Международный опыт должен подлежать тщательному изучению и детальному анализу на предмет его соответствия положениям Конституции страны, сложившейся законодательной и правоприменительной практике, с учетом особенностей формирования и функционирования традиционных и присущих нашей стране правовых механизмов и институтов.

2.3. Основные факторы, способствующие коррупционным проявлениям

Для формирования системы эффективного противодействия коррупции необходимо прежде всего определить основные факторы, способствующие ее проявлениям в современных условиях.

Среди них наиболее актуальными в настоящее время являются, во-первых, несовершенство отраслевых законов, нормы которых при правоприменении нередко создают условия для совершения коррупционных деяний.

Гражданам, не разбирающимся в тонкостях юриспруденции, на практике бывает сложно правильно понять и надлежаще трактовать положения таких законов.

Во-вторых, недостаточная прозрачность государственного и корпоративного управления. Процесс выработки и принятия управленческих решений по-прежнему остается одним из самых закрытых, в том числе в случаях, когда речь идет о решениях, затрагивающих права и законные интересы граждан.

В-третьих, сохраняются коррупционные риски, связанные с прямым контактом должностных лиц с населением при оказании государственных услуг.

В-четвертых, все еще низкий уровень правовой культуры населения, в том числе самих служащих государственного сектора, что позволяет нечистоплотным работникам использовать его в корыстных, противоправных целях.

В-пятых, отсутствие комплексной и целенаправленной информационной работы по формированию антикоррупционной модели поведения граждан и общественной атмосферы неприятия коррупции.

В-шестых, недостаточный уровень оплаты труда отдельных категорий государственных служащих и социальных гарантий на государственной службе.

3. Цель и задачи

3.1. Цель и целевые индикаторы

Целью настоящей Стратегии является повышение эффективности антикоррупционной политики государства, вовлечение в антикоррупционное движение всего общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции и снижение в Казахстане уровня коррупции.

Целевые индикаторы, применяемые в Стратегии:

- качество государственных услуг;
- доверие общества институтам государственной власти;
- уровень правовой культуры населения;
- повышение авторитета страны в международном сообществе и улучшение соответствующих международных рейтингов, в том числе рейтинга Казахстана в Индексе восприятия коррупции «Transparency International».

3.2. Задачи Стратегии:

- противодействие коррупции в сфере государственной службы;
- внедрение института общественного контроля;
- противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторе;
- предупреждение коррупции в судах и правоохранительных органах;
- формирование уровня антикоррупционной культуры;
- развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции.

Цель и задачи Стратегии направлены на достижение целей Стратегии «Казахстан-2050», учитывают положения программы Партии «Нұр Отан» по противодействию коррупции на 2015–2025 годы, а также предложения и мнения других общественных объединений.

4. Ключевые направления, основные подходы и приоритетные меры

4.1. Противодействие коррупции в сфере государственной службы

Вследствие коррупционных деяний происходит неправомерное извлечение материальных и нематериальных благ, результатом чего является подрыв интересов общества и снижение авторитета государственной власти.

Поэтому государство будет и дальше принимать все меры и создавать условия, при которых использование служебных полномочий в корыстных целях будет невыгодным и невозможным.

Одной из важных таких мер станет декларирование государственных служащими не только своих доходов, но и расходов. В дальнейшем такое декларирование будет распространено на все население, что окажет положительное влияние на соблюдение законности и обеспечение прозрачности в системе государственной службы.

Для снижения уровня коррупции в государственном аппарате предусматривается дальнейшее поэтапное повышение заработной платы и социальных льгот чиновников по мере расширения финансовых возможностей государства. Эта задача актуализируется и с учетом того, что оплата труда государственных служащих пока остается недостаточно конкурентоспособной по сравнению с частным сектором.

Неподкупность государственных служащих и прозрачность их деятельности – основа успешности антикоррупционной политики.

Одной из предпосылок для коррупционных проявлений является также наличие непосредственного контакта чиновника с гражданином. Чем проще и прозрачнее процедура получения государственных услуг, тем меньше уровень коррупции.

В этой связи будут приняты меры по поэтапной передаче ряда государственных функций в негосударственный сектор – саморегулируемым организациям.

Влияние человеческого фактора минимизирует и широкое использование современных информационных технологий.

В результате будет возрастать объем услуг, оказываемых населению в электронном формате, в таком формате в том числе будет обеспечиваться выдача разрешений.

В базовых отраслях социальной сферы, включая образование и здравоохранение, оказание соответствующих услуг в электронном виде будет способствовать снижению коррупциогенности.

Будет модернизироваться система государственных закупок, которая относится к наиболее коррупционной сфере деятельности. Именно здесь совершается каждое четвертое коррупционное преступление.

Для кардинального улучшения ситуации потребуются такие меры, как закрепление единого оператора, внедрение автоматизированного подбора товаров, совершенствование процедур приема выполненных работ и услуг.

Будут максимально автоматизироваться процедуры оказания государственных услуг, в том числе в таможенной, налоговой сферах, в области сельского хозяйства, земельных отношений, банковской деятельности.

Расширится и перечень государственных услуг, предоставляемых населению по принципу «одного окна» (через ЦОНЫ).

В целом принцип прозрачности является ключевым фактором в противодействии коррупции и поэтому работа по его внедрению будет проводиться на постоянной, системной основе, в том числе путем мониторинга качества и доступности оказания государственных услуг.

4.2. Внедрение института общественного контроля

Действенным механизмом профилактики коррупции является общественный контроль.

Внедрение такого контроля требует не только активизации институтов гражданского общества, но и соответствующего законодательного регулирования.

Принятие Закона «Об общественном контроле» позволило бы впервые создать целостную систему гражданского контроля посредством нормативно-правового закрепления базовых правил его организации и осуществления.

Такой закон призван сыграть важную роль в дальнейшем развитии гражданского общества, институты которого содействуют укреплению авторитета государства и повышению качества работы государственного аппарата.

Будет создана правовая основа для проведения общественных слушаний по вопросам, затрагивающим права и интересы граждан, общественной экспертизы решений государственных органов, для заслушивания отчетов руководителей перед общественностью и участия граждан в работе коллегиальных органов.

Закон будет способствовать как решению собственно антикоррупционных задач, так и других социально значимых вопросов жизнедеятельности общества и государства.

При этом общественный контроль должен быть четко разграничен с контрольными функциями государства в соответствии с требованиями Конституции страны.

Еще одним инструментом обеспечения прозрачности работы государственного аппарата должен стать Закон «О доступе к публичной информации», который закрепит права получателей публичной информации, порядок ее предоставления, учета и использования.

Свободный доступ к публичной информации исключит необходимость излишних контактов населения с чиновниками.

Важнейшим фактором успешной борьбы с коррупцией является возможность граждан непосредственно участвовать в решении вопросов местного значения. Этому будет способствовать принятие закона, предусматривающего расширение полномочий местного самоуправления.

Населению следует предоставить возможность прежде всего участвовать в мониторинге и контроле использования средств по бюджетным программам местного самоуправления.

4.3. Противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторе

По данным международных организаций, опасность коррупции в квазигосударственном и частном секторах вполне сопоставима с ее масштабами в государственном секторе.

В квазигосударственном секторе при бюджете, нередко превосходящем объемы государственных закупок, проблема коррупциогенности внешне не так остра. Однако нынешняя ситуация скорее свидетельствует о недостаточной прозрачности в этом секторе. Поэтому необходимы организационно-правовые механизмы, обеспечивающие подотчетность, подконтрольность и прозрачность процедур принятия решений в этом секторе.

Вхождение Казахстана в число 30-ти наиболее развитых стран мира возможно лишь при соблюдении современных принципов деловой этики и добросовестного ведения бизнеса.

Действующая Национальная палата предпринимателей, наряду с защитой интересов отечественного бизнеса, должна нести свою долю ответственности за его прозрачность и неподкупность и принимать меры по противодействию коррупции в корпоративном секторе.

Первый шаг на этом пути уже сделан – разработана Антикоррупционная хартия бизнеса. В ней провозглашены основные принципы и постулаты свободного от коррупции частного предпринимательства Казахстана.

Предстоит принять ряд других антикоррупционных мер в различных сферах финансово-хозяйственной деятельности.

Также будут предприняты меры по созданию условий для обеспечения прозрачности при оказании услуг гражданам субъектами квазигосударственного и частного сектора.

Это, в том числе, расширение использования электронных технологий в банковской сфере, установление четких критериев для определения тарифов в сфере естественных монополий, сокращение участия государства в строительной отрасли и других отраслях экономики.

В то же время борьба с коррупционными проявлениями в частном секторе должна вестись таким образом, чтобы она не влекла ухудшения инвестиционного климата и рисков для предпринимателей.

4.4. Предупреждение коррупции в судебных и правоохранительных органах

Эффективность антикоррупционной политики государства в первую очередь зависит от системы обеспечения верховенства права, основным звеном которой является безупречная система правосудия.

Для повышения доверия к судебной системе, улучшения качества отправления правосудия будут приняты меры по исключению коррупции в деятельности судей, в том числе путем ужесточения требований к кандидатам в судьи.

Упрощение судопроизводства, повышение его оперативности, автоматизация деятельности судов позволит обеспечить свободный доступ к правосудию, повысить прозрачность в деятельности судебной системы.

Приоритеты в работе правоохранительной системы должны быть смещены с выявления совершенных преступлений на их профилактику и предупреждение.

В кадровой политике правоохранительных органов необходимо внедрить механизмы конкурсного отбора и принцип меритократии, действующие в системе административной государственной службы.

Будут усовершенствованы процедуры аттестации и тестирования сотрудников, введен запрет на их перевод без использования кадрового резерва.

В сфере правоохранительной деятельности коррупционная среда также может возникать при контактах сотрудников силовых структур с гражданами.

Решение данной проблемы в значительной мере зависит от чистоты рядов правоохранителей, от дальнейшего внедрения новых технологий и автоматизации соответствующих процедур.

Только свободные от коррупции органы правопорядка способны эффективно защищать права граждан, интересы общества и государства.

Доверие населения должно стать главным критерием оценки правоохранительной деятельности.

4.5. Формирование уровня антикоррупционной культуры

Предусмотренный настоящей Стратегией комплекс антикоррупционных мер должен сопровождаться широким участием общественности.

Только тесное партнерство государства и общества позволят успешно противостоять коррупции.

Без поддержки общества антикоррупционные меры, проводимые сверху, дают только частичный эффект.

Нетерпимое отношение к коррупции должно стать гражданской позицией каждого казахстанца, а честность и неподкупность – нормой поведения.

Без наличия у граждан антикоррупционной культуры, стойкого иммунитета к коррупции, ее публичного порицания невозможно достижение желаемого результата. Каждый казахстанец, каждая семья должны понимать, что борьба с коррупцией – дело всего общества.

Принципиально важную роль в формировании антикоррупционной культуры играет работа с подрастающим поколением. Только внедрение с самого раннего возраста антикоррупционных стандартов поведения позволит искоренить это социальное зло.

Важно с детства воспитывать личность в духе казахстанского патриотизма и неприятия коррупции.

Обучающими антикоррупционными курсами следует охватить все учебные заведения, государственные органы и в целом гражданское общество.

При всей массовости делать это следует на профессиональной основе, используя специалистов различных отраслей, которые смогут доступно и квалифицированно раскрыть механизмы получения гражданами государственных услуг, защиты своих прав и законных интересов.

Средства массовой информации призваны обеспечить атмосферу общественного неприятия коррупции, способствовать формированию активной гражданской позиции казахстанцев, их деятельному участию в деле противодействия коррупции.

Нередко коррупционные правонарушения являются следствием слабой правовой грамотности граждан при реализации своих прав и законных интересов.

Необходимо добиваться кардинального искоренения правового нигилизма в обществе.

Выправить ситуацию призвана масштабная разъяснительная работа среди населения, систематичная и кропотливая деятельность по повышению правовой культуры граждан с учетом их возрастных, профессиональных и иных особенностей.

В Казахстане, по примеру зарубежных стран, введено материальное поощрение граждан, сообщающих о фактах коррупции. Этот механизм показывает свою действенность. Благодаря принципиальной позиции наших граждан предотвращено немало коррупционных правонарушений. Необходимо и дальше работать в этом направлении.

Антикоррупционная этика и культура казахстанского общества должна формироваться в контексте идеологии «Мәңгілік ел». Гармоничное сочетание традиционных духовных ценностей и лучших международных стандартов позволит воссоздать каноны правомерного поведения граждан.

Осознание и неприятие коррупции как чуждого национальной культуре явления – основа антикоррупционной культуры нашего общества.

4.6. Развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции

Казахстан будет расширять и углублять международное сотрудничество в вопросах противодействия коррупции.

Эффективная внешнеполитическая деятельность Казахстана как полноправного субъекта международного права, результатом которой является в том числе присоединение к Конвенции ООН против коррупции, к другим документам в этой области, обеспечивает активное участие нашей страны в процессах международного противодействия коррупции.

С одной стороны, это создает стимулы для использования лучшей антикоррупционной практики, с другой – расширяет возможности сотрудничества с зарубежными странами.

Нашим государством заключен целый ряд соглашений по оказанию взаимной правовой помощи, экстрадиции преступников и возврату активов.

Совершенствованию нашей антикоррупционной политики будет способствовать и взаимодействие с Европейским Союзом, использование зарубежного опыта, но с учетом нашей специфики и национального законодательства.

Требуют особого внимания офшорные зоны, через которые выводится за рубеж и легализуется капитал, в том числе нередко сомнительного происхождения. Подписание соответствующих международных соглашений и договоров позволит обеспечить прозрачность деятельности офшорных компаний.

Будет продолжена практика проведения международных антикоррупционных мероприятий, участия в авторитетных международных организациях. Наша страна намерена оставаться авторитетной диалоговой площадкой для обсуждения вопросов борьбы с транснациональной коррупцией.

5. Мониторинг и оценка реализации Стратегии

Главным в механизме реализации Антикоррупционной стратегии станет уполномоченный орган по противодействию коррупции, а участвовать в исполнении Стратегии будут все государственные органы, организации и учреждения, компании с государственным участием, политические партии и другие общественные объединения и в целом гражданское общество.

Поэтапная реализация положений Стратегии будет обеспечиваться Планом мероприятий, который будет утверждаться Правительством по согласованию с Администрацией Президента.

Необходимым условием достижения целей Стратегии является мониторинг и оценка ее исполнения, подразделяемые на внутренний и внешний.

Внутренний мониторинг и оценка исполнения будут проводиться непосредственно исполнителем соответствующего мероприятия, внешний – специально созданной мониторинговой группой, куда войдут представители заинтересованных государственных органов, общественности и средств массовой информации.

Условием надлежащего мониторинга и оценки состояния реализации Антикоррупционной стратегии является его открытость.

Отчеты о ходе исполнения соответствующих мероприятий в обязательном порядке будут доводиться до сведения населения в целях получения внешней оценки и учета общественного мнения.

Оценка и мнение общественности будут учитываться на последующих этапах реализации Стратегии.

Завершающей стадией исполнения Антикоррупционной стратегии будет внесение соответствующего отчета на рассмотрение Главе государства.

Ежегодный Национальный отчет о реализации документа подлежит размещению в средствах массовой информации

СОДЕРЖАНИЕ

От автора	3
Календарно-тематический план	5
Вводная лекция с элементами беседы 1. Понятие коррупции и законодательные основы по противодействию ей	13
Лекция 2. Правовые принципы противодействия коррупции	20
Лекция с элементами беседы 3. Особенности правового положения государственного служащего и антикоррупционные требования к его служебному поведению	29
Лекция 4. Место и роль уполномоченного органа в противодействии коррупции	41
Лекция с элементами беседы 5. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения	51
Лекция с элементами беседы 6. Уголовная ответственность за коррупционные преступления	56
Лекция с элементами беседы 7. Лица, подлежащие уголовной ответственности за коррупционные правонарушения	69
Лекция 8. Законодательные меры по предупреждению коррупции	77
Лекция 9. Правовые основы предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе	85
Лекция 10. Освобождение от уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности по УК Республики Казахстан	93
Лекция 11. Международное сотрудничество Республики Казахстан по противодействию коррупции	98
Лекция 12. Государственная стратегия противодействия коррупции	112
Лекция 13. Опыт противодействия коррупции в зарубежных странах	118

Лекция 14. Институты гражданского общества в реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан	125
---	-----

Лекция 15. Роль и влияние средств массовой информации в сфере противодействия коррупции	131
---	-----

Приложение	137
------------------	-----

Нормативные правовые акты Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции»	137
---	-----

Указ Президента Республики Казахстан «Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы»	158
---	-----

Учебное издание

Самалдыков Максут Кошекович

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Курс лекций

Редактор Э. Сулейменова
Компьютерная верстка Г. Калиевой
Дизайн обложки Я. Горбунов

В оформлении обложки использованы фотографии с сайтов
www.a4bde783b81e3fbca25530d70b664409.com

ИБ №12952

Подписано в печать 31.07.2019. Формат 60х84 1/16. Бумага офсетная.
Печать цифровая. Объем 10,97. Тираж 120 экз. Заказ №5191.
Издательский дом «Казак университеті»
Казахского национального университета им. аль-Фараби.
050040, г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71. КазНУ.

Отпечатано в типографии издательского дома «Казак университеті».



300072

